



Ghid privind modul de stabilire/ajustare/modificare a tarifelor de salubritate

(Task A.1.2 & TO 05)

CUPRINS

ABREVIERI	5
1. INTRODUCERE	6
1.1. CONTEXT	6
1.2. SCOP	7
1.3. STRUCTURA GHIDULUI	8
2. CADRUL LEGAL APLICABIL	9
2.1. CONSIDERENTE GENERALE	9
2.2. CATEGORII DE TARIFE DE SALUBRIZARE	11
3. SISTEMUL DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR (SMID)	14
3.1. CADRUL LEGAL ȘI INSTITUȚIONAL CU PRIVIRE LA SMID	14
3.2. ASPECTE FINANCIARE CU PRIVIRE LA FUNCȚIONAREA SMID-URILOR	15
4. INSTRUMENTE ECONOMICE APLICATE LA NIVELUL SMID-URILOR	16
4.1. CONTRIBUȚIA PENTRU ECONOMIA CIRCULARĂ (CEC)	16
4.2. INSTRUMENTUL ECONOMIC „PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCI” (PAYT)	19
4.3. SUMELE AFERENTE GESTIONĂRII DEȘEURILOR DE AMBALAJE MUNICIPALE ÎNCASATE DE LA OIREP	24
5. PROCESUL DE CALCUL AL TARIFELOR DE SALUBRIZARE	26
5.1. CALCULUL TARIFELOR DE SALUBRIZARE ÎN MECANISMUL DE PLATĂ PRIN TAXĂ	26
5.2. CALCULUL TARIFELOR DE SALUBRIZARE ÎN MECANISMUL DE PLATĂ PRIN TARIF	30
5.3. CALCULUL TARIFELOR DE SALUBRIZARE ÎNTR-UN MECANISM DE PLATĂ MIXT	33
6. TARIFELE PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE	34
6.1. STABILIREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE	34
6.2. AJUSTAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE	38
6.3. MODIFICAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE	39
7. TARIFE DISTINCTE PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR	42
7.1. TARIFUL DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR RECICLABILE COLECTATE SEPARAT (<i>TD GESTIONARE RECICLABILE CS AO</i>)	42
7.2. TARIFUL DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE (<i>TD GESTIONARE REZIDUALE CS AO</i>)	44
8. TARIFE/TAXELE DISTINCTE PENTRU UTILIZATORII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR	50
8.1. CALCULUL TARIFELOR PENTRU UTILIZATORII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR	50
8.2. CALCULUL TAXELOR DISTINCTE PENTRU UTILIZATORII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR	54
9. PROCEDURA LEGALĂ PRIVIND STABILIREA/MODIFICAREA ȘI APROBAREA TARIFELOR DE SALUBRIZARE	60
9.1. APROBAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE FĂRĂ IMPLICAREA A.N.R.S.C.	60
9.2. APROBAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE CU IMPLICAREA A.N.R.S.C.	64
10. MODELUL FINANCIAR DE CALCUL AL TARIFELOR DE SALUBRIZARE	66
11. CONSIDERENTE FINALE	69
ANEXE	70
ANEXA 1 – MODEL FINANCIAR DE CALCUL AL TARIFELOR DE SALUBRIZARE	71
ANEXA 2 – CALCULUL CEC PE CATEGORII DE DEȘEURI MUNICIPALE	72
ANEXA 3 – ASPECTE REFERITOARE LA IMPLEMENTAREA INSTRUMENTULUI ECONOMIC PAYT	75
ANEXA 4 – PROPUNERE DE CALCUL AL TARIFULUI MAXIM ÎN DOCUMENTAȚIILE DE ATRIBUIRE	94
GLOSAR DE TERMENI	98

FIGURI

FIGURA 1: CATEGORII DE TARIFE PENTRU SERVICIUL DE SALUBRIZARE	11
FIGURA 2: CADRUL INSTITUȚIONAL GENERIC PENTRU IMPLEMENTAREA PROIECTELOR SMID	14
FIGURA 3: SITUAȚIA PROIECTELOR SMID (DECEMBRIE 2023)	15
FIGURA 4: SCHEMA GENERALĂ DE CALCUL AL TARIFELOR ÎN MECANISMUL DE PLATĂ PRIN TAXĂ	26
FIGURA 5: SCHEMA GENERALĂ DE CALCUL AL TARIFELOR ÎN MECANISMUL DE PLATĂ PRIN TARIF	30
FIGURA 6: PROCESUL DE APROBARE A TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE CU IMPLICAREA ADI (FĂRĂ CLARIFICĂRI)	62
FIGURA 7: PROCESUL DE APROBAREA TAXELOR DE SALUBRIZARE CU IMPLICAREA ADI (FĂRĂ CLARIFICĂRI)	63
FIGURA 8: PROCESUL DE APROBARE A TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE CU IMPLICAREA A.N.R.S.C. (FĂRĂ CLARIFICĂRI)	65
FIGURA 9: ELEMENTE DE BAZĂ PENTRU IMPLEMENTAREA PAYT	75
FIGURA 10: ETAPELE IMPLEMENTĂRII PAYT	80
FIGURA 11: REFLECTAREA PAYT ÎN TARIF	87
FIGURA 12: DEFINIRE COST PE UNITATE CU O COMPONENTĂ DE TARIF/TAXĂ LA UTILIZATOR	89
FIGURA 13: DEFINIREA COSTULUI PE UNITATE CU MAI MULTE COMPONENTE DE TARIF/TAXĂ LA UTILIZATOR	89
FIGURA 14: EXEMPLU DE REFLECTARE A INSTRUMENTULUI PAYT ÎN TARIF/TAXĂ LA UTILIZATOR	91
FIGURA 15: EXEMPLU DE FACTURĂ PRACTICATĂ ÎN LANDUL ASCHAFFENBURG	92

TABELE

TABEL 1: ELEMENTE AFERENTE INSTRUMENTULUI ECONOMIC PAYT	76
TABEL 2: MODEL LISTĂ OBIECTIVE PAYT	81
TABEL 3: STRUCTURĂ ORIENTATIVĂ PENTRU ELABORAREA STUDIULUI PRIVIND SELECTAREA INSTRUMENTULUI „PAYT”	82
TABEL 4: MODEL CRITERII PENTRU SELECTAREA INSTRUMENTULUI ECONOMIC PAYT	85
TABEL 5: ASPECTE PRIVIND STABILIREA TARIFELOR/TAXELOR	88

MULȚUMIRI

Prezentul Ghid a fost pregătit de o echipă multidisciplinară de experți a Consultantului Mott MacDonald România în cadrul contractului de Asistență Tehnică „Suport pentru consolidarea capacității instituționale a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din domeniul deșeurilor (MIPE PASSA 2 - AA-010820-001)”, parte a Contractului-cadru de sprijinire a Echipei BEI de suport consultativ privind proiectele din Lotul 2 – Mediu și Energie.

Consultantul dorește să mulțumească pe această cale Echipei BEI PASSA pentru orientările oferite pe parcursul elaborării acestui document. De asemenea, feedbackul și suportul asigurate în etapa de colectare a datelor și a informațiilor relevante pentru redactarea Ghidului din partea Echipei BEI PASSA, MIPE, ADI-urilor și A.N.R.S.C. sunt în mod deosebit apreciate.

Sprijinul și disponibilitatea celor cinci ADI-uri pilot (ADI SIMD Covasna, ADI ECODOLJ, ADIS Iași, ADI ECODES Sălaj și ADID Timiș) pentru interviuri, dialog și participarea la aplicarea practică a instrumentelor ce fac obiectul Ghidului au facilitat o abordare integrată în dezvoltarea Ghidului privind modul de stabilire/ajustare/modificare a tarifelor de salubritate și posibilitatea aplicării politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor la nivelul SMID-urilor în linie cu noul cadru legal din domeniu.

Ne exprimăm totodată convingerea că Ghidul de față va susține inițiativele autorităților de realizare a cât mai multor acțiuni ce au ca scop respectarea cerințelor UE în domeniul gestionării deșeurilor, contribuind la consolidarea capacității instituționale a ADI-urilor în special în ceea ce privește monitorizarea contractelor de delegare la nivelul SMID-urilor.

DISCLAIMER

Autorul/ii își asumă întreaga responsabilitate pentru conținutul acestui document. Opiniile exprimate în acest document nu reflectă neapărat punctele de vedere ale Băncii Europene de Investiții sau ale promotorului/beneficiarului proiectului.

ABREVIERI

Abreviere	Semnificație
A.N.R.S.C.	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
ADI	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
AGA	Adunarea Generală a Asociaților
AM	Autoritatea de Management
AM POIM	Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructură Mare
AO	Activitate/activități desfășurate(e) de operatori
APL	Autorități Publice Locale
APM	Agenția pentru Protecția Mediului
BEI	Banca Europeană de Investiții
CE	Comisia Europeană
CEC	Contribuția pentru Economia Circulară
CJ	Consiliu Județean
D	Depozit de deșeuri municipale
DA	Digestie Anaerobă
IITD	Instalație integrată de tratare a deșeurilor
INS	Institutul Național de Statistică
IP	Indicator de performanță
IPC	Indicele cumulat al prețurilor de consum
MIPE	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
OIREP	Organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PASSA	Acordul de servicii de asistență tehnică pentru proiecte
PAYT	<i>Pay as you throw („Plătește pentru cât arunci”)</i>
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
PNGD	Planul Național de Gestionare a Deșeurilor
PNRR	Planul Național de Redresare și Reziliență
POIM	Program Operațional Infrastructură Mare
RDF	<i>Refused derived fuel</i>
SC	Stație/ instalație de compostare
SMID	Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor
SRF	<i>Solid Recovery Fuel</i>
SS	Stației de sortare
TDG	Tarif/tarife distincte de gestionare
TMB	Tratare mecano-biologică
UAT	Unitate administrativ-teritorială
UE	Uniunea Europeană

1. Introducere

1.1. Context

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) din România a semnat Acordul de servicii de asistență tehnică pentru proiecte cu Banca Europeană de Investiții (Acordul BEI PASSA) în decembrie 2019, în continuarea unui acord similar încheiat în perioada 2016-2019 (PASSA MEF 1). Scopul acestui PASSA a constat în acordarea de sprijin MIPE în implementarea proiectelor finanțate de UE prin îmbunătățirea capacității administrative, oferind consultanță și monitorizare, servicii de analiză a riscurilor, evaluare, pregătire și suport pentru implementarea de contracte/proiecte specifice. Acesta a sprijinit, de asemenea, etapa de tranziție a Programului Operațional pentru Infrastructură Mare (POIM) către următoarea perioadă de programare.

Parte a Contractului-cadru de sprijinire a Echipei BEI de suport consultativ privind proiectele din sectoarele Mediu și Energie a fost și Contractul de Asistență Tehnică AA-010820-001 „Suport pentru consolidarea capacității instituționale a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din domeniul deșeurilor”, semnat în luna aprilie 2022 cu Mott MacDonald, în calitate de Consultant, și derulat până în decembrie 2023.

Obiectivul general al acestui contract a vizat îmbunătățirea funcționalității *Sistemelor de Management Integrat al Deșeurilor (SMID)* prin dezvoltarea și consolidarea capacităților Autorității de Management (AM POIM) și ale principalelor instituții implicate în managementul proiectelor finanțate de UE pentru sectorul deșeurilor municipale, în special ale Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (ADI-uri), Consiliilor Județene (CJ) și Agențiilor Locale pentru Protecția Mediului (ALPM). Asistența oferită actorilor cheie din domeniul gestionării deșeurilor a inclus:

- Elaborarea de ghiduri/instrucțiuni de lucru privind aspectele financiare relevante implementării/operării proiectelor SMID, inclusiv aplicarea lor practică într-o serie de proiecte (*Ghid privind implementarea indicatorilor de performanță și sancțiunile asociate; Ghid privind modul de stabilire/ajustare/modificare a tarifelor de salubritate; Instrucțiune de lucru privind actualizarea Planului tarifar*);
- Elaborarea de ghiduri privind aspectele tehnice relevante implementării/operării proiectelor SMID (*Ghid privind compostarea individuală în gospodăriile din zonele urbane și rurale; Ghid privind instalațiile integrate de tratare a deșeurilor*);
- Elaborarea unui *Ghid pentru monitorizarea implementării Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor, respectiv a Planului de Gestionare a Deșeurilor din Municipiul București (PJGD/PMGD)*, inclusiv întocmirea a cinci rapoarte anuale de monitorizare;
- Suport în revizuirea documentelor de delegare cadru pentru serviciul de salubritate (*contract, caiet de sarcini, regulament serviciu*);
- Elaborarea unui *Ghid privind monitorizarea durabilității proiectelor SMID finanțate în cadrul POIM*;
- Transferul de competențe prin 40 sesiuni de instruire menite să asigure un nivel ridicat de consolidare a capacităților din cadrul ADI-urilor, CJ-urilor, ALPM și, respectiv A.N.R.S.C;
- Suport ad-hoc în vederea utilizării/implementării optime a ghidurilor/instrucțiunilor de lucru privind aspectele financiare și tehnice, precum și alte activități derulate în baza cerințelor actorilor cheie.

În acord cu cele de mai sus, prezentul *Ghid privind modul de stabilire/ajustare/modificare a tarifelor de salubritate* a fost pregătit ca parte a Task-ului A „Suport pentru ADI-uri privind implementarea aspectelor financiare ale proiectelor SMID” și ulterior revizuit în cadrul Task Order-ului TO 05.

1.2. Scop

Îmbunătățirea guvernancei în domeniul gestionării deșeurilor care are ca scop accelerarea tranziției către economia circulară, prevăzută în *Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)* - aprobat de către Consiliul UE la data de 28.10.2021 - *Componenta C3: Managementul Deșeurilor*, vizează o serie de măsuri prealabile care să asigure un cadru legislativ, instituțional și procedural capabil să permită operaționalizarea sistemelor de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri nerambursabile, în conformitate cu *Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD)*.

În acest context, cadrul legal aplicabil sectorului deșeurilor a fost revizuit conform direcțiilor de acțiune prevăzute în PNRR, respectiv prin intrarea în vigoare a *Ordonanței de urgență nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 și a Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate*.

Noul cadru legal creează premisele necesare pentru:

- redefinirea și stabilirea componenței activităților serviciului de salubritate în raport cu prestațiile desfășurate de operatori pe fluxurile de deșeuri municipale;
- stabilirea obligațiilor ce le revin autorităților administrației publice locale (APL) în ceea ce privește implementarea sistemelor de colectare separată a fracțiunilor de deșeuri municipale, prevăzute în OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- stabilirea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor, prin reglementarea procedurii de aprobare a tarifelor și tarifelor distincte de către autoritățile APL ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de ADI-uri, inclusiv a termenelor de analiză și evaluare a cererilor de aprobare a tarifelor propuse de către operatori;
- creșterea rolului A.N.R.S.C. în implementarea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor;
- introducerea unor soluții legislative pentru atragerea răspunderii operatorilor în vederea atingerii indicatorilor de performanță, precum și pentru eficientizarea prestării serviciilor de salubritate.

În contextul noilor modificări legislative cât și al problemelor și provocărilor cu care se confruntă sectorul deșeurilor, prezentul *Ghid* se adresează reprezentanților ADI-urilor/CJ-urilor. Ghidul își propune să faciliteze o mai bună înțelegere a noilor reglementări, în vederea asigurării unei abordări unitare în stabilirea și aplicarea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor la nivelul SMID-urilor.

Prezentul Ghid vizează activitățile componente ale serviciului de salubritate prestate în cadrul SMID, nefiind aplicabil pentru următoarele activități componente ale serviciului de salubritate: (i) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate; (ii) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate; (iii) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Ghidul a fost pregătit după consultări și discuții ample cu experții BEI PASSA, reprezentanții MIPE, A.N.R.S.C. și ai ADI-urilor pilot. Suportul asigurat de către aceștia în cursul procesului de colectare a datelor și informațiilor relevante, precum și comentariile și sugestiile primite în etapa de elaborare a acestuia, au condus la o mai bună înțelegere a particularităților de la nivelul SMID-urilor corelat cu noul context legislativ.

Informațiile din cadrul Ghidului, pe lângă aspectele de ordin teoretic, reflectă și experiența practică dobândită ca urmare a sprijinului acordat de către cele cinci ADI-uri pilot (*ADI SIMD Covasna*, *ADI ECODOLJ*, *ADIS Iași*, *ADI ECODES Sălaj* și *ADID Timiș*) sub forma disponibilității acestora pentru interviuri, dialog și participarea la aplicarea practică a instrumentelor propuse în cadrul Ghidului.

Prezentul Ghid nu poate înlocui prevederile Contractului de Delegare și nici alte documente conexe acestuia.

1.3. Structura Ghidului

Prezentul Ghid cuprinde următoarele **secțiuni și anexe**:

- **Capitolul 1** – introducere în tematica Ghidului;
- **Capitolul 2** – conține o sinteză a principalelor prevederi legislative cu impact asupra calculului tarifelor de salubritate;
- **Capitolul 3** – prezintă elemente de natură legală, instituțională și financiară referitoare la funcționarea SMID-urilor;
- **Capitolul 4** – prezintă aspecte referitoare la instrumentele economice cu impact asupra nivelului tarifelor de salubritate (*CEC, sume încasate de la OIREP și PAYT*);
- **Capitolul 5** – descrie procesul de calcul al tarifelor de salubritate în funcție de mecanismul de plată a serviciilor de salubritate;
- **Capitolul 6** – descrie aspectele metodologice cu privire la calculul tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate (*stabilire, ajustare și modificare*);
- **Capitolul 7** – descrie aspectele metodologice cu privire la calculul tarifelor distincte pentru gestionarea tarifelor de salubritate;
- **Capitolul 8** – descrie aspectele metodologice cu privire la calculul tarifelor/taxelor distincte pentru utilizatorii serviciului de salubritate;
- **Capitolul 9** – descrie procedura legală privind stabilirea/modificarea și aprobarea tarifelor de salubritate;
- **Capitolul 10** – cuprinde o prezentare sintetică a *Modelului financiar de calcul al tarifelor de salubritate*;
- **Capitolul 11** – conține considerentele finale ce sintetizează principalele aspecte de luat în considerare la nivelul ADI/UAT în vederea aplicării prezentului Ghid.

Anexele includ:

- **Anexa 1** – Modelul financiar de calcul al tarifelor de salubritate;
- **Anexa 2** – Calculul CEC pe categorii de deșeuri municipale;
- **Anexa 3** – Aspecte privind implementarea PAYT;
- **Anexa 4** – Propunere de calcul a Tarifului maxim în documentațiile de atribuire.

2. Cadrul legal aplicabil

2.1. Considerente generale



Principalele acte normative care reglementează regimul tarifelor și taxelor aplicate în domeniul serviciului public de salubritate sunt următoarele:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca lege generală, care stabilește în principal, sub aspectele ce fac obiectul prezentului Ghid, o serie de principii generale referitoare la modul de finanțare a acestor servicii, precum și la competențele și atribuțiile UAT/ADI în procesul de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca lege specială, care constituie principalul act normativ primar (la nivel de lege) în care sunt prevăzute categoriile de tarife, mecanismele de plată, competențe, atribuții și proceduri pentru stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor și taxelor, reguli privind implementarea instrumentelor economice precum contribuția pentru economia circulară („CEC”) sau „Plătește pentru cât arunci”(PAYT) etc.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care cuprinde doar câteva prevederi cu impact direct asupra sistemului de tarife aplicabile serviciului de salubritate, esențiale însă la implementarea mecanismelor financiare, și care privesc în special modul de aplicare a instrumentului economic CEC, având în vedere că scopul acestor prevederi este descurajarea eliminării prin depozitare a deșeurilor ce ar putea fi reciclate sau tratate, în vedere atingerii țintelor asumate de România în acest sens și a indicatorilor de performanță prevăzuți de OUG nr. 92/2021;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 prin care s-au aprobat Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, care constituie principalul act normativ derivat, de aplicare (ca norme metodologice) a principiilor, regulilor și mecanismelor prevăzute de Legea nr. 101/2006 mai sus amintită, cuprinzând astfel reguli și proceduri concrete pentru calculul tarifelor, taxelor, instrumentelor economice utilizate, precum și pentru ajustarea/modificarea și modul de facturare a acestora.

La data de 30 septembrie 2022 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 („*OUG nr. 133/2022*”), care a adus o serie de modificări și completări substanțiale *Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006* („*Legea nr. 101/2006*” sau „*Legea*”) și, în subsidiar, *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor* („*OUG nr. 92/2021*”). Aceste prevederi sunt în prezent puse în aplicare și prin noile *Norme metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate* aprobate prin *Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022*.

Printre elementele care au fundamentat necesitatea adoptării acestui act normativ, pe lângă obligațiile asumate de România prin PNRR și nevoia armonizării legislative după intrarea în vigoare a OUG nr. 92/2021, se numără și o serie de elemente de ordin financiar privind sistemul de tarife aplicabil acestui serviciu, cum ar fi necesitatea găsirii unor soluții de ordin legislativ pentru blocaje survenite în trecut în implementarea proiectelor SMID.

Sub aspectul mecanismelor financiare și tarifare aplicabile serviciului de salubritate, putem sintetiza astfel **elementele esențiale ce definesc mecanismele financiare în lumina noilor prevederi legale introduse prin OUG nr. 133/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 228/2023:**



1. Tarifele pe activități practicate de operatori și fundamentarea acestora

Pentru activitățile serviciului de salubritate incluse în proiectele SMID - respectiv cele prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) - j) din Legea nr. 101/2006 - **fiecare operator va fundamenta tarifele distincte pe activitatea prestată de acesta numai pe baza cheltuielilor aferente activității respective.** Astfel, în fișa de fundamentare a tarifului pe activitate prezentată de operator, nu se vor mai include ca elemente de cheltuieli acele tarife pe care operatorul respectiv le plătește altor operatori de pe fluxul de deșeuri.

De asemenea, nici valoarea contribuției pentru economia circulară nu va mai fi inclusă în elementele de cost din fișa de fundamentare a tarifului, aceasta fiind o componentă care se refacturează separat, după cum vom arăta și mai jos (conform art. 38 alin. (1) nou introdus în Lege). Pentru corelare, au fost modificate prevederilor referitoare la CEC din OUG nr. 92/2021 (art. 17 alin. (5) lit. j și k), în sensul că s-a permis scoaterea CEC dintre componentele de fundamentare a tarifului și evidențierea sa separată la facturare.

Noile articole 38 – 42 introduse în Lege cuprind dispoziții în vederea stabilirii cadrului pentru implementarea instrumentelor economice (responsabilitatea extinsă a producătorului, contribuția pentru economia circulară și „Plătește pentru cât arunci”).



2. Clarificări aduse în ceea ce privește tarifele sau taxele plătite de utilizatori și modul de facturare a tarifelor de către operatori

Conform noilor dispoziții legale, **operatorii vor evidenția separat pe facturile emise către utilizatori/ADI sau UAT** (în funcție de sistemul de tarife sau taxe implementat), după caz:

- a. **fiecare tarif component al activităților de pe fluxul deșeurilor municipale colectate separat** – conform art. 47 alin. (2) și (5) din Lege, nou introduse. Astfel:

„(2) În modalitatea de plată prin tarif, operatorul care are raporturi contractuale cu utilizatorii facturează toți utilizatorii cu contravaloarea fiecărei activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, calculată pe baza tarifului aprobat pentru fiecare operator în parte, precum și cu contravaloarea aferentă contribuției pentru economia circulară, calculată pe baza indicatorului de performanță al fiecărei activități de salubritate.

(5) În modalitatea de plată prin taxă, toți operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale facturează autoritățile administrației publice locale implicate sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară, conform fluxului financiar stabilit prin contractul de delegare, numai cu contravaloarea activității prestate, calculată pe baza tarifului aprobat, cu excepția operatorului depozitului de deșeuri care facturează atât contravaloarea activității prestate, cât și contravaloarea contribuției pentru economia circulară, calculată la cantitatea totală de deșeuri acceptată la depozitare.”

- b. **contribuția pentru economia circulară (CEC), în limitele determinate după aplicarea indicatorilor de performanță.** Precizăm că pentru cantitățile care depășesc indicatorii de performanță, operatorul nu mai poate recupera CEC plătită, aceasta fiind în sarcina sa, considerată ca o penalitate – conform art. 39 alin. (4) nou introdus în Legea nr. 101/2006: *„Cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare, sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii, inclusiv cheltuielile aferente cu depozitarea acestor deșeuri, se suportă de către operatori, sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, care nu se includ în tarifele/taxele aplicate utilizatorilor”.*
- c. **sumele cu care factura plătită de utilizatorii casnici se reduce, pe baza sumelor de bani încasate de UAT-uri la OIREP pentru deșeurile reciclabile colectate separat.** Astfel, art. 40 alin. (4) prevede că: *„Sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de*

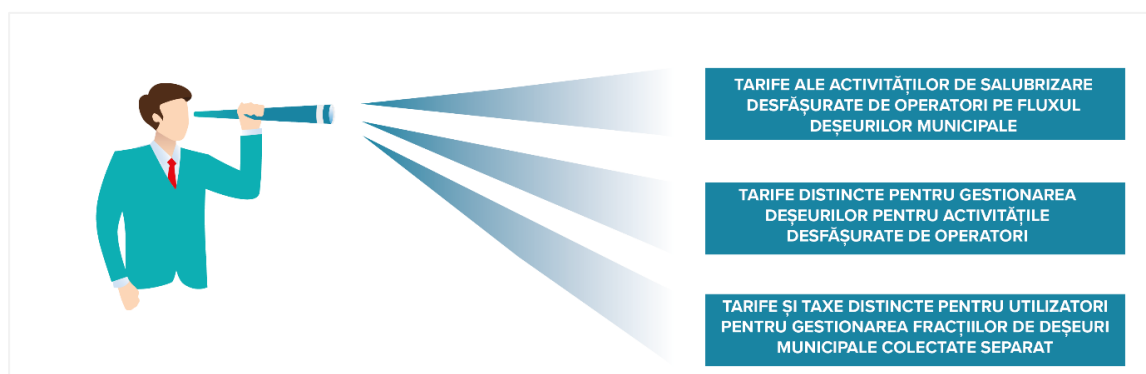
asociațiile de dezvoltare intercomunitară de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor se reflectă în reducerea facturii sau, după caz, a taxei de salubritate plătite de utilizatori și se utilizează exclusiv în scopurile pentru care sunt destinate”, care se corelează cu art. 41 alin. (5) „În modalitatea de plată a contravalorii serviciului prin tarif nu se calculează și nu se aprobă tarife distincte de gestionare a fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat pentru utilizatori, operatorii având obligația de a evidenția separat în factura emisă utilizatorilor casnici, alături de tarifele activităților componente, inclusiv valoarea reducerii facturii pentru utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile”).

- d. **tariful de facturare aplicat utilizatorilor casnici**, în cazul în care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate, conform prevederilor art. 44 alin.(5) potrivit căroră: „Veniturile realizate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente se raportează, lunar, autorității administrației publice locale sau, după caz, asociației de dezvoltare intercomunitară, în vederea calculării cuantumului reducerii tarifului aferent activității prestate și aprobării tarifului de facturare al activității, în lei/tonă și în lei/persoană/lună, pe baza mediei lunare a veniturilor încasate din vânzarea/valorificarea deșeurilor.”

2.2. Categoriile de tarife de salubritate

Conform prevederilor Legii salubrității nr. 101/2006, **tarifele de salubritate vizează 3 (trei) paliere**, așa cum reiese din figura de mai jos.

Figura 1: Categoriile de tarife pentru serviciul de salubritate



În ceea ce privește categoriile de tarife/taxe corelate cu mecanismele de plată, prezentăm în continuare **principalele elemente care trebuie avute în vedere în definirea și instituirea oricărui mecanism de plată pentru finanțarea serviciului de salubritate**:

a. TARIFELE PENTRU ACTIVITĂȚILE DE SALUBRITATE

Operatorii care prestează/furnizează servicii de salubritate vor aplica întotdeauna un Tarif, indiferent de modul în care ulterior utilizatorii plătesc pentru serviciile prestate. Acest tarif se stabilește inițial prin contractul de delegare atribuit de UAT/ADI, la valoarea rezultată în urma procedurilor concurențiale (licitație) de atribuire a contractului (ca regulă generală contractul de delegare se atribuie prin licitație, în cazul excepțional al atribuirii directe fiind necesar ca tariful să fie stabilit cu respectarea tuturor regulilor și mecanismelor incidente în materia ajutorului de stat). Acest tarif este stabilit pe activități componente ale serviciului de salubritate, în funcție de activitățile care fac obiectul respectivului contract de delegare și, conform legii, se stabilește întotdeauna în **lei/tonă** ca unitate de măsură. După cum am arătat mai sus, fiecare operator va fundamenta tarifele pe fiecare activitate prestată de el numai pe baza cheltuielilor aferente activității respective. Astfel, în fișa de fundamentare a tarifului pe activitate prezentată de

operator, nu se vor mai include ca elemente de cheltuieli tarifele pe care acest operator le plătește altor operatori de pe fluxul de deșeuri, nici CEC.

Tarifele în lei/tonă pot fi convertite în orice altă unitate de măsură, pe baza indicelui de generare a deșeurilor, densității deșeurilor, frecvenței de colectare sau a altor elemente specifice instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”.

b. TARIFELE DISTINCTE PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR

Aceste tarife se calculează pe categorii/fracțiuni de deșeuri. În acest sens, pot fi identificate două tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor, respectiv:

- i. tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă;
- ii. tariful distinct pentru gestionarea tuturor celorlalte categorii de deșeuri, respectiv deșeuri reziduale și alte tipuri de deșeuri colectate separat, altele decât cele de mai sus.

Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor se calculează pe fluxuri de deșeuri, pe baza tarifelor aprobate pentru activitățile componente ale serviciului, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. (vezi art. 52 alin. (1) din Legea nr. 101/2006).

Raportat la modalitățile de plată aplicabile la nivel de utilizatori, din prevederile legale rezultă următoarele reguli, în funcție de modalitatea de încasare a contravalorii serviciului de la utilizatori (prin tarif sau taxă):

- **în sistem de Tarife** – utilizatorii nu plătesc tarife distincte în funcție de fluxurile de deșeuri, operatorii având obligația de a evidenția separat în factura emisă utilizatorilor casnici, alături de tarifele activităților componente, contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară, corespunzător indicatorilor de performanță ai activităților desfășurate de operatori, inclusiv valoarea reducerii facturii pentru utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile (vezi art. 41 alin. (5) și 50 din Legea nr. 101/2006).
- **în sistem de Taxe** – utilizatorii plătesc o singură taxă, însă aceasta se determină de UAT ca sumă a două taxe, calculate de UAT separat pe baza celor două tarife distincte amintite la pct. (i) și (ii) de mai sus (vezi art. 52 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006).

c. TARIFELE SAU TAXELE PLĂTITE DE UTILIZATORI

Utilizatorii (casnici sau non-casnici) plătesc contravaloarea serviciilor de salubritate de care beneficiază:

- i. fie prin tarife facturate direct de operatorul de colectare-transport, cu care au încheiat, în acest caz, un contract individual de prestări servicii,
- ii. fie printr-o taxă pe care o achită UAT care, la rândul său, va efectua plățile către operatorii de pe fluxul deșeurilor, defalcat, fie direct, fie, de cele mai multe ori, prin intermediul ADI într-un montaj de tip SMID.

Aceste tarife și taxe plătite de utilizatori se stabilesc în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici sau în lei/tonă și lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.

În funcție de modul în care utilizatorii plătesc contravaloarea serviciilor prin tarife sau prin taxe, ne vom referi la un mecanism financiar sau de plăți ca fiind un „sistem de tarife” (când utilizatorii plătesc tarife către operator) sau „sistem de taxe” (când utilizatorii plătesc taxe către UAT), fără ca aceasta să schimbe regula că operatorul va încasa întotdeauna un tarif care:

- fie este plătit direct de utilizatori (sistemul de tarife) – și atunci tariful său stabilit prin contractul de delegare în lei/tonă va fi transpus pentru contractele individuale încheiate cu utilizatorii casnici în lei/persoană/lună, respectiv cu utilizatorii non-casnici în lei/mc;

- ☞ **fie este plătit de UAT/ADI (sistemul de taxe)** – și atunci transpunerea tarifului operatorului din lei/tonă se va face la nivel de UAT în taxe pentru utilizatorii casnici exprimate în lei/persoană/lună, respectiv pentru utilizatorii non-casnici în lei/mc¹.



Cadrul legal general pentru modalitățile de plată a serviciilor de către utilizatori este stabilit prin art. 35 din Legea nr. 101/2006 astfel:

„(1) În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract;

c) taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale. Plata contravalorii prestațiilor se face pe baza facturilor emise de către operator, la tarifele aprobate de autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară și fundamentate de operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”

Precizăm că pentru activitățile care sunt acoperite de un montaj SMID și care fac obiectul prezentului Ghid, lit. c) din prevederea legală mai sus citată nu se aplică, aceasta fiind aplicabilă acelor activități precum măturatul, spălatul și stropitul căilor publice, curățarea și transportul zăpezii sau dezinsecție, dezinsecție și deratizare, de care nu beneficiază utilizatorii individuali. Prevederile aplicabile în cazul de față sunt cele de la lit. a) – care corespund „sistemului de tarife” și cele de la lit. b) – care corespund „sistemului de taxe”.

În ceea ce privește unitățile de măsură pentru aceste tarife/taxe plătite de utilizatori, același art. 35 din Legea nr. 101/2006 prevede că:

„(2) Tarifele și taxele de salubritate pentru utilizatori se calculează și se aprobă:

a) în lei/persoană/lună, în cazul utilizatorilor casnici, persoane fizice și asociații de proprietari/locatari;

b) în lei/tonă și în lei/mc, în cazul utilizatorilor non-casnici, persoane juridice, altele decât asociațiile de proprietari.”

Conform art. 45 alin.(3) din normele aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. 640/2022 „Autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au competență exclusivă să stabilească și să aprobe, după consultarea publică, facturarea utilizatorilor în alte unități de măsură, pe baza procedurii de facturare din regulamentul local aprobat de către consiliul local, în cazul în care implementează instrumentul economic „Plătește pentru cât arunci”.

¹ La stabilirea taxelor pentru utilizatorii non-casnici se pot avea în vedere prevederile SR 13400:2016

3. Sistemul de management integrat al deșeurilor (SMID)

SMID este un sistem care cuprinde toate activitățile de management al deșeurilor (separare la sursă, colectare, transport, transfer, sortare, compostare, tratare mecano-biologică și depozitare într-un sistem unic), cu scopul de a se atinge obiectivele și țintele stabilite.

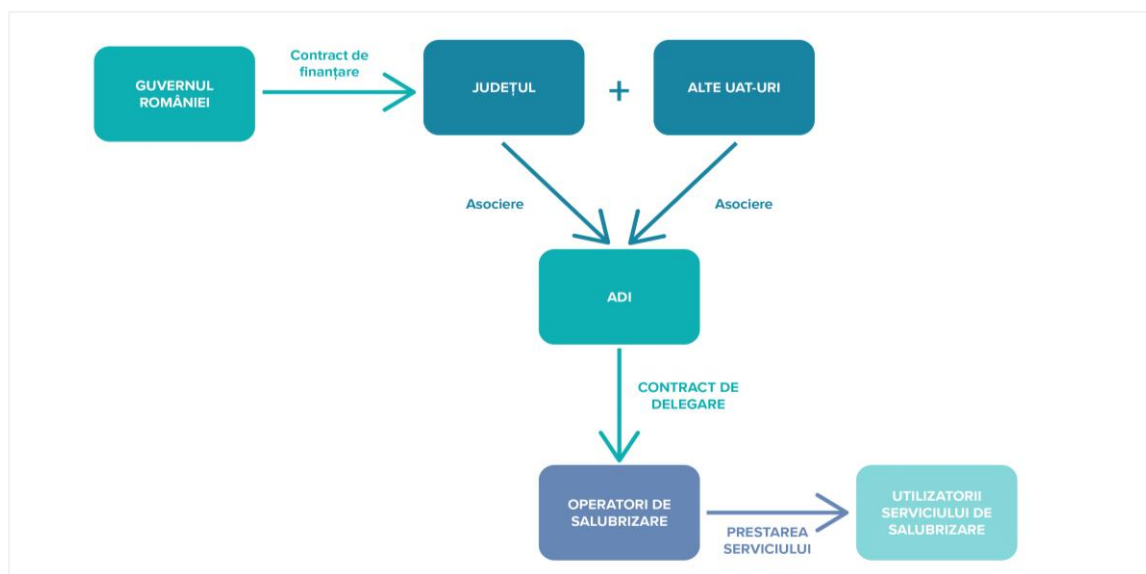
3.1. Cadrul legal și instituțional cu privire la SMID

Conform Legii nr. 101/2006, serviciul de salubritate a localităților este un serviciu public care se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. Așadar, responsabilitatea înființării, organizării și gestionării serviciului de salubritate aparține autorităților administrației publice locale.

Consiliile județene pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora, iar bunurile din infrastructura SMID sau părți ale acestuia, după caz, aparțin domeniului public al județului (art. 7 din Legea nr. 101/2006).

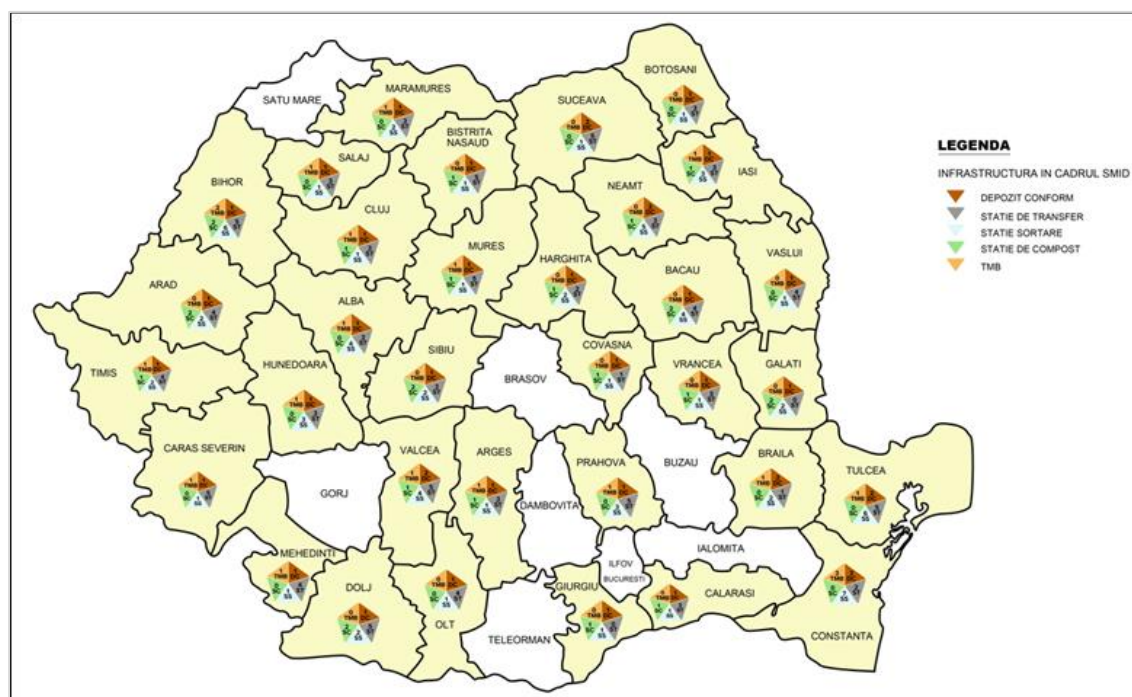
Având în vedere că SMID este destinat și asigură deservirea tuturor UAT-urilor membre în ADI, în organizarea și funcționarea SMID, rolul de coordonare și monitorizare îi revine ADI. De asemenea, în cadrul proiectelor de investiții în SMID, delegarea activităților componente ale serviciului de salubritate aferente SMID se realizează numai de către ADI, inclusiv pentru activitățile de salubritate care se prestează prin intermediul stațiilor și instalațiilor de tratare a deșeurilor înregistrate în domeniul public al județului, dacă județul este membru ADI (vezi art. 14¹ din Legea nr. 101/2006).

Figura 2: Cadrul instituțional generic pentru implementarea proiectelor SMID



Prin proiectele SMID finanțate prin POS Mediu sau POIM implementate în majoritatea județelor din țară s-au realizat investiții în bunuri de infrastructură aferente activităților componente ale serviciului de salubritate. Situația proiectelor SMID la nivel național este prezentată în figura de mai jos:

Figura 3: Situația proiectelor SMID (Decembrie 2023)



3.2. Aspecte financiare cu privire la funcționarea SMID-urilor

Politica tarifară statuată la nivelul celor 33 de SMID-uri finanțate prin POS Mediu și POIM prevede respectarea principiilor europene de stabilire a tarifelor pentru serviciile publice potrivit cărora **tarifele de salubritate se stabilesc în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”**, ținând seama de caracterul rezonabil al acestora și de **principiul recuperării integrale a costurilor** (costurile de capital, costurile operaționale și de întreținere, inclusiv costurile de mediu și ale resurselor). Limitările de aplicare a celor două principii au fost stabilite astfel încât să nu pună în pericol sustenabilitatea financiară a proiectelor, să fie considerate drept restricții temporare și să fie menținute numai atâta timp cât există problema accesibilității prețului pentru utilizatori.






Astfel, **proiectele de implementare a SMID-urilor au urmat**, fără excepție, următoarea **strategie de stabilire a tarifelor de salubritate prevăzute în Planul tarifar anexat la Contractul de Finanțare**:

- **Instituirea la nivelul SMID-ului a unui tarif unic de salubritate (*Dynamic Prime Cost*²)**, exprimat în lei/tonă, calculat astfel încât să asigure sustenabilitatea financiară a proiectului cu luarea în considerare a tuturor costurilor, calculat pentru toți utilizatorii din cadrul SMID-ului, fără luarea în calcul a criteriilor de proximitate, mărime sau performanță a UAT-urilor care fac parte din SMID;
- **Având în vedere suportabilitatea de plată redusă a utilizatorilor casnici, tarifele/taxele pentru utilizatorii casnici au fost stabilite astfel încât să urmărească atingerea valorii tarifului unic calculat la nivelul SMID-ului, fără însă să depășească pragurile maxime de suportabilitate a serviciului de salubritate.** De asemenea, având în vedere diferențele constatate cu privire la nivelul de trai între mediile de rezidență, tarifele de salubritate au fost stabilite diferențiat pe acestea, în funcție de indicele mediu de generare a deșeurilor.

² *Dynamic Prime Cost* (costul unitar dinamic) poate fi considerat un prim indicator pentru „costul mediu care acoperă toate costurile (*full cost recovery*)” pe perioada de evaluare determinată. Conform practicilor standard, calculul „costului unitar dinamic” se bazează pe abordarea valorii actualizate conform căreia valoarea prezentă a costului fluxului de numerar va fi împărțită la valoarea prezentă a fluxului corespunzător de deșuri colectate pe o perioadă determinată de evaluare.

4. Instrumente economice aplicate la nivelul SMID-urilor

4.1. Contribuția pentru economia circulară (CEC)

CONTRIBUȚIA PENTRU ECONOMIA CIRCULARĂ			
	Prevedere legală	Instituită prin art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.	
	Definiție	Contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeuri din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantum de 160 lei/tonă, începând cu anul 2024 ³ , care reprezintă venit la <i>Fondul de mediu</i> .	
	Excepții	Sunt exceptate de la plata contribuției pentru economia circulară cantitățile de deșeuri CLO, astfel cum sunt definite la art. 9 ⁴ 2 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, provenite dintr-o instalație integrată de tratare a deșeurilor municipale, care deține sau utilizează un laborator acreditat/autorizat de Asociația de Acreditare din România (RENAR).	
	Modalitate de calcul	Utilizatorii serviciului	$CEC_{ip(i)} = CEC \times Q_{ip(i)},$ <p>unde:</p> <p>CEC = cuantumul contribuției pentru economia circulară de 160 lei/tonă, prevăzut în Anexa 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>$Q_{ip(i)}$ = cantitatea de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate, destinată a fi eliminată prin depozitare și care este calculată prin aplicarea indicatorului de performanță aferent activității/prestației „i” la cantitatea programată de deșeuri prevăzută în fișa de fundamentare a tarifului activității/prestației.</p>
	Fluxurile financiare în mecanismul de plată pe bază de TAXĂ	Utilizatorii serviciului	<p>Contribuția pentru economia circulară aferentă cantității de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate, destinată a fi eliminată prin depozitare, este inclusă în cuantumul taxei de salubritate astfel:</p> <p>$CEC_{ip\ cs}$ = valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, calculată la cantitatea de deșeuri reziduale destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, și care se include în valoarea tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere și</p>


³ La 23-06-2023, Anexa nr. 2 la OUG nr. 196/2005 a fost modificată de Punctul 14., Articolul I din LEGEA nr. 175 din 19 iunie 2023, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 554 din 20 iunie 2023


CONTRIBUȚIA PENTRU ECONOMIA CIRCULARĂ

			<p>similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, exprimat în lei/tonă (Td gestionare reziduale cs AO)⁴;</p> <p>CEC_{ip sortare} = valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de sortare, calculată la cantitatea de reziduuri din sortare destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare și care se include în valoarea tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, exprimat în lei/tonă (Td gestionare reciclabile cs AO)⁵.</p> <p>Se va avea în vedere ajustarea CEC aferentă cantității de reziduuri din sortare cu:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ valoarea indicatorului de performanță pentru operarea instalațiilor de tratare mecano-biologică, în situația în care reziduurile din sortare sunt tratate într-o astfel de instalație; ▪ cantitățile de reziduuri din sortare care sunt transportate la instalațiile de valorificare energetică. <p>CEC_{ip tmb} = valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de tratare a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecano-biologică și/sau în instalațiile integrate de tratare a deșeurilor, calculată la cantitatea de deșeuri tratate destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea instalațiilor de tratare mecano-biologică și care se include în valoarea tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, exprimat în lei/tonă (Td gestionare reziduale cs AO).</p> <p>Valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de tratare a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecano-biologică și/sau în instalațiile integrate de tratare a deșeurilor, care se include în valoarea tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale se va determina ținând cont de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă reziduurilor din sortare care sunt tratate în instalațiile de tratare mecano-biologică și care se include în valoarea tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale; ▪ cantitățile de deșeuri tratate care sunt transportate la instalațiile de valorificare energetică.
--	--	--	---

⁴ **Td gestionare reziduale cs AO** = tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, exprimat în lei/tonă

⁵ **Td gestionare reciclabile cs AO** = tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, exprimat în lei/tonă



CONTRIBUȚIA PENTRU ECONOMIA CIRCULARĂ			
			<p>$CEC_{ip\ compostare}$ = valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de tratare aerobă a biodeșeurilor în instalațiile de compostare, calculată la cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea instalațiilor de compostare;</p> <p>$CEC_{ip\ da}$ = valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de tratare a biodeșeurilor în instalațiile de digestie anaerobă, calculată la cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea instalațiilor de digestie anaerobă;</p> <p>$CEC_{ip\ incinerare}$ = valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de tratare a deșeurilor în instalațiile de incinerare cu eficiență energetică ridicată, calculată la cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea instalațiilor de incinerare cu eficiență energetică ridicată.</p>
		Operatorii de salubritate	<p>În cazul în care valoarea contribuției pentru economia circulară facturată de către operatorul depozitului este mai mare decât cea rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent prestației/activității de salubritate prevăzută în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare, autoritatea administrației publice locale sau, după caz, ADI are obligația să calculeze și să aplice penalitățile prevăzute la art. 39 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv să refuze la plată contravaloarea costurilor cu CEC, inclusiv contravaloarea costurilor cu depozitarea, pentru cantitatea de deșeuri reziduale, reziduuri sau deșeuri tratate, după caz, care depășește cantitatea destinată a fi eliminată prin depozitare.</p>
	 <p>Fluxurile financiare în mecanismul de plată pe bază de TARIF</p>	Utilizatorii serviciului	<p>În modalitatea de plată prin tarif, operatorul de colectare și transport care se află în raporturi contractuale cu utilizatorii va evidenția distinct pe factura emisă valoarea fiecărei contribuții pentru economia circulară rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent fiecărei activități/prestații, exprimată în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici și în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.</p>
		Operatorii de salubritate	<p>Operatorul depozitului de deșeuri evidențiază distinct pe factura emisă fiecărui operator cu care se află în raporturi contractuale valoarea contribuției pentru economia circulară, calculată la cantitatea totală de deșeuri acceptată la depozit.</p> <p>Operatorii instalațiilor de tratare a deșeurilor evidențiază distinct pe factura emisă operatorului care colectează deșeurile de la utilizatori sau operatorului stației de transfer, după caz, valoarea contribuției pentru economia circulară, calculată la cantitatea de reziduuri și/sau deșeuri tratate destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent activităților respective.</p> <p>Operatorul stației de transfer, după caz, refacturează operatorul care colectează deșeurile de la utilizatori cu valoarea contribuției pentru economia circulară, facturată de către operatorii instalațiilor de tratare a</p>

CONTRIBUȚIA PENTRU ECONOMIA CIRCULARĂ			
			deșeurilor, la nivelul rezultat din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității respective.
	<p>În tarifele/taxele utilizatorilor se include valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă cantității de deșeuri reziduale, reziduuri și/sau deșeuri tratate, după caz, destinată a fi eliminată prin depozitate, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității respective. Această prevedere are în vedere următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ dacă reziduurile rezultate din procesul de sortare, compostare și/sau digestie anaerobă, după caz, sunt transportate la instalațiile de tratare a deșeurilor, contribuția pentru economia circulară se calculează doar pentru cantitatea de reziduuri tratată și destinată a fi eliminată prin depozitare; ▪ dacă reziduurile rezultate din procesul de sortare, compostare și/sau digestie anaerobă, după caz, sunt transportate la instalațiile de valorificare energetică, contribuția pentru economia circulară nu se calculează pentru cantitatea de reziduuri destinată a fi valorificată; ▪ dacă reziduurile și deșeurile tratate rezultate din procesul de tratare mecano-biologică sunt transportate la instalațiile de valorificare energetică, nu se calculează cheltuieli cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitatea de reziduuri și deșeuri tratate destinată a fi valorificată. <p>Exemplificarea acestor principii este prezentată detaliat în Anexa 2 a Ghidului.</p> <p>Diferența dintre valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă cantității de deșeuri reziduale, reziduuri și/sau deșeuri tratate, după caz, acceptată la depozitare și valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă cantității de deșeuri reziduale, reziduuri și/sau deșeuri tratate, după caz, destinată a fi eliminată prin depozitate, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității respective este suportată de către operatorii de salubritate, care nu au îndeplinit indicatorii de performanță, sub formă de PENALITATE⁶.</p>		


4.2. Instrumentul economic „Plătește pentru cât arunci” (PAYT)



Având în vedere că obiectul prezentului Ghid vizează modul de stabilire/ajustare/modificare a tarifelor, abordarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci” va privi cu precădere aspectele financiare, fiind totodată prezentate prevederile legale și principiile/criteriile de bază privind selectarea modului de implementare a *instrumentului PAYT*.


„PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCI” (PAYT)		
	Prevedere legală	Art. 17. alin (5) lit. h) din OUG nr. 92/2021 cu modificările și completările ulterioare Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația implementării instrumentului „Plătește pentru cât arunci” (cunoscut și ca PAYT - Pay as you throw).
	Definiție	„Plătește pentru cât arunci” (PAYT) este un instrument economic care implementează principiul „Poluatorul plătește” și care are drept scop creșterea ratei de reutilizare, reciclare și reducere a cantității de deșeuri la depozitare prin stimularea colectării separate a deșeurilor.


⁶ Modalitatea de calcul a CEC, sub formă de penalitate, este detaliată în *Ghidul privind implementarea indicatorilor de performanță și sancțiunile asociate*, pregătit în cadrul contractului de Asistență Tehnică „Suport pentru consolidarea capacității instituționale a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din domeniul deșeurilor (MIPE PASSA 2 - AA-010820-001)”, parte a Contractului-cadru de sprijinire a Echipii BEI de suport consultativ privind proiectele din Lotul 2 – Mediu și Energie.


„PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCI” (PAYT)		
	Mod de implementare	<p>Implementarea instrumentului „Plătește pentru cât arunci” se poate realiza în baza următoarelor elemente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ <i>volum</i> ⇒ <i>frecvența de colectare</i> ⇒ <i>greutate</i> ⇒ <i>saci de colectare personalizați</i> <p>În vederea implementării instrumentului „Plătește pentru cât arunci” se poate utiliza un element din cele enumerate mai sus sau se poate realiza o combinație de mai multe elemente.</p> <p>Punerea în aplicare a instrumentului se va realiza în baza <i>Regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”</i>, elaborat și aprobat de către autoritățile competente, după consultarea publică⁷.</p>
	Etape de implementare PAYT	<p><u>Etapă 1: Stabilirea obiectivelor specifice PAYT</u></p> <p>Stabilirea obiectivelor se va realiza în <i>corelare cu țintele și obiectivele PJGD/PMGD</i>. De asemenea, în această etapă se vor <i>stabili criteriile pentru selectarea elementului PAYT</i> și se vor ierarhiza în funcție de importanța acordată conform politicilor UAT/obiectivelor și țăintelor PJGD/PMGD.</p> <p><u>Etapă 2a: Realizarea studiului privind selectarea instrumentului PAYT</u></p> <p>Studiul⁸ va efectua o analiză a situației existente și, pornind de la obiectivele specifice urmărite de către UAT pentru implementarea PAYT, va analiza opțiunile implementării PAYT (<i>volum, frecvență, greutate, saci personalizați, sau o combinație a acestora: frecvență-volum, frecvență-greutate etc.</i>).</p> <p>În baza unei <i>analize multicriteriale</i> (luând în considerare criteriile stabilite în etapa I) se va selecta elementul PAYT optim. După selectarea elementului PAYT, se va realiza o <i>analiză de opțiuni pentru implementarea financiară a instrumentului: cu o componentă de tarif/taxă la utilizatori sau mai multe componente de tarif/taxă la utilizatori</i>. În cadrul studiului se va realiza și o <i>analiză a riscurilor implementării instrumentului PAYT selectat</i> (identificare riscuri/dificultăți în implementare și posibile soluții).</p> <p><i>Conținutul minim al studiului: (i) Descrierea situației existente și principalele deficiențe; (ii) Obiectivele specifice PAYT; (iii) Opțiuni tehnice implementare PAYT; (iv) Costuri de implementare a opțiunilor (costuri de investiție; costuri de operare); (v) Compararea opțiunilor și selectarea PAYT optim (analiză multicriterială); (vi) Implementarea financiară a instrumentului/Mecanismul financiar; (vii) Analiza riscurilor; (viii) Concluzii și recomandări.</i></p> <p>Studiul, în cazul în care nu este parte din Studiul de oportunitate, va fi aprobat prin HCL/Hotărâre AGA ADI împreună cu Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”.</p> <p><u>Etapă 2b: Testarea sistemului PAYT selectat într-o zonă pilot (opțional)</u></p> <p>Este recomandat ca sistemului PAYT selectat să fie implementat mai întâi într-o zonă pilot, cu monitorizarea rezultatelor și doar ulterior să fie extins la nivelul întregii</p>

⁷ Art. 6 alin (1) lit. I²) și art. 28⁵ alin (1) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare.

⁸ În cazul în care nu s-a realizat delegarea activității de colectare și transport, acest studiu poate fi elaborat în cadru studiului de oportunitate prevăzut la art. 22 alin.(3) din Legea 51/2006.

„PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCI” (PAYT)		
		<p>comunități. Aceasta este o etapă suplimentară recomandată, dar nu este obligatorie și poate constitui o bază a concluziilor studiului.</p> <p>Implementarea în zona pilot trebuie să vizeze întreg sistemul PAYT selectat, respectiv atât implementarea tehnică (sistemul de colectare cu infrastructura aferentă), cât și implementarea financiară (modul de încasare a taxei/tarifului de la utilizatori).</p> <p>În urma monitorizării rezultatelor se poate decide extinderea la nivelul întregii comunități sau se poate decide refacerea studiului privind selectarea instrumentului PAYT.</p> <p><u>Etapa 3: Elaborarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci” și consultarea publicului</u></p> <p>În această etapă pe baza rezultatelor studiului privind selectarea instrumentului PAYT se va elabora <i>Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”</i>, prezentându-se detaliat opțiunea aleasă și modul efectiv de implementare a instrumentului.</p> <p><i>Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”</i> va fi supus consultării publicului, conform dispozițiilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> <p><u>Etapa 4: Definitivarea și aprobarea Instrumentului PAYT</u></p> <p>Pe baza rezultatelor consultării publicului se vor definitiva aspectele privind implementarea PAYT și se va actualiza/revizui, dacă este cazul, <i>Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”</i>.</p> <p>Regulamentul se aprobă de UAT și/sau AGA ADI în baza mandatului special.</p> <p><u>Etapa 5: Implementarea PAYT, inclusiv acțiuni de conștientizare și sancționare</u></p> <p>Implementarea PAYT mai presupune și:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ realizarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor dezvoltate și adaptate specificului instrumentului PAYT selectat; ▪ creșterea gradului de conștientizare și informarea utilizatorilor în vederea acceptării instrumentului PAYT selectat; ▪ existența unui sistem de verificare, control și sancționare a fraudelor, precum și implementarea unui regim al contravențiilor. <p><u>Etapa 6: Evaluarea și dezvoltarea PAYT</u></p> <p>La intervale regulate (<i>min. 1 an</i>) se va efectua analiza implementării PAYT, observându-se modul de funcționare a acestuia, problemele întâmpinate, dacă s-au atins obiectivele specifice inițiale, precum și dacă s-au modificat obiectivele specifice PAYT și dacă sunt necesare măsuri de îmbunătățire/dezvoltare a instrumentului PAYT.</p> <p>În cazul în care instrumentul PAYT implementat nu a asigurat atingerea obiectivelor sau dacă obiectivele specifice au suferit modificări (de ordin politic, legislativ, PJGD/PMGD etc.) se va relua procesul începând cu Etapa 1.</p>
	Implementarea financiară - definire cost pe unitate	<p><i>O singură componentă de Tarif/ Taxă la utilizator (cost pe unitate)</i> → se stabilește un singur cost pe unitate în funcție de elementul PAYT selectat, care este aplicat utilizatorului pentru cât aruncă.</p>

„PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCI” (PAYT)			
		<p>Implementarea acestui model implică riscuri mari de a nu se putea asigura recuperarea costurilor pentru finanțarea serviciului, din acest motiv modelul este cel mai puțin utilizat, nefiind recomandat</p>	
		<p><i>Mai multe componente de Tarif/Taxă la utilizator</i> → se compune dintr-o <i>componentă fixă</i> și una sau mai multe <i>componente variabile</i>.</p> <p>➔ Componenta fixă acoperă costurile fixe sau cea mai mare parte din aceste costuri. Costurile fixe reprezintă acele costuri care nu sunt influențate de cantitatea de deșeuri generată, precum costuri administrative/organizaționale; costuri cu amortizarea și asigurările pentru mijloace fixe, echipamente și utilaje etc.</p> <p>De exemplu, dacă ne raportăm la modelul fișei de fundamentare a tarifelor, în costurile fixe ar putea intra: <i>Cheltuieli cu utilități pentru activități administrative; Echipament de lucru și protecția muncii; Amortizarea autospecialelor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport; Redevența; Cheltuieli cu protecția mediului; Cheltuieli cu determinarea compoziției deșeurilor; Cheltuieli cu campanii de informare; Cheltuieli de natură salarială; Cheltuieli financiare.</i></p> <p>➔ Componenta variabilă acoperă acele costuri care depind de cantitatea de deșeuri generată, precum <i>costuri pentru combustibil, energie electrică tehnologică; sau costuri de transfer; costuri de tratare/sortare; costuri de depozitare/eliminare etc.</i></p> <p>Modelul cu mai multe componente e cel mai răspândit, deoarece asigură o mai bună gestionare a riscurilor. În cazul în care se implementează pentru prima dată instrumentul PAYT, este recomandabil să se aplice modelul cu mai multe componente de tarif/taxă la utilizator.</p>	
	Modalitate de calcul	O singură componentă de Tarif/Taxă la utilizator (cost pe unitate)	<p>$T_{U_{PAYT}} = Ct / Nr. \text{ unități}$</p> <p>unde:</p> <p>$T_{U_{PAYT}}$ = Tariful/Taxa pe unitate pentru gestionarea deșeurilor;</p> <p>Ct = Costul total de gestionare a deșeurilor stabilit în baza fișelor de fundamentare a tarifelor, inclusiv alte cheltuieli (Ex: cuantumul costurilor de administrare a taxei de salubritate etc.)</p> <p>Nr. unități = se trece numărul total de unități în funcție de elementul PAYT: Greutate = cantitatea programată; Volum = volum estimat raportat la cantitatea programată în baza densității medii; Frecvență = nr. de ridicări raportat la volumul recipientelor; Saci personalizați = nr. de saci estimați în baza cantității programate etc.</p>
		Mai multe componente de Tarif/Taxă la utilizator	<p><u>Componenta 1:</u></p> <p>$T_{C1_{PAYT}} = Ct * X\% / Nr. UC$</p> <p>unde:</p> <p>$T_{C1_{PAYT}}$ = Tariful/Taxa fixă pe lună sau an care acoperă parte din costurile de gestionare a deșeurilor (taxa ar putea acoperi costurile fixe sau o mare parte din costurile fixe de gestionare a deșeurilor);</p> <p>Ct = Costul total de gestionare a deșeurilor stabilit în baza fișelor de fundamentare a tarifelor, inclusiv alte cheltuieli (Ex: cuantumul costurilor de administrare a taxei de salubritate etc.);</p> <p>$X\%$ = procentul luat în considerare de acoperire a costurilor de gestionare a deșeurilor (recomandabil min. 40%, dar pot fi</p>




„PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCĂ” (PAYT)			
			<p>stabilite și alte procente mai mici sau mai mari în funcție de politica locală);</p> <p>Nr. UC = numărul total de utilizatori casnici; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.</p> <p>Notă: UAT/ADI pot utiliza și altă unitate decât „Nr. UC” pentru calculul componentei fixe.</p> <p>Componenta 2 – „n”</p> $T_{C2PAYT} - T_{CnPAYT} = Ct * Y\% / \text{Nr. unități}$ <p>unde:</p> <p>$T_{C2PAYT} - T_{CnPAYT}$ = Tariful/Taxa pe unitate pentru gestionarea deșeurilor care acoperă parte din costurile de gestionare a deșeurilor;</p> <p>Ct = Costul total de gestionare a deșeurilor stabilit în baza fișelor de fundamentare a tarifelor, inclusiv alte cheltuieli (Ex: cuantumul costurilor de administrare a taxei de salubritate etc.);</p> <p>Y% = procentul luat în considerare de acoperire a costurilor de gestionare a deșeurilor (Ex: în cazul sistemului cu 2 componente de tarif, $Y = 100 - X$);</p> <p>Nr. unități = se trece numărul total de unități în funcție de elementul PAYT: Greutate = cantitatea programată; Volum = volumul estimat raportat la cantitatea programată în baza densității medii; Frecvență = nr. de ridicări raportat la volumul recipientelor; Saci personalizați = nr. de saci estimați în baza cantității programate etc.</p>
<div>  <p>A.N.R.S.C. va elabora și publica pe site-ul instituției recomandări privind operaționalizarea instrumentului economic „Plătește pentru cât aruncă” pe baza celor mai bune practici naționale și europene din domeniu⁹.</p> <p>În cazul implementării instrumentului economic „Plătește pentru cât aruncă”, factura la utilizatori se poate emite în alte unități de măsură pe baza procedurii de facturare și a elementului de plată implementat, în conformitate cu prevederile din Regulamentul local privind implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât aruncă” aprobat de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale¹⁰.</p> </div>			




Alte detalii cu privire la implementarea instrumentului PAYT se regăsesc în **Anexa 3 a Ghidului**.

⁹ Art. 28⁵ alin (5) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare.

¹⁰ Art. 43 alin (4) și art. 44 alin (3) lit. b) din Ordinul A.N.R.S.C. 640/2022.

4.3. Sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP

SUMELE AFERENTE GESTIONĂRII DEȘEURILOR DE AMBALAJE MUNICIPALE ÎNCASATE DE LA ORGANIZAȚIILE CARE IMPLEMENTEAZĂ OBLIGAȚIILE PRIVIND RĂSPUNDEREA EXTINSĂ A PRODUCĂTORILOR		
	Prevedere legală	Instituită prin art. 16 alin 1 din Legea nr. 249/2015
	Principiu	Operatorii economici prevăzuți la art. 16 alin 1 din Legea nr. 249/2015 sunt obligați să acopere costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale.
	Modalitate de calcul	<p>Costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale se calculează astfel:</p> $\text{Suma OIREP} = (\text{Tr} \times \text{Q} - \text{Vt}) \times \text{P}_{\text{amb}}$ <p><i>unde:</i></p> <p>Tr = tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, exprimat în lei/tonă (Td gestionare reciclabile cs AO);</p> <p>Q = cantitatea totală, exprimată în tone, de deșeuri municipale din hârtie-carton, metal, plastic și sticlă declarată de UAT/ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor;</p> <p>P_{amb} = ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje în deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale;</p> <p>Ponderea deșeurilor de ambalaje în deșeurile municipale, pe tip de material, se consideră cea rezultată din determinările de compoziție a deșeurilor realizate de operatorul de salubritate împreună cu sau agreată de către cel puțin una dintre organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor. În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, sau a agreării acestora cu cel puțin una dintre organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, se consideră Pamb = 50%;</p> <p>Vt = veniturile totale realizate din vânzarea în condiții transparente a deșeurilor municipale din hârtie-carton, metal, plastic și sticlă declarate de UAT/ADI ca fiind comercializate către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cele comercializate către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor.</p> <p>Referitor la prevederea din Legea nr. 249/2015, Anexa 6, potrivit căreia „În cazul în care în tariful pentru activitățile prestate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011 republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt incluse veniturile obținute din vânzarea ca materii prime secundare a respectivelor deșeuri, Vt = 0”, se va avea în vedere faptul că potrivit prevederilor din Normele metodologice aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022, Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, exprimat în lei/tonă (Td gestionare reciclabile cs AO) se calculează pe baza Tarifelor pentru activitățile serviciului fără luarea în</p>

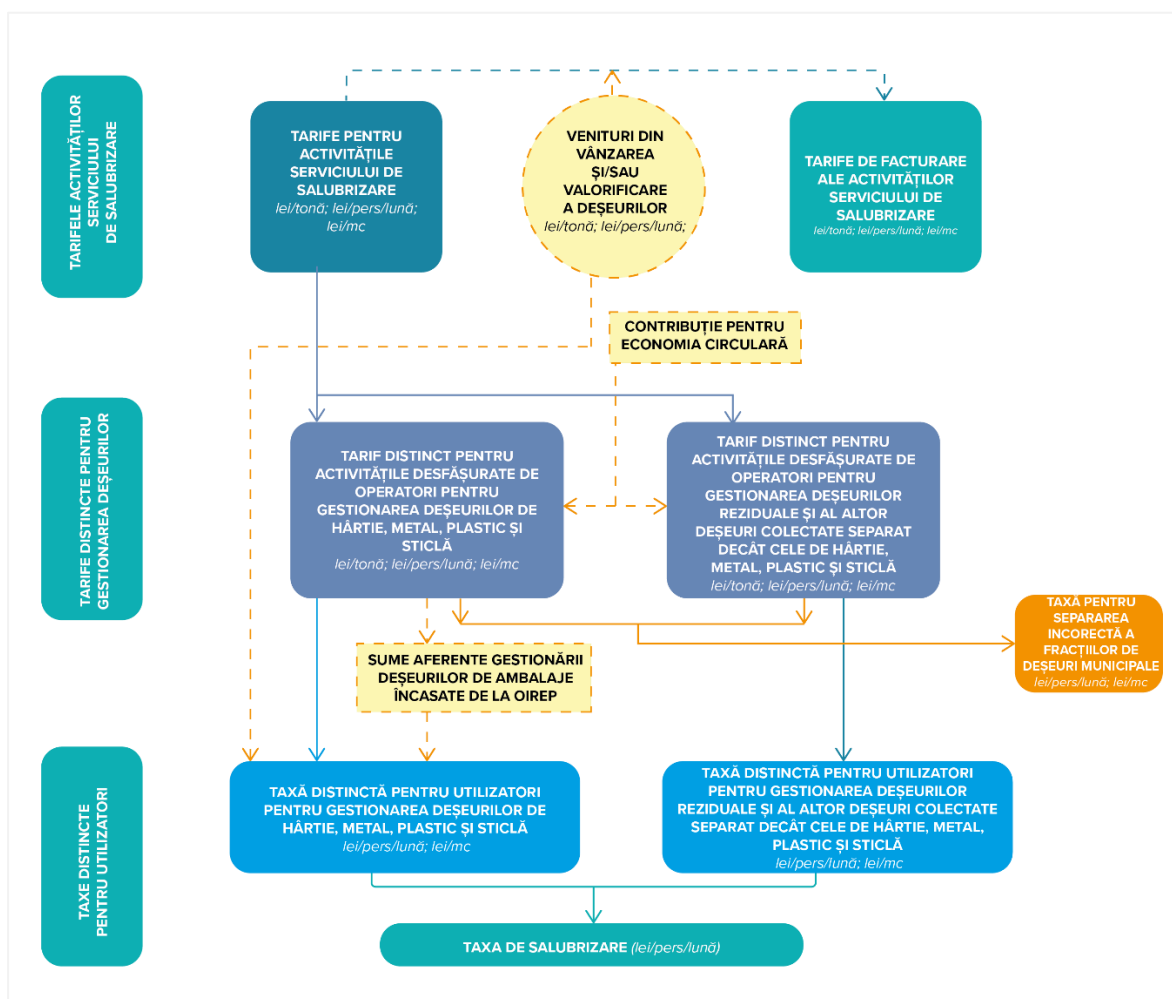
SUMELE AFERENTE GESTIONĂRII DEȘEURILOR DE AMBALAJE MUNICIPALE ÎNCASATE DE LA ORGANIZAȚIILE CARE IMPLEMENTEAZĂ OBLIGAȚIILE PRIVIND RĂSPUNDEREA EXTINSĂ A PRODUCĂTORILOR		
		considerare a veniturilor realizate de operator din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau valorificarea deșeurilor sortate/tratate.
	Modalitatea de reducere a taxei de salubritate la utilizatorii casnici în mecanismul de plată pe bază de TAXĂ	În mecanismul de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Taxă, taxa distinctă pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, exprimată în lei/persoană/lună (Taxa de gestionare reciclabile cs UC) se calculează prin reducerea tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori, exprimat în lei/persoană/lună (Td gestionare reciclabile cs AO) cu costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor, exprimate în lei/persoană și lună.
	Modalitatea de reducere a facturii la utilizatorii casnici în mecanismul de plată pe bază de TARIF	În mecanismul de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Tarif, reducerea facturii cu costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor se evidențiază separat pe factura emisă către utilizatorii casnici.
	În situația în care costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale sunt încasate de către ADI, valoarea reducerii Facturii (în cazul mecanismului de plată prin Tarif)/ Taxei (în cazul mecanismului de plată prin Taxă) la utilizatorii casnici se calculează distinct pentru fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației, în funcție de cantitatea totală de deșeuri reciclabile colectate separat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale din zona de colectare.	

5. Procesul de calcul al tarifelor de salubritate

5.1. Calculul tarifelor de salubritate în mecanismul de plată prin Taxă

Modalitatea de relaționare a diverselor componente ale *mechanismului de plată prin Taxă* este prezentată în figura de mai jos.

Figura 4: Schema generală de calcul al tarifelor în mecanismul de plată prin TAXĂ



Procesul de calcul al tarifelor de salubritate în mecanismul de plată prin taxă este detaliat în cele ce urmează.

Etapă 1: Calculul Tarifelor activităților serviciului de salubritate

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de către operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit.

Tarifele activităților serviciului de salubritate se calculează obligatoriu în lei/tonă.

Etapa 2: Calculul Veniturilor realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor

Veniturile realizate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente, se raportează lunar autorității administrației publice locale sau, după caz, asociației de dezvoltare intercomunitară, în vederea calculării cuantumului reducerii tarifului aferent activității prestate și aprobării tarifului de facturare al activității, în *lei/tonă și în lei/persoană/lună, pe baza mediei lunare a veniturilor încasate din vânzarea/valorificarea deșeurilor.*

Veniturile realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor se calculează în scopul determinării:

- **reducerii de tarif aferent activității**, necesară la calculul taxei distincte aferente utilizatorilor casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat;
- **tarifului de facturare al activității**, în cazul în care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate, utilizat de operator în relația cu autoritatea administrației publice locale sau, după caz, cu asociația de dezvoltare intercomunitară.

*În cazul în care instalațiile de tratare deserveșc mai multe zone de colectare, veniturile realizate din vânzarea/valorificarea deșeurilor **stabilesc la nivelul instalațiilor** sunt utilizate atât în vederea calculării tarifelor de facturare, exprimate în lei/tonă, cât și pentru calcularea reducerii de Tarif la utilizatori, exprimată în lei/persoană/lună.*

Etapa 3: Calculul Tarifelor de facturare ale activităților serviciului de salubritare

Autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, a asociației de dezvoltare intercomunitară, calculează/recalculează, ori de câte ori este necesar, tarifele de facturare ale activităților serviciului de salubritare.

Tarifele de facturare ale activităților serviciului de salubritare se calculează ca diferență dintre valoarea activității, prevăzută în fișa de fundamentare, și valoarea veniturilor realizate din vânzarea/valorificarea deșeurilor, împărțită la cantitatea programată de deșeuri, prevăzută în fișa de fundamentare a activității.

Pentru activitățile în cadrul cărora operatorii nu realizează venituri din vânzarea/valorificarea deșeurilor, tariful de facturare reprezintă tariful activității de salubritare, prevăzut în fișa de fundamentare a activității.

Etapa 4: Calculul Contribuției pentru Economia Circulară (CEC)

Contribuția pentru economia circulară se calculează pentru deșeurile reziduale, reziduurile și deșeurile tratate, destinate a fi eliminate prin depozitare, rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță aferenți activităților, prevăzuți în contractele de delegare, la cantitatea programată de deșeuri, prevăzută în fișa de fundamentare a activității.

*Cantitățile de deșeuri reziduale, reziduurile și deșeurile tratate, destinate a fi eliminate prin depozitare, rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță aferenți activităților, prevăzuți în contractele de delegare, **se stabilesc la nivelul zonei pentru care se calculează tarifele distincte de gestionare a deșeurilor.***

Etapa 5: Calculul Tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori

Autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară, calculează, la orice stabilire, ajustare sau modificare a unui tarif aferent vreunei activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, **2 (două) tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori:**

- **Tarif distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale (Td gestionare reciclabile cs AO);**
- **Tarif distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă (Td gestionare reziduale cs AO).**

Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori reprezintă agregarea tarifelor activităților serviciului de salubritate aferente fiecărei categorii de deșeuri pentru care legea prevede calcularea tarifelor distincte, la care se adaugă contribuția pentru economia circulară calculată la cantitatea de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate, după caz, destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare. Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori se exprimă în lei/tonă, lei/persoană/lună și lei/mc.

Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori se calculează la nivelul ZONEI DE CONTRACT.

Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE (TDG) A DEȘEURILOR. De exemplu, pentru un județ care prezintă, în mod ipotetic, configurarea din tabelul de mai jos a contractelor de delegare, gruparea tarifelor distincte de gestionare a deșeurilor poate fi următoarea:

- Setul 1 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 1 și UAT 2;
- Setul 2 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 3;
- Setul 3 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 4;
- Setul 4 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 5, UAT 6 și UAT 7;
- Setul 5 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 8;
- Setul 6 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 9;
- Setul 7 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 10.

UAT	MEDIU DE REZIDENTA	CONTRACTE DE COLECTARE	CONTRACTE DE TRANSFER	CONTRACTE DE SORTARE	CONTRACTE DE COMPOSTARE	CONTRACTE DE TMB	CONTRACTE DE DEPOZITARE
UAT 1	R	C1	C5	C7	C9	C10	C11
UAT 2	R	C1	C5	C7	C9	C10	C11
UAT 3	R	C1	NA	C8	C9	C10	C11
UAT 4	R	C1	NA	C8	NA	C10	C12
UAT 5	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 6	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 7	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 8	U	C2	C6	C8	C9	C10	C12
UAT 9	U	C3	NA	C8	C9	C10	C12
UAT 10	U	C4	NA	C8	C9	C10	C11

Notă: Pentru fiecare ZONĂ DE CONTRACT poate fi utilizat Modelul financiar "TARIFE" din ANEXA 1. Astfel, la nivelul unui județ, modelul financiar va fi multiplicat corespunzător numărului de seturi de TDG-uri identificate.

Etapa 6: Calculul Sumelor aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP

Costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale încasate de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de către asociația de dezvoltare intercomunitară, de la OIREP, se calculează pe baza tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale (**Td gestionare reciclabile cs AO**) și a veniturilor realizate din valorificarea deșeurilor de ambalaje.

Pe baza sumelor aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP, se calculează **reducerea de Taxă**, necesară la calculul taxei distincte aferente utilizatorilor casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat (**Taxa d gestionare reciclabile cs UC**).

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară repartizează sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP către membrii asociați, proporțional cu cantitățile de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate din raza administrativ-teritorială a acestora, în vederea calculării și aprobării de către autoritățile administrației publice locale ale fiecărei unități administrativ-teritoriale a reducerii taxei de salubritate pentru utilizatorii casnici.

Etapa 7: Calculul Taxelor distincte pentru utilizatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat

Pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, taxele distincte pentru utilizatori se calculează separat pe categorii de utilizatori și pe categoriile de deșeuri prevăzute de lege:

- **Taxe distincte pentru utilizatorii casnici și pentru utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat (Taxa d gestionare reciclabile cs UC (lei/persoană/lună) și Taxa d gestionare reciclabile cs UNC (lei/mc));**
- **Taxe distincte pentru utilizatorii casnici și pentru utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă (Taxa d gestionare reziduale cs UC (lei/persoană/lună) și Taxa d gestionare reziduale cs UNC (lei/mc)).**

Taxele distincte pentru **utilizatorii casnici** pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat se calculează pe baza tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori, exprimate în **lei/persoană/lună**, din care se scad:

- **reducerea de Tarif** (cuantumul reducerii tarifului aferent activității din care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate);
- **reducerea de Taxă** (valoarea reducerii taxei cu sumele încasate de la OIREP, numai la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă).

Având în vedere că reducerea de Taxă cu sumele încasate de la OIREP este calculată în mod distinct pentru fiecare UAT, rezultă că taxele distincte pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat sunt particularizate la nivelul fiecărei UAT.

Taxele distincte pentru **utilizatorii non-casnici** pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat se calculează pe baza tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori, exprimate în **lei/mc**.

Taxele distincte pentru utilizatorii non-casnici NU se reduc cu veniturile din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate sau cu sumele încasate de la OIREP.

Etapa 8: Calculul Taxelor de salubritate

Taxele de salubritate se stabilesc diferențiat pe categorii de utilizatori.

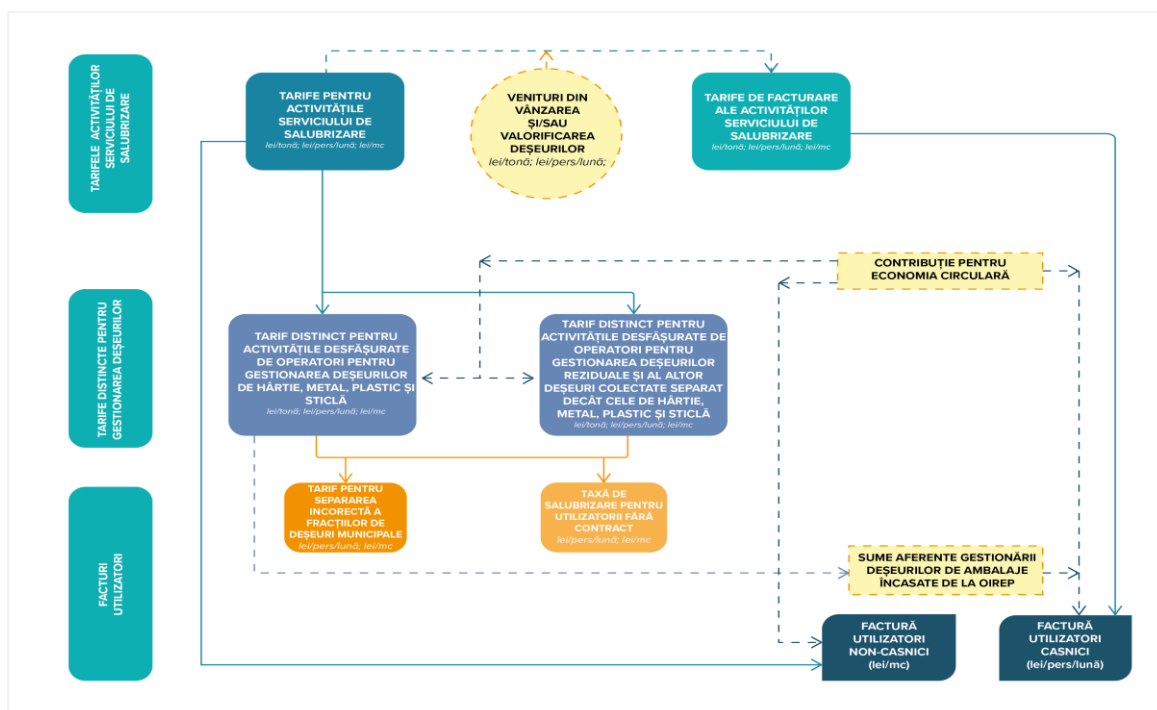
Taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici reprezintă suma taxelor distincte pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat.

Taxa de salubritate pentru utilizatorii non-casnici NU se calculează ca sumă a taxelor distincte pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, fiind aplicate taxele distincte calculate în etapa 7.

5.2. Calculul tarifelor de salubritate în mecanismul de plată prin Tarif

Modalitatea de relaționare a diverselor componente ale mecanismului de plată prin tarif este prezentată în figura de mai jos.

Figura 5: Schema generală de calcul al tarifelor în mecanismul de plată prin TARIF



Procesul de calcul al tarifelor de salubritate în mecanismul de plată prin tarif este detaliat în cele ce urmează.

Etapa 1: Calculul tarifelor activităților serviciului de salubritate

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de către operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit.

Tarifele activităților serviciului de salubritate se exprimă în mod obligatoriu în lei/tonă.

Etapa 2: Calculul Veniturilor realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor

Veniturile realizate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente se raportează lunar autorității administrației publice locale sau, după caz, asociației de dezvoltare intercomunitară, în vederea calculării cuantumului reducerii tarifului aferent activității prestate și aprobării tarifului de facturare al activității, în *lei/tonă și în lei/persoană/lună*, pe baza mediei lunare a veniturilor încasate din vânzarea/valorificarea deșeurilor.

Veniturile realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor se calculează în scopul determinării **tarifului de facturare al activității/prestației**, necesar pentru:

- facturarea serviciilor de salubritate pentru utilizatorii casnici;
- derularea raporturilor contractuale dintre operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale.

*În cazul în care instalațiile de tratare deserveșc mai multe zone de colectare, veniturile realizate din vânzarea/valorificarea deșeurilor **stabilite la nivelul instalațiilor** sunt utilizate în vederea calculării atât a **tarifelor de facturare**, exprimate în *lei/tonă*, cât și a reducerii de **Tarif la utilizatori**, exprimată în *lei/persoană/lună*.*

Etapa 3: Calculul Tarifelor de facturare ale activităților serviciului de salubritate

Autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, ale asociației de dezvoltare intercomunitară, calculează/recalculează, ori de câte ori este necesar, tarifele de facturare ale activităților serviciului de salubritate.

Tarifele de facturare ale activităților serviciului de salubritate, exprimate în lei/tonă, se calculează ca diferență dintre valoarea activității, exprimată în lei/tonă prevăzută în fișa de fundamentare, și valoarea anuală a veniturilor realizate de operatori din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau valorificarea deșeurilor sortate/tratate, stabilite la nivelul instalațiilor, împărțită la cantitatea programată de deșeuri, prevăzută în fișa de fundamentare a activității ca input la instalații.

Tarifele de facturare ale activităților serviciului de salubritate, exprimate în lei/persoană/lună, se calculează ca diferență dintre valoarea activității, exprimată în lei/persoană/lună, și media lunară a veniturilor realizate de operatori din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau valorificarea deșeurilor sortate/tratate, înregistrate de către operatorul colector sau înregistrate la nivelul instalațiilor de tratare a deșeurilor, împărțită la numărul de utilizatori casnici din *zona de colectare* (în cazul veniturilor înregistrate de către operatorul de colectare) sau la numărul de utilizatori casnici arondați instalației de tratare (în cazul veniturilor înregistrate de către operatorii instalațiilor de tratare a deșeurilor), în mod separat pe medii de rezidență.

Pentru activitățile în cadrul cărora operatorii nu realizează venituri din vânzarea/valorificarea deșeurilor, tariful de facturare reprezintă tariful activității de salubritate, exprimat în lei/persoană/lună.

Etapa 4: Calculul Contribuției pentru Economia Circulară (CEC)

Contribuția pentru economia circulară se calculează *pentru deșeurile reziduale, reziduurile și deșeurile tratate, destinate a fi eliminate prin depozitare, rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță aferenți activităților*, prevăzuți în contractele de delegare.

*Cantitățile de deșeurile reziduale, reziduurile și deșeurile tratate, destinate a fi eliminate prin depozitare, rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță aferenți activităților, și prevăzuți în contractele de delegare, **se stabilesc la nivelul ZONEI DE CONTRACT**¹¹.*

Etapa 5: Calculul Tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori

Autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, ale asociației de dezvoltare intercomunitară, calculează, la orice stabilire, ajustare sau modificare a unui tarif aferent vreunei activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, **2 (două) tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori:**

- *Tarif distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale (**Td gestionare reciclabile cs AO**);*
- *Tarif distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă (**Td gestionare reziduale cs AO**).*

Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori reprezintă agregarea tarifelor activităților serviciului de salubritate aferente fiecărei categorii de deșeuri pentru care legea prevede calcularea tarifelor distincte, la care se adaugă contribuția pentru economia circulară calculată la cantitatea de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate, după caz, destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare.

Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori se exprimă *în lei/tonă, lei/persoană/lună și lei/mc.*

Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori se calculează la nivelul ZONEI DE CONTRACT.

Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR.

Conform exemplului din tabelul de mai jos, se vor calcula următoarele tarife distincte de gestionare, în funcție de contractele de delegare similare, înregistrate pe fluxul deșeurilor municipale:

- Setul 1 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 1 și UAT 2;
- Setul 2 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 3;
- Setul 3 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 4;
- Setul 4 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 5, UAT 6 și UAT 7;
- Setul 5 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 8;
- Setul 6 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 9;
- Setul 7 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 10.

¹¹ Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

UAT	MEDIU DE REZIDENTA	CONTRACTE DE COLECTARE	CONTRACTE DE TRANSFER	CONTRACTE DE SORTARE	CONTRACTE DE COMPOSTARE	CONTRACTE DE TMB	CONTRACTE DE DEPOZITARE
UAT 1	R	C1	C5	C7	C9	C10	C11
UAT 2	R	C1	C5	C7	C9	C10	C11
UAT 3	R	C1	NA	C8	C9	C10	C11
UAT 4	R	C1	NA	C8	NA	C10	C12
UAT 5	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 6	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 7	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 8	U	C2	C6	C8	C9	C10	C12
UAT 9	U	C3	NA	C8	C9	C10	C12
UAT 10	U	C4	NA	C8	C9	C10	C11

Notă: Pentru fiecare ZONĂ DE CONTRACT poate fi utilizat Modelul financiar "TARIFE" din ANEXA 1. Astfel, la nivelul unui județ, modelul financiar va fi multiplicat corespunzător numărului de seturi de TDG-uri identificate.

Etapă 6: Calculul Sumelor aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP

Costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale încasate de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de către asociația de dezvoltare intercomunitară, de la OIREP, se calculează pe baza tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale (*Td gestionare reciclabile cs AO*), și a veniturilor realizate din valorificarea deșeurilor de ambalaje.

Pe baza sumelor aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP, se calculează **reducerea de factură** din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor, numai la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă.

Etapă 7: Calculul Tarifelor pentru utilizatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat

În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Tarif nu se calculează și nu se aprobă Tarifele distincte pentru utilizatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, operatorii având obligația să evalueze separat pe factura emisă utilizatorilor contravaloarea fiecărei activități componente a serviciului de salubritate, corespunzător tarifelor aprobate, contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară, corespunzător indicatorilor de performanță ai activităților desfășurate de operatori, inclusiv valoarea reducerii facturii la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă.

5.3. Calculul tarifelor de salubritate într-un mecanism de plată MIXT




În situația în care, în cadrul ariei de colectare a fost implementat un **mechanism mixt de plată a serviciilor de salubritate** (de exemplu, taxă pentru mediul rural și tarif pentru mediul urban sau taxă pentru utilizatorii casnici și tarif pentru utilizatorii non-casnici), se vor avea în vedere următoarele **recomandări**:



- parcurgerea primelor 6 etape, detaliate la subpunctele 5.1 și 5.2;
- în cazul mecanismului de plată prin **TARIF**, modalitatea de facturare a serviciilor de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici se va realiza conform informațiilor prezentate la subpunctul 5.2, etapă 7; în cazul mecanismului de plată prin **TAXĂ**, calculul taxelor distincte pentru utilizatorii casnici și non-casnici și a taxei de salubritate pentru utilizatorii casnici se va realiza în conformitate cu instrucțiunile detaliate la subpunctul 5.1, etapele 7 și 8.

6. Tarifele pentru activitățile serviciului de salubritate

6.1. Stabilirea Tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate

Etapa 1: Stabilirea Tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate




STABILIREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRITATE		
	Prevedere legală	Capitolul V, Secțiunea 1, din Anexa la Normele metodologice aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022.
	Definiție	<p>Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se stabilesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➔ În cazul gestiunii directe, la nivelul aprobat de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de către ADI, pe baza fișei de fundamentare întocmită de către operator (model prevăzut în anexa nr. 1 la Normele metodologice aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022); ➔ În cazul gestiunii delegate, la nivelul tarifelor oferite/negociate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității/activităților specifice serviciului de salubritate, organizate, după caz, potrivit prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pe baza fișei de fundamentare întocmită de către operatorul desemnat câștigător al procedurii de atribuire (model prevăzut în anexa nr. 1 la Normele metodologice aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022). Tarifele oferite/negociate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității/activităților specifice serviciului de salubritate se includ în contractul de delegare la nivelul din oferta financiară acceptată, fără a mai fi supuse aprobării autorităților deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară.
	Modalitate de stabilire a Tarifelor activităților serviciului de salubritate	<p>Stabilirea Tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei:</p> $T = \frac{V}{Q},$ <p>unde:</p> <p>T = tariful stabilit, în lei/tonă, pentru toate activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale.</p> <p>Q = cantitatea programată de deșeuri, care se stabilește astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>La stabilirea nivelului tarifelor de colectare separată și transport separat al fracțiilor de deșeuri municipale</i>, cantitatea programată de deșeuri se stabilește pe baza indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă prevăzut în caietul de sarcini al contractului de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare; ▪ <i>La stabilirea nivelului tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, altele decât</i>

STABILIREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE		
		<p><i>activitățile/prestațiile de colectare separată și transport separat al fracțiilor de deșeuri municipale</i>, cantitatea programată de deșeuri se stabilește, la nivelul anului în care se face propunerea, pe baza cantității programate a fi acceptată la stațiile de transfer, stațiile de sortare, instalațiile de tratare a deșeurilor sau, după, caz, la depozitul de deșeuri.</p> <p>V = valoarea totală a activității/prestației respective.</p> <p>Stabilirea Tarifelor pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, gestionarea deșeurilor din construcții provenite din reabilitarea și reamenajarea interioară a locuințelor, gestionarea deșeurilor abandonate se face potrivit formulei:</p> $T = \frac{V}{Volum},$ <p>unde:</p> <p>T = tariful stabilit, în lei/mc</p> <p>$Volum$ = volumul programat (mc)</p> <p>V = valoarea totală a activității/prestației respective.</p>
	Fundamentarea cheltuielilor din valoarea totală a activității/prestației	<p>Fundamentarea cheltuielilor aferente fiecărei prestații/activități în parte se face pe baza consumurilor normate de carburanți, aditivi, lubrifianți, piese de schimb, materii prime și materiale consumabile, echipamente de lucru și de protecția muncii, utilități, calculate la prețurile acestora în vigoare, a cheltuielilor de natură salarială, precum și a celorlalte elemente de cheltuieli necesare prestării activității respective, în raport cu legislația în vigoare și corelat cu principiul eficienței economice.</p> <p>În acest sens, se vor avea în vedere elementele de cheltuieli, prevăzute în modelele de fișe de fundamentare, stabilite pe tipuri de tarife în Anexele 1, 2 și 3 la Ordinul A.N.R.S.C. nr. 604/2022, precum și cerințele de fundamentare a elementelor de cheltuieli, prevăzute în modelul orientativ de memoriul tehnico-economic justificativ prevăzut în Anexa 4 la Ordin.</p> <p>Tarifele pentru activitățile de salubritate se fundamentează numai pe baza cheltuielilor aferente activității respective, fără a se include, în structura pe elemente de cheltuieli a tarifului:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ cheltuielile cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale; ▪ valoarea contribuției pentru economia circulară; ▪ veniturile estimate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor.
	Aspecte particulare	<p>Cheltuielile cu Redevența</p> <ul style="list-style-type: none"> ➡ Cheltuielile cu redevența anuală se calculează și se includ obligatoriu în structura tarifului în cazul în care unitatea administrativ-teritorială predă operatorului bunuri publice, pe bază de proces-verbal de predare-preluare, anexă a actului de atribuire a serviciului/activității; ➡ La stabilirea tarifului aferent activității de salubritate, valoarea redevenței se va stabili de Autoritatea Contractantă în conformitate cu prevederile

STABILIREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

		<p>legale, având în vedere limitarea acesteia în funcție de limita maximă de suportabilitate a tarifelor/taxelor de salubritate pentru utilizatorii casnici;</p> <p>➔ Cheltuielile cu redevența anuală se calculează pentru fiecare activitate de salubritate care se atribuie și se includ de către operator în structura tarifului, la nivelul prevăzut în documentația de atribuire a contractului de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare.</p> <p>Cheltuielile cu Amortizarea</p> <p>➔ Cheltuielile cu amortizarea anuală se iau în considerare la nivelul rezultat din fișele mijloacelor fixe și/sau din planul de amortizare aferent mijloacelor fixe aflate în proprietatea operatorului și utilizate pentru prestarea activității;</p> <p>➔ Operatorii au obligația să precizeze, în situația în care anumite mijloace fixe sunt utilizate în mai multe activități/prestații, cheia de repartizare a amortizării în tarifele activităților respective.</p> <p>Cota de profit</p> <p>➔ În gestiune directă: cota de profit rezonabil a operatorilor se stabilește astfel încât să nu depășească nivelul ratei <i>swap</i> relevante pentru serviciile de interes economic general, publicată pe site-ul Consiliului Concurenței (http://www.ajutordestat.ro/despre-noi/rate-swap-sieg/), corespunzătoare duratei actului de atribuire și monedei naționale, la care se adaugă 100 de puncte procentuale (1%), în cazul în care operatorul nu are asumate prin contractul de delegare sau, după caz, prin hotărârea de dare în administrare, realizarea de investiții în sistemul public de salubritate din fondurile proprii ale acestuia. Pe toată durata actului de atribuire, cota de profit rezonabil nu va depăși rata <i>swap</i> pentru România, plus 1%.</p> <p>Operatorii care realizează investiții în sistemul public de salubritate din fondurile proprii ale acestora, au dreptul să solicite o cotă de profit rezonabil mai mare, ținând seama de riscul comercial suportat ca urmare a finanțării din fonduri proprii a proiectelor de investiții asumate prin actul de atribuire a serviciului, prin raportare la rata rentabilității investițiilor pe întreaga durată de valabilitate a actului de atribuire, determinată pe baza unor indicatori economici, precum rata internă de rentabilitate sau rentabilitatea capitalului angajat.</p> <p>➔ În gestiune delegată: cota de profit a operatorilor este la nivelul celei din fișa de fundamentare a tarifului oferit și rămâne neschimbată pe toată durata contractului de delegare.</p>
--	--	---

Etapa 2: Stabilirea Tarifelor de facturare pentru activitățile serviciului de salubritate




TARIFELE DE FACTURARE		
	Definiție	<p>T(i) facturare = T(i) activitate – C(i) reducere tarif</p> <p>unde:</p> <p>T(i) facturare = tariful aferent activității/prestației <i>i</i> din care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate;</p> <p>C(i) reducere tarif = cuantumul reducerii tarifului aferent activității/ prestației din care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate, pe baza mediei lunare a veniturilor încasate din vânzarea/valorificarea deșeurilor.</p> <p>Astfel, veniturile realizate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor nu se virează autorității administrației publice locale sau, după caz, asociației de dezvoltare intercomunitară și se rețin de către operatori în vederea acoperirii diferenței de tarif dintre tariful activității corespunzător cheltuielilor totale de operare și tariful de facturare aprobat.</p>
	Mecanismul de plată pe bază de TAXĂ	<p>În mecanismul de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Taxă:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ În situația în care operatorul de colectare și transport înregistrează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile, facturează către autoritățile administrației publice locale sau ADI, după caz, valoarea activității, calculată prin aplicarea tarifului de facturare aprobat la cantitatea programată, stabilită pe baza indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă prevăzut în caietul de sarcini al contractului de delegare; ➤ Operatorul stației de sortare și/sau operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor în cadrul cărora se obțin venituri din vânzarea/valorificarea deșeurilor facturează către autoritățile administrației publice locale sau ADI, după caz, valoarea activității, calculată prin aplicarea tarifului de facturare aprobat la cantitatea acceptată la stațiile de sortare și/sau instalațiile de tratare a deșeurilor, după caz; ➤ <i>Taxa distinctă pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat</i> este calculată pe baza reducerii tarifului aferent activității, exprimat în lei/persoană și lună, cu valoarea veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile, exprimate în lei/persoană și lună; ➤ <i>Taxa distinctă pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă</i> este calculată pe baza reducerii tarifului aferent activității, exprimat în lei/persoană și lună, cu valoarea veniturilor din vânzarea compostului, exprimate în lei/persoană și lună.
	Mecanismul de plată pe bază de TARIF	<p>În mecanismul de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Tarif:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Operatorul stației de sortare și/sau operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor în cadrul cărora se obțin venituri din vânzarea/valorificarea deșeurilor facturează operatorului care colectează deșeurile de la utilizatori sau operatorului stației de transfer, după caz, valoarea activității, calculată prin aplicarea tarifului de facturare aprobat la cantitatea acceptată la stațiile de sortare și/sau instalațiile de tratare a deșeurilor, după caz;


TARIFELE DE FACTURARE		
		➡ Operatorul care se află în raporturi contractuale cu utilizatorii evidențiază pe factura emisă tariful de facturare aprobat al fiecărei activități componente.

Nivelul tarifelor oferite/negociate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității/activităților specifice serviciului de salubritate, organizate potrivit prevederilor legale se stabilește în cadrul propunerii financiare din ofertă având în vedere nivelul maxim al tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate care fac obiectul procedurii de atribuire.




*Nivelul maxim al tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate care fac obiectul procedurii de atribuire se poate stabili conform metodologiei de calcul, detaliată în **Anexa 4** la prezentul Ghid, care reprezintă o propunere de calcul pentru autoritățile contractante, propunere care poate fi adaptată în funcție de particularitățile fiecărui SMID.*



6.2. Ajustarea tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate

AJUSTAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRITATE		
	Prevedere legală	Capitolul V, Secțiunea 2, din Anexa la Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022
	Definiție	<p>Ajustarea tarifelor activităților serviciului de salubritate este operațiunea de corelare a nivelurilor tarifelor aprobate anterior cu evoluția indicelui prețurilor de consum total pe economie comunicat de către Institutul Național de Statistică.</p> <p>Parametrul de ajustare este indicatorul la modificarea căruia se ajustează periodic tarifele. Pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, parametrul de ajustare este indicele prețurilor de consum total pe economie comunicat de Institutul Național de Statistică sau parametrul de ajustare prevăzut în contractul de delegare a gestiunii aflat în derulare, calculat între luna de referință care a stat la baza stabilirii sau ajustării/modificării precedente și luna până la care se calculează ajustarea, față de care se va determina nivelul ulterior al parametrului de ajustare.</p> <p>Ajustarea tarifului se face prin aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total) la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesară fundamentarea elementelor de cheltuieli.</p>
	Modalitate de ajustare a tarifelor activităților serviciului de salubritate	$\text{Tariful ajustat} = \frac{V_1}{Q_1},$ <p>unde:</p> <p>Q_1 = cantitatea programată, egală cu Q_0 din fundamentarea anterioară aprobată;</p> <p>V_1 = valoarea totală ajustată, determinată de influențele primite în cheltuielile de exploatare de evoluția parametrului de ajustare IPC_{total}, calculată potrivit formulei:</p> $V_1 = CT_1 + CT_1 \times r\% + CT_1 \times d\%$ <p>unde:</p> $CT_1 = CE_1 + CF_1$ $CE_1 = CE_0 \times IPC_{total}/100$ <p>CE_0 = cheltuielile de exploatare, din fundamentarea anterioară aprobată.</p>

AJUSTAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE		
		<p>IPC_{total} = indicele prețurilor de consum calculat pe perioada cuprinsă între luna de referință aferentă fundamentării anterioare și luna corespunzătoare celui mai recent IPC_{total} publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării ajustării;</p> <p>CE_1 = cheltuielile de exploatare ajustate cu inflația;</p> <p>CF_1 = cheltuielile financiare, la același nivel cu cheltuielile financiare CF_0 din fundamentarea anterioară avizată/aprobată;</p> <p>$r\%$ = cota de profit stabilită la momentul încheierii contractului de delegare;</p> <p>$d\%$ = cota de dezvoltare.</p>
	Aspecte relevante	<p>Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, la un interval de minim 3 luni.</p> <p>În cazul în care se modifică cantitatea, volumul sau suprafața față de cea prevăzută în fundamentarea anterioară, aprobarea tarifului/tarifelor face obiectul unei cereri de modificare, indiferent de influența primită în costuri.</p> <p>Nivelul ajustat al tarifului nu poate depăși nivelul tarifului în vigoare ajustat cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC_{total}).</p>

6.3. Modificarea tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate

MODIFICAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE		
	Prevedere legală	Capitolul V, Secțiunea 3, din Anexa la Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022
	Definiție	Modificarea tarifelor reprezintă operațiunea de analiză și verificare a nivelurilor tarifelor aprobate anterior, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor și/sau modificări ale nivelului elementelor de cheltuieli care conduc la recalcularea tarifelor existente, determinate de modificări legislative, modificări ale cantităților programate și/sau creșteri ale elementelor de cheltuieli peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare.
	Modalitatea de modificare a Tarifelor activităților serviciului de salubritate	<p>Tariful modificat = $\frac{V_m}{Q_m}$,</p> <p>unde:</p> <p>Q_m = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.</p> <p>Pentru activitatea de colectare și transport, cantitatea programată se calculează pe baza determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale și a indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă prevăzut în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare, iar pentru celelalte activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se determină pe baza cantităților de deșuri intrate la stațiile de transfer, stațiile de sortare, instalațiile de tratare a deșeurilor sau, după caz, la depozitul de deșuri, în condițiile concrete de prestare a activității;</p> <p>V_m = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și</p>



MODIFICAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE		
		serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității.
	Criterii de modificare a Tarifelor activităților serviciului de salubritare	<p>Tarifele activităților specifice serviciului de salubritare se modifică în următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>La modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare</i> $T_m > T_0 \times IPC_{total}$ <p>T_m = tarif modificat</p> <p>T_0 = tariful activității din fundamentarea anterioară</p> <p>IPC_{total} = indicele prețurilor de consum calculat pe perioada cuprinsă între luna de referință aferentă fundamentării anterioare și luna corespunzătoare celui mai recent IPC_{total} publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării modificării</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>La modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a mijloacelor fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritare și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;</i> ➤ <i>La modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;</i> ➤ <i>La modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de $\pm 10\%$, pe o perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșeuri municipale generate și/sau a cantității de deșeuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșeuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare.</i>
	Aspecte relevante	<p><u>Cheltuielile cu Amortizarea</u></p> <p>Cheltuielile cu amortizarea anuală se iau în considerare la nivelul rezultat din planul de amortizare aferent mijloacelor fixe destinate prestării serviciului de salubritare. Operatorii au obligația să evidențieze pozițiile din planul de amortizare care s-au luat în calcul la fundamentarea amortizării anuale, inclusiv să precizeze, în situația în care anumite mijloace fixe care sunt utilizate în mai multe activități, cheia de repartizare a amortizărilor respective între tarifele activităților.</p> <p><u>Cheltuielile cu Redevența</u></p> <p>Cheltuielile cu redevența anuală se iau în considerare la nivelul stabilit în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritare.</p>

MODIFICAREA TARIFELOR PENTRU ACTIVITĂȚILE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

		<p><u>Cheltuielile cu Personalul</u></p> <p>Cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit statele de plată. În situația în care survin modificări legislative, precum creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale cuvenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.</p> <p><u>Cheltuielile Financiare</u></p> <p>Cheltuielile financiare se iau în considerare la nivelul cheltuielilor anuale cu dobânzile și comisioanele aferente creditelor contractate pentru realizarea investițiilor în sistemul de salubritate.</p> <p>Elementele de cheltuieli, altele decât cheltuielile cu amortizarea, cu redevența, cu personalul și cheltuielile financiare, care se modifică până la nivelul rezultat din aplicarea ratei inflației nu necesită prezentarea de documente justificative pentru fundamentarea acestora.</p>
--	--	---

7. Tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor

7.1. Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reciclabile colectate separat (*Td gestionare reciclabile cs AO*)

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR RECICLABILE COLECTATE SEPARAT DIN DEȘEURILE MUNICIPALE <i>Td gestionare reciclabile cs AO</i>		
	Prevedere legală	<p>În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (5) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, au obligația să calculeze două categorii de tarife distincte de gestionare a deșeurilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale; ➤ Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă. <p>Astfel, în cazul colectării separate a altor categorii de deșeuri (de exemplu: biodeșeuri, deșeuri textile, deșeuri periculoase și/sau deșeuri voluminoase colectate în cadrul campaniilor locale) nu se va calcula un tarif distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea acestor categorii de deșeuri. Costurile cu colectarea separată a biodeșeurilor, a deșeurilor textile, a deșeurilor periculoase și/sau a deșeurilor voluminoase colectate în cadrul campaniilor locale se vor include în tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale.</p>
	Td gestionare reciclabile cs AO <i>(lei/tonă)</i>	$\sum_{i=1}^n T_i * \frac{Q_i}{Q_{reciclabile\ cs}} + \frac{CEC\ ip\ sortare}{Q_{reciclabile\ cs}}, [lei/tonă]$ <p>unde:</p> <p>$i = 1 \div n$, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat;</p> <p>AO - activități desfășurate de operatori;</p> <p>T_i – tariful, în lei/tonă, aferent prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>Q_i – cantitatea, în tone, aferentă prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului i;</p> <p>$Q_{reciclabile\ cs}$ – cantitatea de deșeuri reciclabile colectate separat din fișa de fundamentare a tarifului T_{cs} reciclabile;</p>

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR RECICLABILE COLECTATE SEPARAT DIN DEȘEURILE MUNICIPALE

Td gestionare reciclabile cs AO

		CEC ip sortare – are semnificația prevăzută la art. 49 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.
	<p> $\sum_{i=1}^n T_i + T_{tmb} * \frac{Q_{r \text{ ip sortare TMB}}}{Q_{tmb}} + T_{dep} * \frac{Q_{r \text{ ip sortare}}}{Q_{ip \text{ total}}} + \text{CEC ip sortare},$ </p> <p style="text-align: center;"><i>[lei/pers/lună]</i></p> <p>unde:</p> <p>$i = 1 \div n$, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>T_i – tariful, în lei/persoană/lună, aferent prestației/activității i desfășurate pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>T_{tmb} – tariful, în lei/persoană/lună, aferent activității de tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, din fișa de fundamentare;</p> <p>T_{dep} – tariful, în lei/persoană/lună, aferent activității de depozitare, din fișa de fundamentare;</p> <p>Q_{r ip sortare TMB (tone)} – cantitatea de reziduuri destinată a fi tratată în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>Q_{r ip sortare (tone)} – cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>Q_{ip total (tone)} – cantitatea de deșeuri reziduale și de reziduuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii la cantitatea programată din fișa de fundamentare a tarifului;</p> <p>CEC ip sortare – are semnificația prevăzută la art. 47 alin (3) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>	
	<p> $\sum_{i=1}^n T_i * \frac{Q_i}{Q_{reciclabile \text{ cs}}} + \text{CEC ip sortare} * \frac{Q_{r \text{ ip sortare}}}{Q_{reciclabile \text{ cs}}}, \text{ [lei/mc]}$ </p> <p>unde:</p> <p>$i = 1 \div n$, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>T_i – tariful, în lei/mc, aferent prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat, din fișa de fundamentare;</p>	

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR RECICLABILE COLECTATE SEPARAT DIN DEȘEURILE MUNICIPALE



Td gestionare reciclabile cs AO

		<p>Q_i – cantitatea, în tone, aferentă prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reciclabile colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului i;</p> <p>Q reciclabile cs – cantitatea de deșeuri reciclabile colectate separat din fișa de fundamentare a tarifului Tcs reciclabile;</p> <p>Q_r ip sortare (tone) – cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>CEC ip sortare - are semnificația prevăzută la art. 47 alin. (4) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>
--	--	--

7.2. Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale (*Td gestionare reziduale cs AO*)

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE

Td gestionare reziduale cs AO

	Prevedere legală	<p>În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (5) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, au obligația să calculeze două categorii de tarife distincte de gestionare a deșeurilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale; ➤ Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă. <p>Astfel, în cazul colectării separate a altor categorii de deșeuri (de exemplu: biodeșeuri, deșeuri textile, deșeuri periculoase și/sau deșeuri voluminoase colectate în cadrul campaniilor locale) nu se va calcula un tarif distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea acestor categorii de deșeuri. Costurile cu colectarea separată a biodeșeurilor, a deșeurilor textile, a deșeurilor periculoase și/sau a deșeurilor voluminoase colectate în cadrul campaniilor locale se vor include în tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale.</p>
	Td gestionare reziduale	<p>Situația în care nu este implementat sistemul de colectare</p> $\sum_{i=1}^n T_i * \frac{Q_i}{Q_{reziduale\ cs}} + \frac{\sum_{i=1}^n CEC\ ip\ (i)}{Q_{reziduale\ cs}}, [lei/tonă]$ <p>unde:</p>

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE

Td gestionare reziduale cs AO

	cs AO (lei/tonă)	separată a biodeșeurilor	<p>$i = 1 \div n$, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>Ti – tariful, în lei/tonă, aferent prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>Qi – cantitatea, în tone, aferentă prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului i;</p> <p>Q reziduale cs – cantitatea de deșeuri reziduale colectate separat din fișa de fundamentare a tarifului Tcs reziduale;</p> <p>CEC ip (i) – are semnificația prevăzută la art. 47 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>
		Situația în care este implementat sistemul de colectare separată al biodeșeurilor iar utilizatorii nu sunt dotați cu unități de compostare individuală	<p>Tariful distinct de gestionare a deșeurilor reziduale se calculează conform formulei menționată anterior, cu luarea în calcul inclusiv a tarifului pentru colectarea separată a biodeșeurilor Tcs biodeșeuri.</p> $\sum_{i=1}^n T_i * \frac{Q_i}{Q_{\text{reziduale cs}} + Q_{\text{biodeșeuri cs}}} + \frac{\sum_{i=1}^n \text{CEC ip (i)}}{Q_{\text{reziduale cs}} + Q_{\text{biodeșeuri cs}}}$ <p>, [lei/tonă]</p> <p>unde:</p> <p>$i = 1 \div n$, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>Ti – tariful, în lei/tonă, aferent prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>Qi – cantitatea, în tone, aferentă prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului i;</p> <p>Q reziduale cs – cantitatea de deșeuri reziduale colectate, din fișa de fundamentare a tarifului Tcs reziduale;</p> <p>Q biodeșeuri cs – cantitatea de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului Tcs biodeșeuri;</p> <p>CEC ip (i) – are semnificația prevăzută la art. 47 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>
		Situația în care este implementat sistemul de colectare	<p>Se calculează două tarife distincte de gestionare a deșeurilor reziduale, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> un tarif pentru <i>utilizatorii care sunt dotați cu unități de compostare individuală</i>, fără luarea în calcul a Tcs biodeșeuri;

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE

Td gestionare reziduale cs AO

	separată al biodeșeurilor iar o parte dintre utilizatori sunt dotați cu unități de compostare individuală	<ul style="list-style-type: none"> un tarif pentru <i>utilizatorii care nu sunt dotați cu unități de compostare individuală</i>, cu luarea în calcul a Tcs biodeșeuri.
Td gestionare reziduale cs AO (lei/persoană și lună)	Situația în care nu este implementat sistemul de colectare separată a biodeșeurilor	$\sum_{i=1}^n T_i + T_{mb} * \frac{Q_{tmb} - Q_{r ip sortare TMB}}{Q_{tmb}} + T_{dep} * \frac{\sum_{i=1}^n Q_{r ip (i)}}{Q_{ip total}} + \sum_{i=1}^n CEC ip (i), [lei/pers/lună]$ <p>unde:</p> <p>i = 1 ÷ n, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>T_i – tariful, în lei/persoană/lună, aferent prestației/activității i desfășurate pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>T_{tmb} – tariful, în lei/persoană/lună, aferent activității de tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, din fișa de fundamentare;</p> <p>T_{dep} – tariful, în lei/persoană/lună, aferent activității de depozitare, din fișa de fundamentare;</p> <p>Q_{r ip sortare TMB (tone)} – cantitatea de reziduuri destinată a fi tratată în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>Q_{tmb (tone)} – cantitatea totală de deșeuri reziduale programată a fi acceptată la instalațiile de tratare mecano-biologică și/sau la instalațiile de tratare integrată a deșeurilor din fișa de fundamentare a tarifului T_{tmb};</p> <p>Q_{r ip (i) (tone)} – cantitatea de deșeuri reziduale și reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță, prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii, care nu include cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>Q_{ip total (tone)} – cantitatea de deșeuri reziduale și de reziduuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii la cantitatea programată din fișa de fundamentare a tarifului;</p> <p>CEC ip (i) – are semnificația prevăzută la art. 47 alin (3) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>


MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE

Td gestionare reziduale cs AO

		<p> $\sum_{i=1}^n T_i + T_{tmb} * \frac{Q_{tmb} - Q_{r\ ip\ sortare\ TMB}}{Q_{tmb}} + T_{dep} * \frac{\sum_{i=1}^n Q_{ip\ (i)}}{Q_{ip\ total}}$ $+ \sum_{i=1}^n CEC\ ip\ (i), [lei/pers/lună]$ </p> <p>unde:</p> <p>T_i – tariful, în lei/persoană/lună, aferent prestației/activității i desfășurate pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>T_{tmb} – tariful, în lei/persoană/lună, aferent activității de tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, din fișa de fundamentare;</p> <p>T_{dep} – tariful, în lei/persoană/lună, aferent activității de depozitare, din fișa de fundamentare;</p> <p>Q_{r ip sortare TMB (tone)} – cantitatea de reziduuri destinată a fi tratată în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>Q_{tmb (tone)} – cantitatea totală de deșeuri reziduale programată a fi acceptată la instalațiile de tratare mecano-biologică și/sau la instalațiile de tratare integrată a deșeurilor din fișa de fundamentare a tarifului T_{tmb};</p> <p>Q_{r ip (i) (tone)} – cantitatea de deșeuri reziduale și reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță, prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii, care nu include cantitatea de reziduuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru operarea stației de sortare;</p> <p>Q_{ip total (tone)} – cantitatea de deșeuri reziduale și de reziduuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii la cantitatea programată din fișa de fundamentare a tarifului;</p> <p>CEC ip (i) – are semnificația prevăzută la art. 47 alin (3) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>
<p>Td gestionare reziduale cs AO (lei/mc)</p>	<p>Situația în care nu este implementat sistemul de colectare separată a biodeșeurilor</p>	<p> $\sum_{i=1}^n T_i * \frac{Q_i}{Q_{reziduale\ cs}} + \sum_{i=1}^n CEC\ ip(i) * \frac{\sum_{i=1}^n Q_{ip\ (i)}}{Q_{reziduale\ cs}}, [lei/mc]$ </p> <p>unde:</p> <p>i = 1 ÷ n, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>T_i – tariful, în lei/mc, aferent prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat, din fișa de fundamentare;</p>

MODALITATEA DE CALCUL AL TARIFULUI DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE DIN DEȘEURILE MUNICIPALE

Td gestionare reziduale cs AO

			<p>Q_i – cantitatea, în tone, aferentă prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului i;</p> <p>Q reziduale cs – cantitatea de deșeuri reziduale colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului Tcs reziduale;</p> <p>Q ip (tone) – cantitatea de deșeuri reziduale și de reziduuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii la cantitatea programată din fișa de fundamentare a tarifului;</p> <p>CEC ip (i) - are semnificația prevăzută la art. 47 alin. (4) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>
		<p>Situația în care este implementat sistemul de colectare separată al biodeșeurilor iar utilizatorii nu sunt dotați cu unități de compostare individuală</p>	$\sum_{i=1}^n T_i * \frac{Q_i}{Q_{\text{reziduale cs} + Q_{\text{biodeșeuri cs}}} + \frac{\sum_{i=1}^n CEC \text{ ip}(i)}{\sum_{i=1}^n Q \text{ ip}(i)},$ <p style="text-align: center;">$* \frac{Q_{\text{reziduale cs} + Q_{\text{biodeșeuri cs}}}{[lei/mc]}$</p> <p>unde:</p> <p>$i = 1 \div n$, reprezintă numărul de prestații/activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat;</p> <p>AO – activități desfășurate de operatori;</p> <p>T_i – tariful, în lei/mc, aferent prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare;</p> <p>Q_i – cantitatea, în tone, aferentă prestației/activității i desfășurate de operator pe fluxul fracției de deșeuri reziduale și a fracției de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului i;</p> <p>Q reziduale cs – cantitatea de deșeuri reziduale colectate, din fișa de fundamentare a tarifului Tcs reziduale;</p> <p>Q biodeșeuri cs – cantitatea de biodeșeuri colectate separat, din fișa de fundamentare a tarifului Tcs biodeșeuri;</p> <p>Q ip (tone) – cantitatea de deșeuri reziduale și de reziduuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii la cantitatea programată din fișa de fundamentare a tarifului.</p> <p>CEC ip (i) - are semnificația prevăzută la art. 47 alin. (4) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.</p>

Calculul tarifelor distincte de gestionare este necesar pentru determinarea altor elemente specifice gestiunii deșeurilor, așa cum reiese din figurile de mai jos.

TARIFUL DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR DE HÂRTIE, METAL, PLASTIC ȘI STICLĂ COLECTATE SEPARAT DIN DEȘEURILE MUNICIPALE



La calculul costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje ce trebuie acoperite de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor



La calculul tarifului pentru separarea incorectă a fracțiilor de deșeuri municipale, în modalitatea de plată prin tarif, respectiv a taxei de salubritate pentru separarea incorectă a fracțiilor de deșeuri municipale, în modalitatea de plată prin taxă



La calculul taxei de salubritate pentru utilizatorii fără contract încheiat cu operatorul, în modalitatea de plată prin tarif



La calculul taxei distincte pentru utilizatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, în cazul modalității de plată prin taxă

TARIFUL DISTINCT PENTRU ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE OPERATORI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE



La calculul tarifului pentru separarea incorectă a fracțiilor de deșeuri municipale, în modalitatea de plată prin tarif, respectiv a taxei de salubritate pentru separarea incorectă a fracțiilor de deșeuri municipale, în modalitatea de plată prin taxă



La calculul taxei de salubritate pentru utilizatorii fără contract încheiat cu operatorul, în modalitatea de plată prin tarif



La calculul taxei distincte pentru utilizatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale colectate separat, în cazul modalității de plată prin taxă



În tarifele distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor **NU** se includ costurile cu serviciile de colectare separată și transport separat pentru tipurile de deșeuri generate ocazional, considerate servicii conexe serviciului de salubritate a localităților:

- deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor.

Pentru aceste tarife se întocmesc de către operator fișe de fundamentare separate, potrivit prevederilor art. 7 din Normele aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

8. Tarifele/taxele distincte pentru utilizatorii serviciului de salubritate pentru gestionarea deșeurilor

8.1. Calculul Tarifelor pentru utilizatorii serviciului de salubritate pentru gestionarea deșeurilor



În conformitate cu prevederile legale în vigoare¹², în **modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Tarif nu se calculează și nu se aprobă tarifele distincte pentru utilizatori pentru gestionarea fracțiunilor de deșeurii municipale colectate separat**, operatorii având obligația să evidențieze separat pe factura emisă utilizatorilor contravaloarea fiecărei activități componente a serviciului de salubritate, corespunzător tarifelor aprobate, contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară, corespunzător indicatorilor de performanță ai activităților desfășurate de operatori, inclusiv valoarea reducerii facturii la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă.

UTILIZATORI CASNICI

În vederea **calculării sumei lunare de facturat utilizatorilor casnici** se va avea în vedere parcurgerea următoarelor etape:



Etapa 1: Calculul Tarifelor de Facturare pentru activitățile serviciului de salubritate

Pe factura emisă utilizatorilor casnici, operatorul evidențiază, în mod distinct, contravaloarea fiecărei activități componente a serviciului de salubritate, corespunzător tarifelor aprobate, care pot fi:

- fie **Tariful activității** din care operatorul nu realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau valorificarea deșeurilor sortate/tratate, exprimat în lei/persoană/lună;
- fie **Tariful de facturare al activității**, în cazul în care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate, calculat potrivit formulei:

$$T_{\text{fact UC (i)}} = \text{Tarif}_{\text{activ (i)}} - \text{Reducere tarif}_{(i)} \text{ [lei/persoană/lună]}$$

unde:

¹² Art. 50 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

T_{factUC} reprezintă tariful de facturare pentru utilizatorii casnici, aferent activității din care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate.

$\text{Tarif}_{\text{activ (i)}}$ reprezintă tariful aferent activității exprimat în lei/persoană/lună.

Reducerea de Tarif $_{(i)}$ se calculează potrivit formulei:

$$\text{Reducere tarif}_{(i)} = \frac{V_{(i)}}{\text{Număr UC}} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

$V_{(i)}$ = media lunară a veniturilor realizate de operator din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau valorificarea deșeurilor sortate/tratate, aferentă activității (lei/lună);

Număr UC = numărul total de utilizatori casnici asociați zonei de colectare, în situația în care veniturile sunt înregistrate de operatorul colector sau arondați instalațiilor de tratare a deșeurilor, în situația în care veniturile sunt înregistrate la nivelul instalațiilor; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

Reducerea de Tarif este calculată de către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, de către ADI, pe baza raportărilor lunare de către operatori cu privire la veniturile realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente, și care procedează, ori de câte ori este necesar, la recalcularea cuantumului de reducere a tarifului activității și la aprobarea unui nou nivel al tarifului de facturare, astfel încât să asigure menținerea echilibrului contractual.

Etapa 2: Calculul CEC

Pe factura emisă utilizatorilor casnici, va fi prevăzută valoarea fiecărei contribuții pentru economia circulară, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent fiecărei activități, exprimată în lei/persoană/lună.

$$\text{CEC}_{\text{UC (i)}} = \frac{\text{CEC ip}_{\text{UC}}}{\text{Număr UC} \times 12}, \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

$\text{CEC ip}_{\text{UC}}$ = contribuția pentru economia circulară, care se calculează pentru cantitatea de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate **MENAJERE**, aferentă **ZONEI DE CONTRACT**¹³, destinată a fi eliminată prin depozitare și care este determinată prin aplicarea indicatorului de performanță prevăzut în contractul de delegare.

Număr UC = numărul total de utilizatori casnici; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

Etapa 3: Calculul reducerii facturii cu sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de OIREP

Pe factura emisă utilizatorilor casnici, va fi prevăzută reducerea de factură din sumele încasate de la OIREP numai la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, exprimată în lei/persoană/lună.

¹³ Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

Valoarea reducerii facturii la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, din sumele încasate de la OIREP se calculează astfel:

- a. în situația în care sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale **sunt încasate direct de către autoritatea administrației publice locale** de la OIREP:

$$\text{Reducere factură} = \frac{\text{Suma OIREP}}{\text{Număr UC}} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

OIREP = organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;

Suma OIREP (lei/lună) = suma medie lunară pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje încasată de către autoritatea administrației publice locale de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;

Număr UC = numărul total de utilizatori casnici; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

- b. în situația în care sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale **sunt încasate de către ADI** de la OIREP:

$$\text{Reducere factură} = \frac{\left(\frac{\text{Suma OIREP}}{Q_{\text{total reciclabile cs}}} \right) \times Q_{\text{UAT reciclabile cs}}}{\text{Număr UC UAT}} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

Suma OIREP (lei/lună) = suma medie lunară pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje încasată de către asociația de dezvoltare intercomunitară de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;

Q_{total reciclabile cs} = cantitatea totală de deșuri reciclabile colectate separat la nivel **ZONEI DE CONTRACT**¹⁴;

Q_{UAT reciclabile cs} = cantitatea totală de deșuri reciclabile colectate separat la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale din zona de colectare;

Număr UC UAT = numărul total de utilizatori casnici la nivelul **fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale din ZONA DE CONTRACT**; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

Etapa 4: Calculul Sumei lunare de facturat utilizatorilor casnici

Suma lunară care se facturează utilizatorilor casnici se calculează după formula:

$$\text{Suma lunară UC} = \text{T fact UC (i)} + \text{CEC UC (i)} - \text{Reducere factură} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

UTILIZATORI NON-CASNICI

Pe factura emisă utilizatorilor non-casnici, operatorul evidențiază, în mod distinct, contravaloarea fiecărei activități componente a serviciului de salubritate la care se adaugă valoarea fiecărei contribuții pentru economia circulară, rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare, la cantitatea programată de deșuri aferentă **ZONEI DE CONTRACT**.

¹⁴ Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

Suma lunară care se facturează utilizatorilor non-casnici se calculează după formula:

$$\text{Suma lunară UNC} = T_{\text{act UNC (i)}} + \text{CEC UNC (i)} \quad [\text{lei/mc}]$$

unde:

$T_{\text{act UNC (i)}}$ reprezintă tariful aferent activității prevăzut în fișa de fundamentare a tarifului activității, exprimat în lei/mc

CEC UNC (i) reprezintă valoarea fiecărei contribuții pentru economia circulară, rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent fiecărei activități, exprimată în lei/mc și care se calculează după formula:

$$\text{CEC UNC (i)} = \frac{\text{CEC ip}}{Q} \times \rho, \quad [\text{lei/mc}]$$

unde:

CEC ip (i) reprezintă contribuția pentru economia circulară, care se calculează pentru cantitatea **TOTALĂ** de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate, destinată a fi eliminată prin depozitare și care este determinată prin aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare, la cantitatea programată de deșeuri aferentă **ZONEI DE CONTRACT**.

Q reprezintă cantitatea **TOTALĂ** de deșeuri reziduale, reziduuri și deșeuri tratate, destinată a fi eliminată prin depozitare și care este determinată prin aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare, la cantitatea programată de deșeuri aferentă **ZONEI DE CONTRACT**.

ρ reprezintă densitatea medie a deșeurilor municipale, pe fracții de deșeuri (tone/mc)

ASPECTE PARTICULARE

În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin Tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract.

În cazul modalității de plată prin Tarif, ADI calculează reducerea de factură pentru utilizatorii casnici pe baza costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP, stabilite pentru fiecare UAT, proporțional cu cantitățile de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate din raza administrativ-teritorială a acestora.

Pentru a evita impactul variațiilor sezoniere a cantităților de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat de pe raza unui UAT asupra modalității repartizării sumelor încasate de la OIREP, este recomandabil ca determinarea ponderii aferente fiecăruia UAT să se realizeze pe baza cantităților colectate pe o perioadă de 12 luni.

Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la un nivel care să fie motivant pentru încheierea contractului de prestări servicii cu operatorul și nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.

Autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au competență exclusivă să stabilească și să aprobe, după consultarea publică, facturarea utilizatorilor în alte unități de măsură decât lei/persoană/lună sau lei/mc, pe baza procedurii de facturare din regulamentul local aprobat de către consiliul local, în cazul în care implementează instrumentul economic „Plătește pentru cât arunci”.

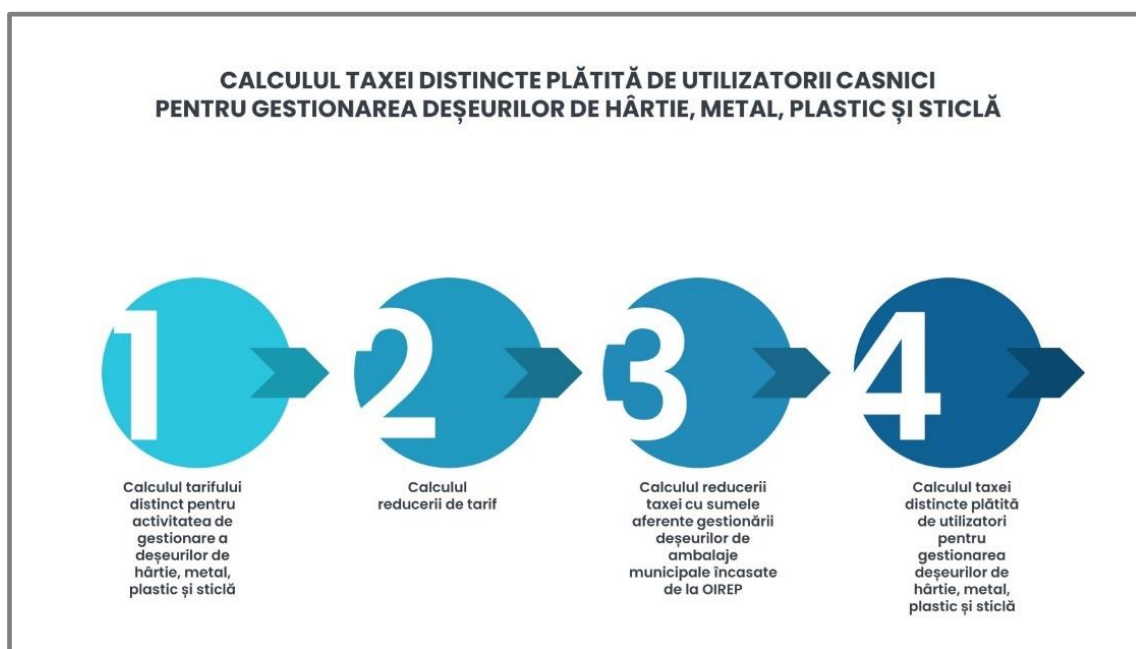
8.2. Calculul Taxelor distincte pentru utilizatorii serviciului de salubritate pentru gestionarea deșeurilor

În modalitatea de plată prin Taxă, autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale calculează și aprobă taxa de salubritate la nivelul sumei dintre taxa distinctă plătită de utilizatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă și taxa distinctă pentru gestionarea deșeurilor reziduale.

UTILIZATORI CASNICI

A. Calculul Taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă

În vederea calculării *Taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă* se va avea în vedere parcurgerea următoarelor etape:



Etapa 1: Calculul Tarifului distinct pentru activitatea de gestionare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă

Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reciclabile colectate separat, de la utilizatorii casnici, *exprimat în lei/persoană/lună*, se calculează potrivit metodologiei descrise la capitolul 7.1.

Etapa 2: Calculul Reducerii Tarifului aferent activității

Reducerea de Tarif se calculează potrivit formulei:

$$\text{Reducere tarif} = \frac{V_{(i)}}{\text{Număr UC}}, [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

$V_{(i)}$ = media lunară a veniturilor realizate de operator(i) din valorificarea deșeurilor reciclabile (lei/lună);

Număr UC = numărul total de utilizatori casnici asociați zonei de colectare, în situația în care veniturile sunt înregistrate de operatorul de colectare sau arondați instalațiilor de tratare a deșeurilor, în situația în care veniturile sunt înregistrate la nivelul instalațiilor; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

Reducerea de tarif este calculată de către autoritatea APL sau, după caz, de către ADI, pe baza raportărilor lunare de către operatori, cu privire la veniturile realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente, și care procedează, ori de câte ori este necesar, la recalcularea cuantumului de reducere a tarifului activității și la aprobarea unui nou nivel al Tarifului de facturare, astfel încât să asigure menținerea echilibrului contractual.

Etapa 3: Calculul reducerii Taxei cu sumele aferente gestionării deșeurilor din ambalaje municipale încasate de la OIREP

În vederea calculării taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă se va calcula reducerea de taxă din sumele încasate de la OIREP, numai la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, exprimată în *lei/persoană/lună*.

Valoarea reducerii taxei la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor se calculează astfel:

- a. în situația în care sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale **sunt încasate direct de către autoritatea administrației publice locale de la OIREP:**

$$\text{Reducere taxă} = \frac{\text{Suma OIREP}}{\text{Număr UC}} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

OIREP = organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;

Suma OIREP (lei/lună) = suma medie lunară pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje încasată de către autoritatea administrației publice locale de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;

Număr UC = numărul total de utilizatori casnici; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

- b. în situația în care sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale **sunt încasate de către ADI de la OIREP:**

$$\text{Reducere taxă} = \frac{\left(\frac{\text{Suma OIREP}}{Q_{\text{total reciclabilă cs}}} \right) \times Q_{\text{UAT reciclabilă cs}}}{\text{Număr UC UAT}} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

Suma OIREP (lei/lună) = suma medie lunară pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje încasată de către asociația de dezvoltare intercomunitară de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;

$Q_{\text{total reciclabilă cs}}$ = cantitatea totală de deșeuri reciclabile colectate separat la nivel de zonă de colectare;

$Q_{\text{UAT reciclabilă cs}}$ = cantitatea totală de deșeuri reciclabile colectate separat la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale din zona de colectare;

Număr UC UAT = numărul total de utilizatori casnici la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale din zona de colectare; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.



În cazul SMID-ului, este recomandabil ca încasarea sumelor provenite de la OIREP să se realizeze prin intermediul ADI.

Etapa 4: Calculul Taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă

Taxa distinctă plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă se calculează după formula:

$$\text{Taxa d gestionare reciclabile cs UC} = \text{Td gestionare reciclabile cs AO} - \text{Reducere tarif} - \text{Reducere taxă} \\ [\text{lei/persoană/lună}]$$

*Autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a ADI are obligația să aprobe un **Tarif pentru separarea incorrectă a deșeurilor municipale** la un nivel de până la 2 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale.*

Autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au competență exclusivă să stabilească și să aprobe, după consultarea publică, facturarea utilizatorilor în alte unități de măsură decât lei/persoană/lună, pe baza procedurii de facturare din regulamentul local aprobat de către consiliul local, în cazul în care implementează instrumentul economic „Plătește pentru cât arunci”.

În cazul modalității de plată prin Taxă, ADI repartizează sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP către membrii asociați, proporțional cu cantitățile de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate din raza administrativ-teritorială a acestora, în vederea calculării și aprobării de către autoritățile administrației publice locale ale fiecărei unități administrativ-teritoriale a reducerii taxei de salubritate pentru utilizatorii casnici.

Pentru a evita impactul variațiilor sezoniere a cantităților de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat de pe raza unui UAT asupra modalității repartizării sumelor încasate de la OIREP, este recomandabil ca determinarea ponderii aferente fiecărui UAT să se realizeze pe baza cantităților colectate pe o perioadă de 12 luni.

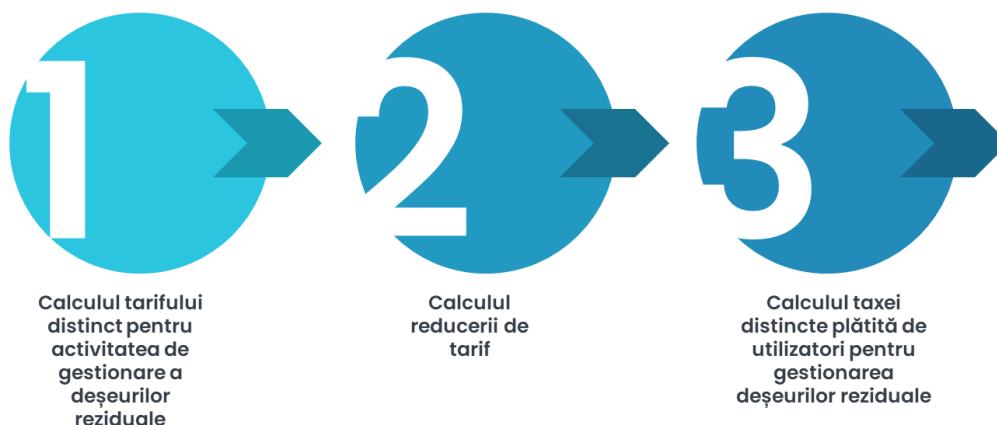
Taxa distinctă plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă se calculează în mod separat pentru utilizatorii din mediul urban și din mediul rural în funcție de indicii de generare aferent mediului urban/ rural.

B. Calculul Taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale¹⁵

În vederea calculării Taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale se va avea în vedere parcurgerea următoarelor etape:

¹⁵ Conform prevederilor Legii nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, „deșeurile reziduale” înseamnă deșeurile în amestec de la gospodării și din deșeurile similare, cu excepția fracțiilor colectate separat (cod 20 03 01). Taxa distinctă plătită de utilizatorii casnici pentru colectarea deșeurilor reziduale, include și costurile cu colectarea în cadrul campaniilor de colectare și tratarea fluxurilor speciale de deșeurile (voluminoase, periculoase, textile).

CALCULUL TAXEI DISTINCTE PLĂTITĂ DE UTILIZATORII CASNICI PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR REZIDUALE



Etapa 1: Calculul Tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă

Tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, de la utilizatorii casnici, **exprimat în lei/persoană/lună**, se calculează potrivit metodologiei descrise la capitolul 7.2.

Etapa 2: Calculul Reducerii Tarifului aferent activității

Reducerea de Tarif se calculează potrivit formulei:

$$\text{Reducere tarif} = \frac{V_{(i)}}{\text{Număr UC}}, [\text{lei/persoană/lună}]$$

unde:

$V_{(i)}$ = media lunară a veniturilor realizate de operator(i) din vânzarea de compost și din valorificarea deșeurilor reciclabile (lei/lună);

Număr UC = numărul total de utilizatori casnici arondați instalațiilor de tratare a deșeurilor; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

Reducerea de tarif este calculată de către autoritatea APL sau, după caz, de către ADI, pe baza raportărilor lunare de către operatori, cu privire la veniturile realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente, și care procedează, ori de câte ori este necesar, la recalcularea cuantumului de reducere a tarifului activității și la aprobarea unui nou nivel al Tarifului de facturare, astfel încât să asigure menținerea echilibrului contractual.

Etapa 3: Calculul Taxei distincte plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale

Taxa distinctă plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale se calculează după formula:

$$\text{Taxa d gestionare reziduale cs UC} = \text{Td gestionare reziduale cs AO} - \text{Reducere tarif} \\ [\text{lei/persoană/lună}]$$

Taxa distinctă plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale se calculează în mod separat pentru utilizatorii din mediul urban și din mediul rural, în funcție de indicele de generare aferent mediului urban/ rural.

C. Calculul Taxei de salubritate plătită de utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor

Utilizatorii casnici plătesc o singură taxă, respectiv taxa de salubritate, care reprezintă suma taxelor distincte pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat.

$$\text{Tx sal UC} = \text{Taxa d gestionare reciclabile cs UC} + \text{Taxa d gestionare reziduale cs UC} \quad [\text{lei/persoană/lună}]$$

În cazul în care este implementat sistemul de colectare separată a biodeșeurilor, iar în zona de colectare sunt utilizatori care produc compost în unitățile de compostare individuală a biodeșeurilor cu care sunt dotați, taxa de salubritate pentru acești utilizatori se calculează și se aprobă fără includerea costurilor de gestionare a biodeșeurilor.

În vederea acoperirii costurilor de administrare a taxei de salubritate, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale poate aproba un nivel mai mare al taxei de salubritate cu până la 5%.

UTILIZATORI NON-CASNICI

A. Calculul Taxei distincte plătită de utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă

Taxa distinctă plătită de utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale este similară cu tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, exprimat în lei/mc, calculat conform metodologiei descrisă la capitolul 7.1.

$$\text{Taxa d gestionare reciclabile cs UNC (lei/mc)} = \text{Td gestionare reciclabile cs AO} \quad [\text{lei/mc}]$$

B. Calculul Taxei distincte plătită de utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale

Taxa distinctă plătită de utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă este similară cu tariful distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare, și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, exprimat în lei/mc, calculat conform metodologiei descrisă la capitolul 7.2.

$$\text{Taxa d gestionare reziduale cs UNC} \quad [\text{lei/mc}] = \text{Td gestionare reziduale cs AO} \quad [\text{lei/mc}]$$

Autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au competență exclusivă să stabilească și să aprobe, după consultarea publică, facturarea utilizatorilor în alte unități de măsură decât lei/mc, pe baza procedurii de facturare din regulamentul local aprobat de către consiliul local, în cazul în care implementează instrumentul economic „Plătește pentru cât arunci”.

Nu se va calcula o taxă de salubritate unică pentru utilizatorii non-casnici, rezultată prin însumarea taxelor distincte pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat.

La stabilirea taxelor pentru utilizatorii non-casnici se pot avea în vedere prevederile SR 13400:2016.



Potrivit prevederilor legale în vigoare¹⁶, Consiliile locale au competențe exclusive să calculeze și să aprobe taxa de salubritate.

În vederea asigurării implementării la nivelul SMID-ului a unei modalități unitare de calcul a taxelor de salubritate și a prevenirii riscului de subfinanțare a sistemului de salubritate, se recomandă ca ADI, să asigure suport, **în baza mandatului primit**, în calculul taxelor distincte de salubritate aferente fiecărui UAT. În această situație, UAT-urile vor calcula taxa de salubritate care reprezintă suma taxelor distincte calculate de ADI.

În cazul în care calculul taxelor distincte de salubritate se efectuează de către UAT, ADI va transmite fiecărui UAT următoarele informații:

- Tarifele distincte de gestionare, exprimate în lei/tonă, *calculate la nivelul ZONEI DE CONTRACT*¹⁷ și cantitățile programate de deșeuri reciclabile și deșeuri reziduale, aferente fiecărui UAT;
- Valoarea reducerii taxei, exprimată în lei/persoană/lună, la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor, *calculată la nivel de UAT*, conform art. 45 alin (3) lit. b) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022;
- Valoarea reducerii tarifelor, exprimată în lei/persoană/lună, la utilizatorii casnici, *calculată la nivelul ZONEI DE CONTRACT*, cu veniturile din vânzarea/valorificarea deșeurilor.

¹⁶ Art. 6, alin. 1 și alin. 3 din Legea nr. 101/2006.

¹⁷ Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

9. Procedura legală privind stabilirea/modificarea și aprobarea tarifelor de salubritate

9.1. Aprobarea tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate fără implicarea A.N.R.S.C.



Având în vedere prevederile legale aplicabile se pot distinge *patru situații de aprobare/ajustare/modificare a tarifelor la nivelul ADI/UAT*:

- *Aprobarea tarifelor la nivelul ADI/UAT în mecanismul de plată prin Tarife, atunci când nu este necesară formularea unor clarificări în legătură cu documentația înaintată de operator;*
- *Aprobarea tarifelor la nivelul ADI/UAT în mecanismul de plată prin Tarife, atunci când se solicită clarificări operatorului în legătură cu documentație înaintată;*
- *Aprobarea tarifelor la nivelul ADI/UAT în mecanismul de plată prin Taxe, atunci când nu este necesară formularea unor clarificări în legătură cu documentația înaintată de operator;*
- *Aprobarea tarifelor la nivelul ADI/UAT în mecanismul de plată prin Taxe, atunci când se solicită clarificări operatorului în legătură cu documentația înaintată.*

Principalele *dispoziții legale* relevante care reglementează responsabilitățile ADI și ale UAT-urilor membre în ceea ce privește aprobarea tarifelor/taxelor sunt:

- art. 6 alin.(1) lit. k) – l¹) din Legea 101/2006;
- art. 6 alin.(3) din Legea 101/2006;
- art. 38 alin.(2) - (4) din Legea 101/2006;
- art. 41 alin.(1) și (2) din Legea 101/2006;
- art. 44 alin. (5) - (7) din Legea 101/2006.

În derularea procedurii de *aprobare/ajustare/ modificare a tarifelor* trebuie să se aibă în vedere faptul că, *pe lângă tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate propuse de către operatori, aparatul tehnic al ADI și al UAT-urilor trebuie să realizeze o serie de calcule care să conducă la determinarea:*

- i. Tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori;
- ii. Cuantumului reducerii tarifului aferent activității din care operatorul realizează venituri din vânzarea deșeurilor reciclabile și/sau din valorificarea deșeurilor sortate/tratate;
- iii. Tarifului de facturare al activității, pe baza mediei lunare a veniturilor încasate din vânzarea/valorificarea deșeurilor;
- iv. Valorii reducerii facturii pentru utilizatorii casnici din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor;
- v. Taxei de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract;
- vi. Tarifului pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale;
- vii. Taxelor distincte de salubritate aplicate utilizatorilor casnici și non-casnici;
- viii. Taxei de salubritate aplicate utilizatorilor casnici și non-casnici.

Indiferent de modalitatea de plată, aprobarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate și a tarifelor de la punctele (i), (ii) și (iii) se realizează la nivelul ADI¹⁸, acestea urmând să fie preluate întocmai și la nivelul UAT-urilor membre.

În ceea ce privește valoarea reducerii facturii pentru utilizatorii casnici din sumele încasate de la OIREP, în cazul *modalității de plată prin Tarif cât și în cazul modalității de plată prin Taxă*, determinarea se realizează pentru fiecare UAT.

În toate celelalte cazuri mai sus prezentate – (v)-(viii) determinarea cuantumului se realizează la nivelul UAT-ului, ADI neavând responsabilitatea calculării acestora.

Aplicarea unor tarife în unitatea de măsură „lei/pers/lună”, stabilite la nivelul ADI, impune ca aprobarea acestora să se realizeze ținându-se cont de mediile/zonile de rezidență (*urban/rural*), mai precis de populația și de cantitățile de deșeuri menajere generate aferente fiecărei zone de rezidență.

Noul cadru legislativ privind gestionarea deșeurilor stabilește termenele de derulare a procedurii de aprobare a tarifelor, în sarcina ADI și a UAT, astfel încât Hotărârea ADI să fie adoptată (i) în termen de 100 de zile de la data depunerii documentației de către operator, în cazul în care nu sunt necesare completări ale documentației din partea operatorului sau (ii) în termen de 130 de zile, în cazul în care sunt necesare completări ale documentației din partea operatorului.

Derularea procedurii de aprobare începe după depunerea documentației de către operator și se derulează *într-o primă etapă la nivelul ADI*.

Aparatul tehnic al ADI, care va efectua o analiză a documentației și va emite un raport de specialitate, acordând totodată suport Președintelui ADI în întocmirea proiectului de hotărâre AGA ADI de aprobare a tarifelor și a proiectului de hotărâre de obținere a mandatului special din partea unităților administrative-teritoriale membre, care va fi transmis împreună cu convocatorul pentru AGA ADI; *a doua etapă se derulează la nivelul UAT-urilor membre ADI*, în vederea emiterii HCL/HCI privind acordarea mandatelor speciale.

Ulterior se procedează la emiterea hotărârii AGA a ADI, care va fi transmisă UAT-urilor membre pentru emiterea unor hotărâri de consiliu local prin care să se aprobe, după caz:

- Taxa de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract – în situația modalității de plată prin tarif;
- Tarif/taxă pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale – indiferent de modalitatea de plată;
- Taxa de salubritate aplicată utilizatorilor casnici și non-casnici – în situația modalității de plată prin taxă.

Planificarea și derularea procedurilor mai sus menționate impune o rigurozitate deosebită deoarece elaborarea *rapoartelor de specialitate* și a *avizelor consultative*, la nivelul ADI și al UAT, trebuie să se realizeze în termen de maxim 30 de zile de la data înregistrării proiectelor de hotărâre sau completărilor transmise operatorului, după caz, depășirea termenului reprezentând aviz tacit, fără îndeplinirea vreunei alte formalități.

Procesul de aprobare/ajustare/modificare a tarifelor în mecanismul de plată prin Tarif și respectiv Taxă este prezentat în figurile de mai jos.

¹⁸ În cazul în care UAT nu este membru ADI, aprobarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate și a tarifelor de la punctele (i), (ii) și (iii) se realizează la nivelul UAT-ului.

Figura 6: Procesul de aprobare a Tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate cu implicarea ADI (fără clarificări)

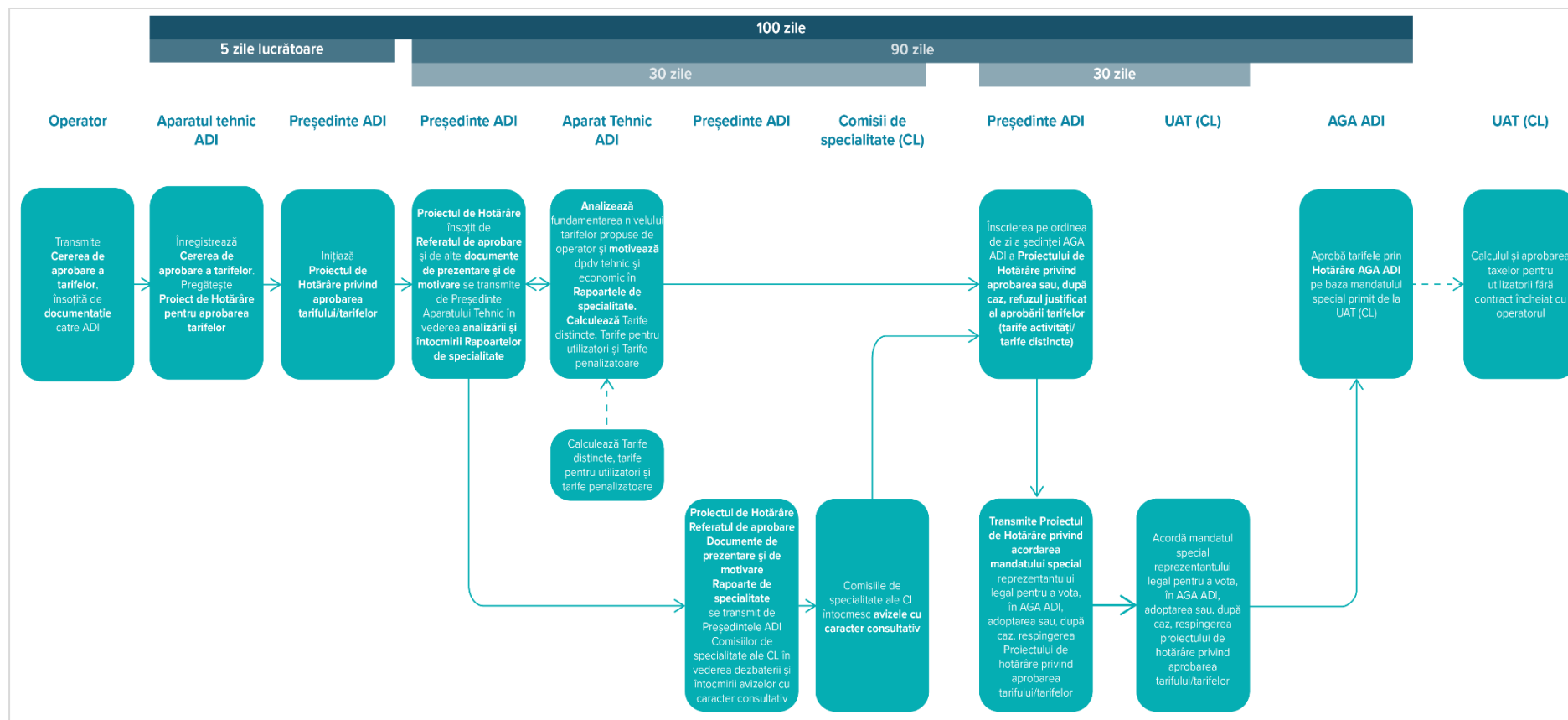
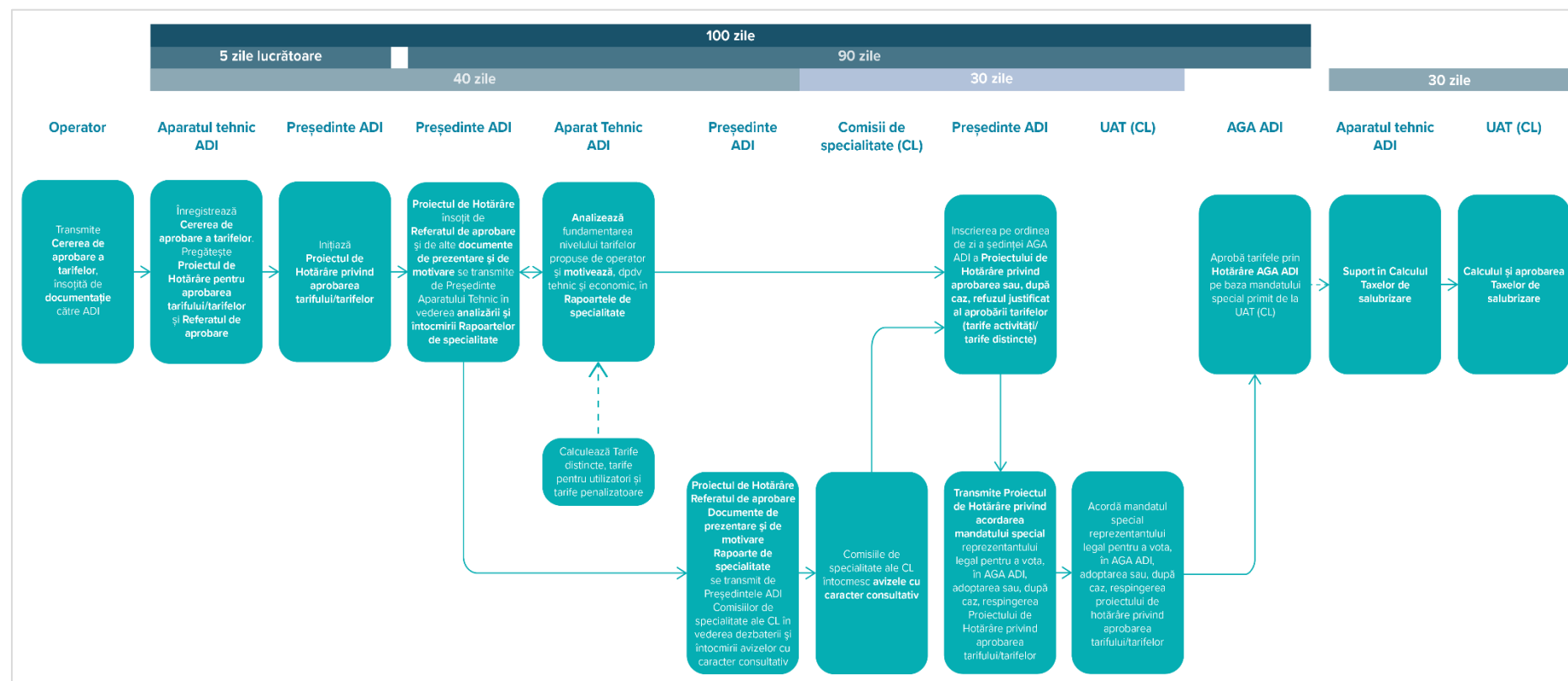


Figura 7: Procesul de aprobarea Taxelor de salubritate cu implicarea ADI (fără clarificări)



9.2. Aprobarea tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate cu implicarea A.N.R.S.C.



Având în vedere prevederile legale aplicabile se pot distinge două *situații de aprobare/ajustare/modificare a tarifelor la nivelul A.N.R.S.C.*:

- ➔ *Aprobarea tarifelor de către A.N.R.S.C. fără a fi necesare clarificări* în legătură cu documentația înaintată de operator;
- ➔ *Aprobarea tarifelor de către A.N.R.S.C. solicitându-se clarificări* în legătură cu documentația înaintată de operator.

În cazul depășirii termenelor stabilite la art. 45 alin. (9) lit. b) sau la art. 46 alin. (4) lit. b), din Legea 101/2006, operatorul poate solicita A.N.R.S.C. aprobarea:

- *Tarifelor pentru activitățile de salubritate* desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, precum și a
- *Tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori.*

În funcție de necesitatea solicitării de clarificări operatorilor se stabilesc în sarcina A.N.R.S.C. două termene de soluționare a cererii: 45 de zile în cazul în care nu se solicită clarificări, respectiv 90 de zile în cazul în care se solicită clarificări. Tarifele se aprobă prin Decizie emisă de Președintele A.N.R.S.C., care este comunicată și către UAT.

În cazul modalității de plată a contravalorii serviciului prin Tarif, tarifele aprobate de către A.N.R.S.C. intră în vigoare de la data de întâi a lunii următoare datei aprobării.

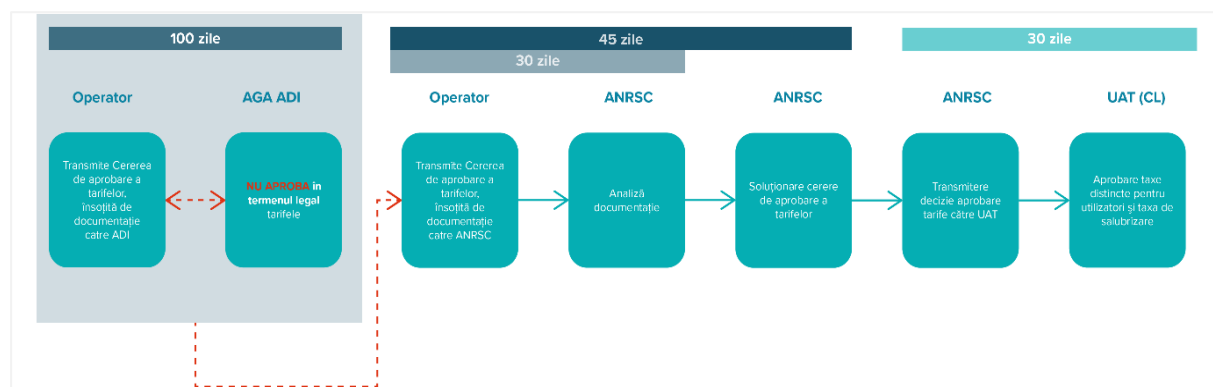
În cazul modalității de plată a contravalorii serviciului prin Taxă sau al ambelor modalități de plată, prin taxă și tarif, tarifele aprobate de către A.N.R.S.C. intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data aprobării. Decizia președintelui A.N.R.S.C. de aprobare a tarifului/tarifelor se transmite tuturor autorităților administrației publice locale, în vederea aprobării taxelor.

Autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale are obligația să calculeze și să aprobe taxele distincte pentru utilizatori, precum și taxa de salubritate, în termenul maxim de 30 de zile de la data comunicării deciziei.

În cazul în care autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale nu aprobă taxa de salubritate în termenul de 30 de zile, operatorii au dreptul să factureze autoritățile administrației publice locale la nivelul tarifelor/tarifelor distincte aprobate de A.N.R.S.C., iar diferența dintre sumele facturate de operator și sumele aferente taxelor plătite de utilizatori se suportă de la bugetul local al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în cauză.

Pe lângă aceste măsuri care trebuie luate de autoritățile publice locale, se mai poate avea în vedere și posibilitatea că, pe baza tarifelor aprobate de A.N.R.S.C., Consiliile locale să stabilească noi cuantumuri ale Tarifului pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale și ale Taxei de salubritate pentru utilizatorii fără contract, inclusiv ale reducerii facturii pentru utilizatorii casnici din sumele încasate de la OIREP.

Figura 8: Procesul de aprobare a Tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate cu implicarea A.N.R.S.C. (fără clarificări)



10. Modelul financiar de calcul al tarifelor de salubritate

În vederea calculării tarifelor de salubritate a fost realizat un **Model financiar denumit „TARIFE”**, inclus în **Anexa 1**.

Modelul financiar se poate utiliza fie la nivelul unei **ZONEI DE CONTRACT**¹⁹, fie la nivelul unui UAT, în situația în care UAT nu este parte componentă a unui SMID.

Modelul financiar „TARIFE” se adresează în primul rând ADI-urilor, care au responsabilitatea verificării calculului tarifelor pentru activitățile serviciului de monitorizare și calculului propriu-zis al tarifelor de facturare, al tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor și al tarifelor/taxelor distincte pentru utilizatorii serviciului de salubritate.

Modelul este prevăzut cu instrucțiuni de utilizare și este constituit din **patru module**, după cum urmează:

- Modulul „INPUT”;
- Modulul „TDG”;
- Modulul „FACTURA_UTILIZATORI”;
- Modulul „TAXA_UTILIZATORI”.

Modelul financiar realizat conține instrucțiuni detaliate de utilizare, explicând modul de completare a celulelor care vor fi populate cu date. Scopul principal al acestuia este de a facilita calculul tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor și al tarifelor/taxelor distincte pentru utilizatorii serviciului de salubritate.



Logica Modelului financiar „TARIFE” implică parcurgerea următoarelor etape:



➡ Stabilirea ZONEI DE CONTRACT

¹⁹ Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

Prin sintagma "ZONA DE CONTRACT" se definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează tarifele distincte de gestionare a deșeurilor.

Conform exemplului din tabelul de mai jos, se vor calcula următoarele tarife distincte de gestionare, în funcție de contractele similare, înregistrate pe fluxul deșeurilor municipale:

- Setul 1 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 1 și UAT 2;
- Setul 2 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 3;
- Setul 3 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 4;
- Setul 4 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 5, UAT 6 și UAT 7;
- Setul 5 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 8;
- Setul 6 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 9;
- Setul 7 de TDG pentru grupul de UAT-uri: UAT 10.

UAT	MEDIU DE REZIDENTA	CONTRACTE DE COLECTARE	CONTRACTE DE TRANSFER	CONTRACTE DE SORTARE	CONTRACTE DE COMPOSTARE	CONTRACTE DE TMB	CONTRACTE DE DEPOZITARE
UAT 1	R	C1	C5	C7	C9	C10	C11
UAT 2	R	C1	C5	C7	C9	C10	C11
UAT 3	R	C1	NA	C8	C9	C10	C11
UAT 4	R	C1	NA	C8	NA	C10	C12
UAT 5	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 6	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 7	R	C2	C6	C8	NA	C10	C12
UAT 8	U	C2	C6	C8	C9	C10	C12
UAT 9	U	C3	NA	C8	C9	C10	C12
UAT 10	U	C4	NA	C8	C9	C10	C11

Notă: Pentru fiecare ZONĂ DE CONTRACT poate fi utilizat Modelul financiar "TARIFE" din ANEXA 1. Astfel, la nivelul unui județ, modelul financiar va fi multiplicat corespunzător numărului de seturi de TDG-uri identificate.

➤ Foaia de calcul „INPUT”

Datele necesare completării Modulului „INPUT” fac referire la:

- cantitățile programate de deșeuri, pe fracții de deșeuri (deșeuri reciclabile/ deșeuri reziduale/biodeșeuri), pe tipuri de deșeuri (menajere/similare) și pe medii de rezidență (urban/rural), preluate din FIȘELE DE FUNDAMENTARE;
- cantitățile programate de deșeuri, pe fracții de deșeuri (deșeuri reciclabile/ deșeuri reziduale/biodeșeuri), pe tipuri de deșeuri (menajere/similare) și pe medii de rezidență (urban/rural) aferente ZONEI DE CONTRACT;
- numărul de utilizatori casnici arondați fie zonei de colectare (în situația contractului de colectare separată) fie instalației de tratare (în situația contractelor de tratare deșeuri și depozitare), diferențiat pe medii de rezidență;
- numărul de utilizatori casnici aferenți ZONEI DE CONTRACT, diferențiat pe medii de rezidență;
- valorile aprobate pentru tarifele activităților serviciului de salubritate, preluate din fișele de fundamentare. Tarifele pentru activitățile serviciului de salubritate se vor calcula în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

În acest sens, se va avea în vedere faptul că tarifele pentru activitățile desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale se fundamentează de operatori prin luarea în calcul numai a cheltuielilor de operare aferente activității/prestației respective, fără a include în structura tarifului:

- cheltuieli aferente altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, precum cheltuieli cu depozitarea, cheltuieli cu sortarea și/sau cheltuieli aferente altor activități de tratare a deșeurilor;
- cheltuieli cu contribuția pentru economia circulară;
- venituri estimate/obținute din vânzarea/valorificarea deșeurilor și/sau din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor.

➡ Foaia de calcul „TDG”

Modulul asigură calculul implicit al tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor, fără a fi necesară intervenția utilizatorilor Modelului financiar.

➡ Foaia de calcul „FACTURA_UTILIZATORI”

Modulul asigură calculul facturii pentru utilizatorii casnici și non-casnici pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, în situația în care la nivelul zonei de colectare vizată s-a implementat mecanismul de plată prin TARIF.

Datele necesare completării *Modulului* „FACTURA_UTILIZATORI” fac referire la:

- Denumirea UAT-ului pentru care se calculează facturile pentru utilizatorii casnici și non-casnici;
- Mediul de rezidență în care este localizat UAT-ul pentru care se calculează facturile pentru utilizatorii casnici și non-casnici;
- Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectată din UAT-ul pentru care se calculează facturile pentru utilizatorii casnici și non-casnici;
- Numărul de membri din gospodăria pentru care se calculează factura în cazul utilizatorilor casnici;
- Volumul de deșeuri reciclabile și volumul de deșeuri reziduale (inclusiv biodeșeuri) pentru care se calculează factura în cazul unui utilizator non-casnic.

➡ Foaia de calcul „TAXA_UTILIZATORI”

Modulul asigură calculul taxelor distincte pentru utilizatorii casnici și non-casnici și al taxei de salubritate pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, în situația în care la nivelul zonei de colectare vizată s-a implementat mecanismul de plată prin TAXĂ. Taxele distincte de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici se calculează la nivelul UAT-urilor.

Datele necesare completării *Modulului* „TAXA_UTILIZATORI” fac referire la:

- Denumirea UAT-ului pentru care se calculează taxele distincte și taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici;
- Mediul de rezidență în care este localizat UAT-ul pentru care se calculează taxele distincte și taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici;
- Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectată din UAT-ul pentru care se calculează taxele distincte și taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici;
- Indicele de creștere a taxei de salubritate stabilit în conformitate cu art. 21, alin 4 din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

11. Considerente finale

Prezentul Ghid a fost dezvoltat ținând cont de prevederile legale în vigoare, și în mod specific de prevederile Ordinului A.N.R.S.C. nr. 640/2022.

Modelul financiar de calcul al tarifelor dezvoltat în cadrul prezentului Ghid răspunde cerințelor A.N.R.S.C. de aprobare, ajustare și modificare a tarifelor, obiectivul de bază al acestuia fiind legat atât de calculul *Tarifelor de salubritate în mecanismul de plată prin Tarif*, cât și de cel al *Taxelor de salubritate în mecanismul de plată prin Taxă*.

Logica modelului financiar creat este de a prelua datele din fișele de fundamentare transmise de către operatorii serviciului de salubritate și de a calcula, pe baza acestora și a altor date specifice *ZONEI DE CONTRACT²⁰* tarife distincte de gestionare a deșeurilor și tarife/taxe la utilizatorii casnici și non-casnici.

Modelul financiar a fost proiectat să acopere o varietate mare de situații de implementare la nivelul SMID, în acord cu prevederile legale în vigoare, însă în cele din urmă trebuie avut în vedere că este un model generic, astfel că ipotezele din cadrul modelului trebuie validate și ajustate, după caz, la nivelul fiecărei arii de operare, pentru a reflecta întocmai montajul financiar și instituțional implementat la nivelul acestora.

Referitor la aplicarea instrumentelor economice valabile la nivelul SMID, acestea au fost integrate în cadrul modelului financiar dezvoltat, cu mențiunea că, pentru aplicarea integrală a instrumentului economic PAYT, este necesară realizarea în prealabil a unui studiu de oportunitate care să analizeze opțiunea cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, raportat la obiectivele stabilite.

Nu în ultimul rând, trebuie menționat că, pentru operaționalizarea completă a procesului de aprobare a tarifelor de salubritate, este necesară adaptarea prevederilor legale în vigoare la cadrul instituțional și de management, adoptat la nivelul instituțiilor responsabile de implementarea serviciului de salubritate la nivelul SMID, respectiv al autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și/sau, după caz, al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ale acestora.

²⁰ Sintagma "ZONA DE CONTRACT" definește grupul de UAT-uri care prezintă aceleași contracte pe tot fluxul deșeurilor municipale și pentru care se calculează TARIFELE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

Anexe

Anexa 1 – Model financiar de calcul al tarifelor de salubritate

Anexa 2 – Calculul CEC pe categorii de deșeurile municipale

Anexa 3 – Aspecte referitoare la implementarea instrumentului economic *PAYT*

Anexa 4 – Propunere de calcul al tarifului maxim în documentațiile de atribuire

Anexa 1 – Model financiar de calcul al tarifelor de salubritate



AA-010820-001_Ane
xa 1_Ghid A1.2_MAC

Anexa 2 – Calculul CEC pe categorii de deșeuri municipale

Categorie de deșeuri municipale	DECIZIE Deșeurile colectate sunt supuse tratării	Instalație de tratare a deșeurilor municipale	DECIZIE Reziduurile sau deșeurile tratate, după caz, sunt tratate sau valorificate energetic	Instalație de tratare sau valorificare a reziduurilor și/sau deșeurilor tratate sau Depozit	Modalitate de calcul a CEC
DEȘEURI DE HÂRTIE, METAL, PLASTIC ȘI STICLĂ	DA	Stație de sortare (SS)	NU	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau în factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de reziduuri rezultată din procesul de sortare, destinată a fi eliminată prin depozitare, calculată prin aplicarea IP pentru activitatea de sortare.
			DA	TMB sau Instalație integrată și/sau Instalație de valorificare energetică	Nu se calculează CEC
		Instalație integrată (IITD)	DA	Instalație integrată	Nu se calculează CEC
BIODEȘEURI	NU	Nu se aplică	Nu se aplică	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau în factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de deșeuri reziduale colectată (care include și biodeșeurile pentru care nu s-a implementat un sistem de colectare separată), destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea IP pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă.
	DA	Instalație de compostare (SC)	NU	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau în factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de reziduuri rezultată din

Categorie de deșeuri municipale	DECIZIE Deșeurile colectate sunt supuse tratării	Instalație de tratare a deșeurilor municipale	DECIZIE Reziduurile sau deșeurile tratate, după caz, sunt tratate sau valorificate energetic	Instalație de tratare sau valorificare a reziduurilor și/sau deșeurilor tratate sau Depozit	Modalitate de calcul a CEC
					procesul de compostare, destinată a fi eliminată prin depozitare, calculată prin aplicarea IP pentru activitatea de compostare.
			DA	TMB sau Instalație integrată și/sau Instalație de valorificare energetică	Nu se calculează CEC
		Instalație de digestie anaerobă (DA)	NU	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de reziduuri rezultată din procesul de digestie, destinată a fi eliminată prin depozitare, calculată prin aplicarea IP pentru activitatea de digestie anaerobă.
			DA	TMB sau Instalație integrată și/sau Instalație de valorificare energetică	Nu se calculează CEC
		Instalație integrată (IITD)	DA	Instalație integrată	Nu se calculează CEC
DEȘEURI REZIDUALE	NU	Nu se aplică	Nu se aplică	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau în factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de deșeuri reziduale colectată, destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea IP pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă.

Categorie de deșeuri municipale	DECIZIE Deșeurile colectate sunt supuse tratării	Instalație de tratare a deșeurilor municipale	DECIZIE Reziduurile sau deșeurile tratate, după caz, sunt tratate sau valorificate energetic	Instalație de tratare sau valorificare a reziduurilor și/sau deșeurilor tratate sau Depozit	Modalitate de calcul a CEC
	DA	TMB	NU	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau în factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de reziduuri și deșeuri tratate, după caz, destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea IP pentru operarea instalației de tratare mecano-biologică privind reziduurile și deșeurile tratate depozitate.
			DA	Instalație de valorificare energetică	Nu se calculează CEC
		Instalație integrată	NU	Depozit	În Taxele utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin taxă) și/sau în factura emisă utilizatorilor (în mecanismul de plată a contravalorii serviciului prin tarif) se include CEC aferentă cantității de reziduuri și deșeuri tratate, după caz, destinată a fi eliminată prin depozitare, rezultată din aplicarea IP pentru operarea instalației integrate de tratare a deșeurilor privind reziduurile și deșeurile tratate depozitate.
			DA	Instalație de valorificare energetică	Nu se calculează CEC

Anexa 3 – Aspecte referitoare la implementarea *Instrumentului economic PAYT*

Implementarea *instrumentului economic PAYT* este în creștere la nivel global, deși la acest moment nu este adoptat la scară largă.

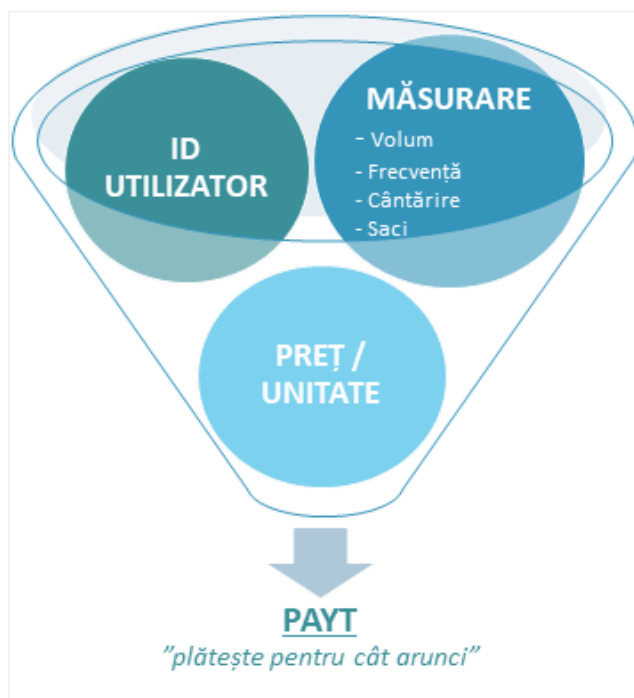


1. Aspecte generale *PAYT*

Implementarea tehnică a instrumentului „Plătește pentru cât arunci” are la bază 3 elemente:

- ➔ *Identificarea utilizatorului (utilizator/recipient);*
- ➔ *Măsurarea deșeurilor colectate (cântărire, volum, frecvență);*
- ➔ *Aplicarea unui cost pe unitate.*

Figura 9: Elemente de bază pentru implementarea *PAYT*



La selectarea modului de implementare a instrumentului economic „PAYT”, autoritățile vor trebui să țină cont de situația existentă a zonei de colectare, structura locativă și constrângerile tehnico-financiare.

2. Avantajele și dezavantajele elementelor aferente *PAYT*

În tabelul de mai jos sunt prezentate orientativ/sintetic pentru fiecare element aferent *PAYT* avantajele/dezavantajele și modul de reflectare în tariful specific activității.

Tabel 1: Elemente aferente instrumentului economic PAYT

DESCRIERE / CERINȚE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE	MOD DE REFLECTARE ÎN TARIFUL DE C+T
I. VOLUM			
<p>Sistem PAYT bazat pe volum recipient de colectare.</p> <p>Implică investiții suplimentare în:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➔ recipiente și CIP-uri RFID pentru identificare recipient/ utilizator; ➔ sisteme hardware (pe fiecare mașină de colectare) și software de identificare recipiente/ utilizatori 	<p>Aplicare facilă în timp având în vedere că facturarea sau impunerea taxei se face pe baza volumului, iar volumul recipientelor puse la dispoziția utilizatorilor sunt cunoscute.</p> <p>Se poate combina ușor și eficient cu sistemul bazat pe frecvență.</p>	<p>Presupune costuri de investiții suplimentare, dar mai mici comparativ cu elementul PAYT "greutate".</p> <p>Implică costuri de întreținere suplimentare cu mentenanța sistemului de identificare recipiente și utilizatori.</p> <p>Impactul instrumentului PAYT va fi diminuat de faptul că utilizatorii vor alege să realizeze ei o compactare a propriilor deșeuri pentru a reduce volumul, astfel că implementarea nu va rezulta într-o scădere semnificativă a cantității de deșeuri generate/depozitate sau o creștere semnificativa a deșeurilor reciclate.²¹</p> <p>Transpunerea din unitatea de măsură „lei/tonă” (ofertată de operatori) în „volum” poate crea discuții și disfuncționalități ale sistemului.</p>	<p>Investiția poate fi realizată de UAT sau de operator.</p> <p>În cazul în care investițiile sunt realizate de UAT, se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli:</p> <p><i>1.8 Redevența</i></p> <p>În cazul în care investițiile sunt în sarcina operatorului, se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli:</p> <p><i>1.7 Amortizarea autospecialelor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport.</i></p>
II. FRECVENȚA DE COLECTARE			
<p>Utilizatorul are posibilitatea de a opta pentru ridicarea deșeurilor colectate la intervale mai ridicate de timp (ex: 1/săptămână sau 1/două săptămâni).</p> <p>La stabilirea frecvenței trebuie avută în vedere respectarea prevederilor legale referitoare la sănătatea publică.</p>	<p>Se poate combina ușor și eficient cu sistemele bazate pe volum sau greutate.</p> <p>Reducerea frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale are aplicabilitate mai mare în zonele din mediul rural.</p>	<p>Presupune costuri de investiții suplimentare, dar mai mici comparativ cu elementul PAYT "greutate".</p> <p>Impactul instrumentului PAYT va fi diminuat, deoarece utilizatorii vor alege să-și gestioneze deșeurilor astfel încât să se încadreze într-o frecvență redusă de colectare (ex: compactarea deșeurilor), astfel că implementarea nu va rezulta</p>	<p>În cazul în care investițiile sunt realizate de UAT, se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli:</p> <p><i>1.8 Redevența</i></p>

²¹ Louise Dunne *, Frank J. Convery, Louise Gallagher, 2008. *An investigation into waste charges in Ireland, with emphasis on public acceptability.*

DESCRIERE / CERINȚE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE	MOD DE REFLECTARE ÎN TARIFUL DE C+T
<p>Implică investiții suplimentare în:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➡ recipiente și CIP-uri RFID pentru identificare recipient/ utilizator; ➡ sisteme hardware (pe fiecare mașină de colectare) și software de identificare recipiente/ utilizatori 		<p>Într-o scădere semnificativă a cantității de deșeuri sau o creștere semnificativă a colectării separate.²² Frecvența de colectare minimă pentru deșeuri biodegradabile și deșeuri reziduale nu poate fi stabilită strict pe criterii tehnico-economice. Pentru acest tip de deșeuri frecvența minimă este stabilită prin Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației. Astfel la data elaborării prezentului Ghid conform Ordinului MS 119/2014 frecvența minimă este următoarea:</p> <p>IV) În perioada 1 aprilie-1 octombrie:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ zilnic, din zonele rezidențiale și de la unitățile de alimentație publică, unitățile sanitare cu paturi, grădinițe și creșe; ▪ la cel mult două zile, din celelalte zone. <p>b) În perioada 1 octombrie-1 aprilie:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ la cel mult 3 zile, din toate zonele. <p>c) Evacuarea deșeurilor menajere biodegradabile «din poartă în poartă» se realizează o dată pe săptămână.</p>	<p>În cazul în care investițiile sunt în sarcina operatorului, se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli:</p> <p><i>1.7 Amortizarea autospecialelor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport.</i></p>
III. GREUTATE			
<p>Deșeurile sunt cântărite la ridicare, astfel fiecare utilizator ajunge să plătească efectiv doar cantitatea de deșeuri predată și cântărită de operatorul de colectare și transport.</p> <p>Implică investiții suplimentare în:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➡ recipiente și CIP-uri RFID pentru identificare recipient și utilizator; ➡ dotarea autogunoierelor cu echipamente de cântărire; 	<p>Este elementul care asigură cel mai bine implementarea scopului instrumentului PAYT, respectiv asigură cea mai ridicată rata de reducere a cantității de deșeuri la</p>	<p>Presupune un cost ridicat de investiție.</p> <p>Presupune costuri de întreținere suplimentare cu mentenanța sistemului de identificare recipiente și utilizatori și cu verificarea periodică metrologică a instrumentelor de cântărire.</p> <p>În cazul punctelor fixe de colectare care deserveșc mai multe blocuri, acest instrument are eficiență mai redusă similar cu sistemele pe volum / frecvență.</p>	<p>Investiția poate fi realizată de UAT sau de operator.</p> <p>În cazul în care investițiile sunt realizate de UAT, se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli:</p> <p><i>1.8 Redevența</i></p> <p>În cazul în care investițiile sunt în sarcina operatorului, se vor reflecta în fișa de</p>

²² Louise Dunne *, Frank J. Convery, Louise Gallagher, 2008. *An investigation into waste charges in Ireland, with emphasis on public acceptability.*

DESCRIERE / CERINȚE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE	MOD DE REFLECTARE ÎN TARIFUL DE C+T
sisteme hardware (pe fiecare mașină de colectare) și software de identificare recipiente și utilizatori	depozitare și stimularea colectării separate a deșeurilor. ²³ Asigură o transpunere facilă a tarifelor oferite către utilizatori, având în vedere că acestea sunt stabilite în funcție de greutate.	Nu este recomandat în zone rurale care nu sunt concentrate care presupun costuri mari de investiție. Pot exista diferențe între cantitățile efectiv cântărite în cursul colectării și cele cântărite la predarea deșeurilor către ceilalți operatori de pe fluxul de gestionare a deșeurilor din sistem, datorită abaterilor sistemelor de cântărire.	fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli: <i>1.7 Amortizarea autospecialelor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport.</i> Cheltuielile cu verificarea metrologică periodică se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli: <i>1.11 Alte cheltuieli cu servicii executate de terți (1.11.4 Alte cheltuieli).</i>
IV. SACI DE COLECTARE personalizați			
Presupune utilizarea de saci personalizați cu ridicarea lor la o anumită frecvență fixă. Este un sistem pre-plătit. Sacii personalizați sunt furnizați contra-cost, iar costul de achiziție a sacilor acoperă tariful/taxa care trebuie plătit(ă) de utilizator. Achiziția sacilor personalizați se va face periodic anterior utilizării, utilizând canalele de distribuție stabilite de autorități (achiziția de la operator și/sau UAT și/sau unele magazine/chioșcuri etc.) Poate implica costuri de investiție suplimentară sau nu, în funcție de sistemul ales pentru identificarea sacilor pre-plătiți. În cazul în care identificarea sacilor se face utilizând un sistem de citire electronic, implică investiții suplimentare în sisteme hardware (pe fiecare mașină de colectare)	Asigură implementarea instrumentului PAYT, respectiv asigură reducerea cantității de deșeuri la depozitare prin stimularea colectării separate a deșeurilor. Colectarea în saci se pretează în zona de case.	Presupune costuri de întreținere cu mentenanța sistemului de identificare saci personalizați. Implică costuri cu organizarea distribuției sacilor. Poate presupune costuri de investiții, dar mai mici decât în cazul utilizării celorlalte elemente. Suportă o greutate limitată raportat la un volum dat, exista risc de rupere. Au o rezistență la înțepare și tăiere scăzută, fiind nepotriviti pentru deșeurile care pot avea muchii tăietoare sau vârfuri (ex: deșeuri de veselă). Posibile impedimente datorate animalelor fără stăpân și a rozătoarelor, în cazul în care sacii nu sunt amplasați în zone protejate sau colectați la timp.	Costul sacilor se va reflecta în tarif la linia de cheltuieli: <i>1.4 Materii prime și materiale consumabile.</i> În cazul în care presupune investiții: Dacă investițiile sunt realizate de UAT , se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli: <i>1.8 Redevența</i> Dacă investițiile sunt în sarcina operatorului , se vor reflecta în fișa de fundamentare a tarifului pentru C+T, la categoria de cheltuieli: <i>1.7 Amortizarea autospecialelor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport</i>

²³ Pieter J.H. van Beukering, Heleen Bartelings, Vincent G.M. Linderhof, Frans H. Oosterhuis, 2009. *Effectiveness of unit-based pricing of waste in the Netherlands: Applying a general equilibrium model* (Waste Management 29 (2009) 2892–2901)

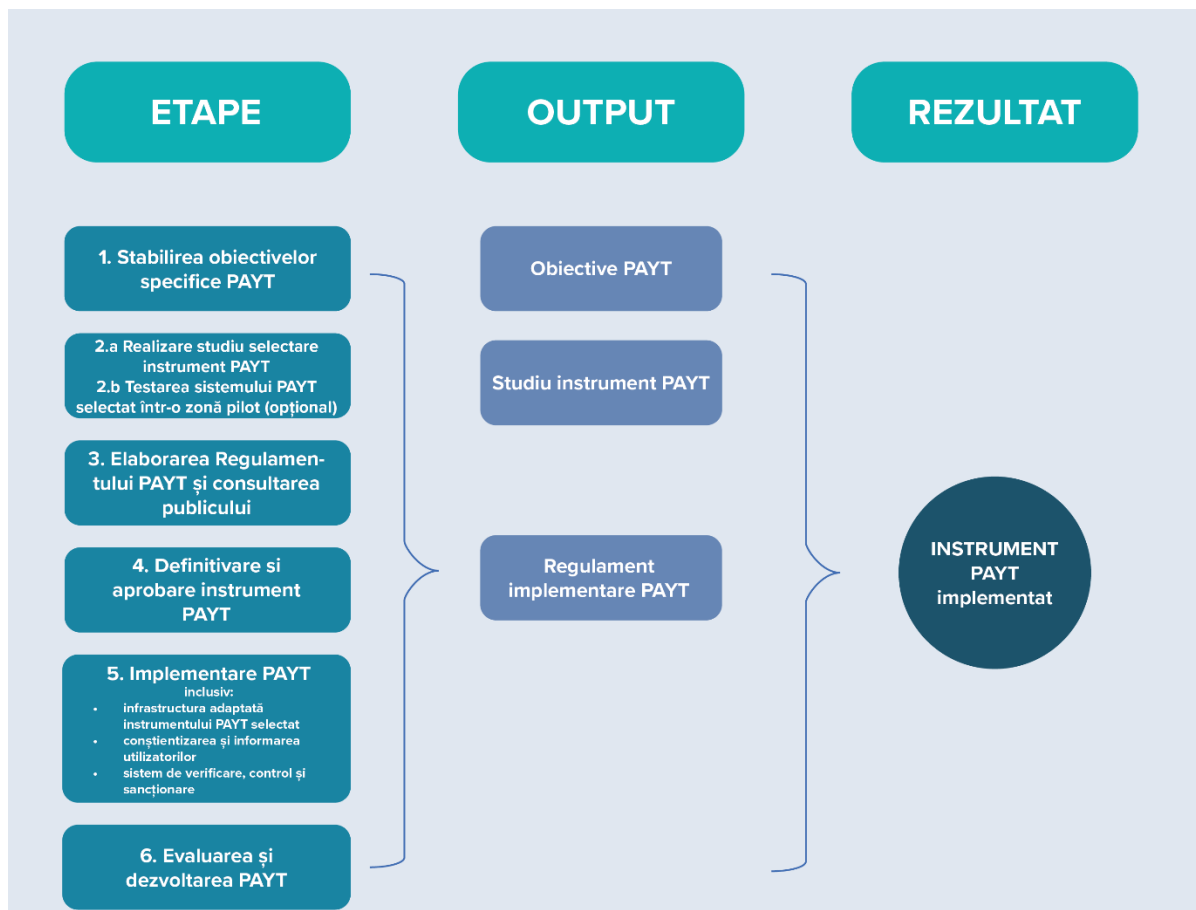
Louise Dunne *, Frank J. Convery, Louise Gallagher, 2008. *An investigation into waste charges in Ireland, with emphasis on public acceptability*, OECD, *Addressing the Economics of Waste*. OECD, Paris, 2004.

DESCRIERE / CERINȚE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE	MOD DE REFLECTARE ÎN TARIFUL DE C+T
<p>și software de identificare saci personalizați.</p> <p>În cazul în care se utilizează saci personalizați care sunt identificați vizual, nu implică costuri de investiție suplimentară.</p>			

3. Etapele implementării PAYT

În vederea implementării PAYT se vor parcurge mai multe etape:

Figura 10: Etapele implementării PAYT



Etapa 1: Stabilirea obiectivelor specifice PAYT, respectiv scopul urmărit de UAT prin implementarea instrumentului PAYT. Stabilirea obiectivelor se va realiza în corelare cu țintele și obiectivele PJGD/PMGD.

De asemenea, în această etapă se vor stabili *criteriile pentru selectarea elementului PAYT* și se vor *ierarhiza* în funcție de importanța acordată conform politicilor UAT/ obiectivele și țintele PJGD/PMGD.

În vederea stabilirii obiectivelor specifice PAYT, respectiv a scopului urmărit de UAT prin implementarea instrumentului PAYT se recomandă a se lista obiectivele specifice la nivel local privind PAYT și a le ierarhiza în funcție de importanță.

Un exemplu de listă de lucru pentru *Stabilirea obiectivelor specifice PAYT* este prezentat în Tabelul de mai jos.

Tabel 2: Model listă obiective PAYT

Nr. crt.	Obiectiv	Importanță				
1	Creșterea gradului de reciclare și reducerea cantității de deșeuri generate	1	2	3	4	5
2	Reducerea costurilor totale de gestionare a deșeurilor	1	2	3	4	5
3	Creșterea veniturilor din deșeuri în vederea acoperirii costurilor	1	2	3	4	5
4	Susținerea creșterii ratei de reciclare	1	2	3	4	5
5	Creșterea echității între utilizatori privind plata activităților de gestionare a deșeurilor, prin plata de fiecare a cantităților (tone/mc) de deșeuri pe care le generează	1	2	3	4	5
.....		1	2	3	4	5

Lista de mai sus poate fi completată și cu alte obiective. Fiecare obiectiv va fi ierarhizat prin acordarea unei note de la 1 la 5 (sau altă scară, de ex: de la 1 la 3) în funcție de cât de important este ca sistemul PAYT să asigure atingerea obiectivului respectiv.

Nota 5 înseamnă ca este absolut necesar ca instrumentul PAYT să atingă acel obiectiv.

O notă de 1 înseamnă că importanța este minimă.

Etapa 2a: Realizarea studiului privind selectarea instrumentului PAYT – studiul va analiza situația existentă și, pornind de la obiectivele specifice urmărite de UAT pentru implementarea PAYT, va analiza și opțiunile implementării PAYT (volum, frecvență, greutate, saci personalizați, sau o combinație a acestora de tipul: frecvență-volum, frecvență-greutate etc.)²⁴. În baza unei analize multicriteriale (luând în considerare criteriile stabilite în etapa I) se va selecta elementul PAYT optim.

După selectarea elementului PAYT se va realiza o analiză a opțiunilor pentru implementarea financiară a instrumentului: cu o componentă de tarif/taxă la utilizatori sau mai multe componente de tarif/taxă la utilizatori.

În cadrul studiului se va realiza și o analiză a riscurilor implementării instrumentului PAYT selectat (identificare riscuri/dificultăți în implementare și posibile soluții).

²⁴ În cazul în care nu s-a realizat delegarea activității de colectare și transport acest studiu poate fi elaborat împreună cu studiul de oportunitate prevăzut la art. 22 alin.(3) din Legea 51/2006.

Structura orientativă pentru **Studiul privind selectarea Instrumentului PAYT** este prezentată în tabelul următor:

Tabel 3: Structură orientativă pentru elaborarea STUDIULUI privind selectarea Instrumentului „PAYT”

CAPITOL	CONȚINUT
<i>Descrierea situației existente</i>	<p>Se vor prezenta detalii referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aria/zona vizată de aplicarea instrumentului PAYT (UAT sau Zona de colectare sau județ, etc.): <ul style="list-style-type: none"> o Localizare; o Populația zonei (defalcată pe medii de rezidență și UAT, dacă sunt mai multe); o Cantități de deșeuri generate (recomandat ultimii 3 ani), defalcate pe categorii de deșeuri; o Indicele de generare și Compoziția deșeurilor menajere și similare. - Sistemul existent de colectare a deșeurilor: fluxul deșeurilor/schema de flux aferentă situației existente; gradul de acoperire cu servicii; infrastructură existentă; sistemul de colectare; frecvența de colectare; - Cadrul instituțional și mecanisme financiare adoptate: <ul style="list-style-type: none"> o Informații privind UAT/ADI; o Delegarea serviciului de salubritate: Operator; Date generale privind contractul/contractele de delegare semnat(e) (arie delegată/ durata contractului/ dată de începere/finalizare etc.) o Mecanismul financiar existent: fluxuri financiare între actorii implicați (facturare servicii prestate, contribuție OIREP, plata CEC și costuri de depozitare); sistemul de plată a serviciilor de salubritate (tarife/taxe); detalii privind redevența (nivel, condiții de plată, beneficiari ai acestor sume). - Prezentarea gradului de atingere a Țintelor și obiectivelor din domeniul gestionării deșeurilor în corelare cu Țintele și obiectivele din PJGD și indicatorii de performanță din contractul(ele) de delegare. <p><i>Notă: nu se va face o descriere extensivă, ci o prezentare concisă, axată pe aspectele cheie care oferă o imagine de ansamblu asupra situației existente, precum și o scurtă apreciere asupra situației existente.</i></p>
<i>Cadrul legal aplicabil Instrumentului PAYT</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Scurtă descriere a prevederilor legale privind aplicarea Instrumentului economic PAYT
<i>Obiectivele specifice Instrumentului PAYT</i>	<p>Se vor defini:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Scopul implementării Instrumentului PAYT; - Obiectivele specifice implementării PAYT (de ex: <i>Creșterea gradului de reciclare; Reducerea cantității de deșeuri generate; Reducerea costurilor totale de gestionare a deșeurilor; Creșterea veniturilor din deșeuri în vederea acoperirii costurilor</i>)
<i>Analiză multicriterială a opțiunilor pentru implementarea Instrumentului PAYT</i>	
<i>Analiza opțiunilor tehnice și a riscurilor asociate pentru implementarea Instrumentului PAYT</i>	<p><u>Într-o primă etapă</u> se va face o analiză preliminară de oportunitate pe baza unor criterii calitative a elementelor PAYT. Astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se vor identifica elementele aferente implementării Instrumentului PAYT: <i>volum, frecvență, greutate, saci personalizați, frecvență-volum, frecvență-greutate sau orice alta combinație a elementelor de bază</i>; - Elementele menționate anterior vor fi analizate calitativ, în baza avantajelor și dezavantajelor, precum și a obiectivelor urmărite prin implementarea Instrumentului PAYT și se vor selecta 2-3 opțiuni (minim 2) care să fie ulterior analizate în detaliu. Pentru elementele PAYT neselectate se justifică de ce nu au fost selectate.

CAPITOL	CONȚINUT
	<p><u>Notă:</u> Analiza preliminară poate fi prezentată sub formă de tabel, cu următoarea structură orientativă: Element PAYT; Scurtă descriere; Avantaje; Dezavantaje; Selectare element PAYT (selectat pentru evaluare sau respins pentru evaluare cu justificarea motivelor).</p> <p><u>În etapa 2-a</u>, pentru fiecare opțiune PAYT selectată pentru evaluare detaliată:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se va face o descriere din punct de vedere tehnic a fiecărei opțiuni, raportată la cerințele de operare, pentru fiecare mediu de locuire (zone de blocuri din mediul urban și rural, respectiv zone de case din mediul urban și rural); - se vor prezenta detaliat investițiile necesare pentru implementarea fiecărei opțiuni PAYT selectate. - se vor identifica riscurile principale care pot duce la insuccesul implementării Instrumentului PAYT sau atingerii obiectivelor implementării instrumentului PAYT, inclusiv posibilitățile de fraudare a sistemului.
<i>Estimarea costurilor specifice implementării diferitelor opțiuni PAYT</i>	<p>Se vor cuantifica/estima costurile pentru fiecare opțiune PAYT selectată:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>costurile de investiție</i> - la cuantificarea costurilor de investiție se vor avea în vedere toate echipamentele/instalațiile/sistemele specifice fiecărei opțiuni; - <i>costurile de operare</i> aferente fiecărei opțiuni PAYT selectate.
<i>Compararea opțiunilor și selectarea PAYT optim (analiză multicriterială)</i>	<p>Se vor compara opțiunile PAYT selectate pe baza unei analize multicriteriale, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se vor defini criteriile pe baza cărora vor fi comparate elementele PAYT selectate și punctajul acordat fiecărui criteriu: <ul style="list-style-type: none"> o <u>Exemplu de criterii:</u> Contribuția la obiectivele instrumentului PAYT; Costurile de implementare; Costurile de operare; Gradul de acceptare a sistemului de către utilizatori; Riscul de fraudare a sistemului; Gradul de utilizare a infrastructurii existente etc. - pentru fiecare opțiune PAYT analizată se va calcula un punctaj pentru fiecare criteriu, utilizând formule de calcul obiective și transparente, care să conducă la justificarea punctajului final acordat elementului PAYT; - se va stabili opțiunea PAYT cu punctajul cel mai mare, rezultat în urma analizei multicriteriale și care va fi propusă spre implementare.
<i>Implementarea financiară a instrumentului PAYT selectat/ Mecanismul financiar</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Se va stabili modul de definire a costului pe unitate la utilizatori. <p><u>Notă:</u> În cazul implementării pentru prima dată a Instrumentului PAYT se recomandă utilizarea sistemului cu mai multe componente de tarif la utilizatori.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se va descrie mecanismul financiar aferent: <i>flux financiar; sistemul de plată a serviciilor de salubritate; tarife/taxe.</i>
<i>Prezentarea Instrumentului PAYT selectat</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Se va face prezentarea generală a Instrumentului PAYT selectat; - Se vor prezenta implicațiile implementării Instrumentului PAYT asupra contractelor de delegare care sunt în derulare; - Pentru fiecare risc identificat în <i>Etapă de analiza opțiunilor tehnice pentru implementare PAYT</i>²⁵ se vor propune măsuri de înlăturare sau diminuare a riscurilor care vor deveni obligatorii de implementat <p><u>Exemplu de măsuri:</u> Asigurarea de campanii de informare și conștientizare a populației cu privire la implementarea Instrumentului PAYT selectat, inclusiv Plan de informare și conștientizare; Dezvoltarea unui sistem de verificare, control și sancționare a fraudelor și implementarea unui regim al contravențiilor, etc.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se vor prezenta informațiile care trebuie să se regăsească în "Regulamentul privind implementarea Instrumentului PAYT"

²⁵ Nu se va prezenta o listă generală de riscuri, ci se vor identifica și analiza doar acele riscuri reale pentru care se vor aplica în mod obligatoriu măsuri de prevenire; implementarea măsurilor nu va fi opțională și va trebui să se regăsească inclusiv în Regulamentul pentru implementarea Instrumentului PAYT.

CAPITOL	CONȚINUT
<i>Considerente finale</i>	- Se vor prezenta principalele constatări referitoare la operaționalizarea Instrumentului PAYT, inclusiv concluziile privind testarea acestui instrument într-o zonă pilot recomandată în baza studiului.

În cazul în care nu se realizează împreună cu Studiului de oportunitate, se recomandă ca acest Studiu PAYT să fie aprobat prin HCL/Hotărâre AGA ADI împreună cu Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”.

Etapa 2b: Testarea sistemului PAYT selectat într-o zonă pilot (opțional)

Este recomandat ca sistemului PAYT selectat să fie implementat mai întâi într-o zonă pilot, cu monitorizarea rezultatelor și doar ulterior să fie extins la nivelul întregii comunități. Aceasta este o etapă suplimentară recomandată, dar nu obligatorie, și poate constitui o bază a concluziilor studiului.

Implementarea în zona pilot trebuie să vizeze întreg sistemul PAYT selectat, respectiv atât implementarea tehnică (sistemul de colectare cu infrastructura aferentă) cât și implementarea financiară (modul de încasare a taxei/tarifului de la utilizatori).

În urma monitorizării rezultatelor se poate decide extinderea la nivelul întregii comunități sau refacerea studiului privind selectarea instrumentului PAYT.

Etapa 3: Elaborarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci” consultarea publicului

Pe baza rezultatelor studiului privind selectarea instrumentului PAYT se va elabora *Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”*, prezentându-se detaliat opțiunea aleasă și modul efectiv de implementare a instrumentului. Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci” va fi supus consultării publicului, conform dispozițiilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Etapa 4: Definitivarea și aprobarea Instrumentului PAYT

Pe baza rezultatelor consultării publicului se vor definitiva aspectele privind implementarea PAYT și se va actualiza/revizui, dacă este cazul, *Regulamentul pentru implementarea Instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”*. Regulamentul se aprobă de către UAT și/sau AGA ADI în baza mandatului special.

Etapa 5: Implementarea PAYT, inclusiv acțiuni de conștientizare și sancționare

Implementarea PAYT mai presupune:

- realizarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor dezvoltate și adaptate specificului instrumentului PAYT selectat;
- acțiuni de conștientizare și informare a utilizatorilor în vederea acceptării instrumentului PAYT selectat;
- existența unui sistem de verificare, control și sancționare a fraudelor, precum și implementarea unui regim al contravențiilor.

Etapa 6: Evaluarea și dezvoltarea PAYT

La intervale regulate (minim 1 an) se va face o analiză a implementării PAYT, a modului de funcționare, a problemelor întâmpinate, constatându-se dacă s-au atins obiectivele specifice inițiale, dar și dacă s-au modificat obiectivele specifice PAYT și sunt necesare măsuri de îmbunătățire/dezvoltare a PAYT.

În cazul în care Instrumentul PAYT implementat nu a asigurat atingerea obiectivelor sau obiectivele specifice s-au modificat (politici, legislație, PJGD/PMGD etc.) se va relua procesul de la Etapa 1.

Selectarea modului de implementare a instrumentului PAYT se recomandă a se realiza în baza unei analize multicriteriale.

Selectarea modului de implementare a instrumentului PAYT trebuie realizată de UAT/ADI în baza politicilor și strategiilor locale de gestionare a deșeurilor. Nu se recomandă a se lăsa operatorii să selecteze modul de implementare PAYT, deoarece criteriile operatorului au la baza rațiuni economice de profit și nu rațiuni privind implementarea politicilor și atingerea ȋntelilor în domeniul gestionării deșeurilor. Considerăm că punctul de vedere al operatorilor este important, motiv pentru care este recomandat a se consulta operatorii înainte de selectarea modului de implementare a PAYT.

Exemple de criterii care pot fi utilizate în analiza multicriterială pentru selectarea instrumentului PAYT sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Tabel 4: Model criterii pentru selectarea instrumentului economic PAYT

Nr. crt	Criteriu	Descriere	Punctaj maxim	Punctaj acordat element PAYT*
1.	Contribuția la obiectivele instrumentului PAYT	Se acordă punctaj în funcție de contribuția la reducerea deșeurilor generate, stimularea reciclării prin colectare separată și reducerea la depozitare a deșeurilor. Se va avea în vedere că, conform studiilor de specialitate sistemul pe greutate duce la cele mai mari rate de reciclare; sacii preplătiți obțin și ei rezultate bune, în timp ce sistemele pe volum și/sau frecvență oferă cel mai mic stimulent pentru reciclare și reducerea cantității generate. ²⁶		
2.	Costurile de implementare	Se acordă punctaj în funcție de costul de investiție necesar pentru implementarea instrumentului exprimat în cost /locuitor deservit. <i>Exemplu:</i> În cazul în care sistemul bazat pe volum propus implică înlocuirea recipientelor existente cu alte recipiente (de regulă mai mici) se vor lua în considerare, pe lângă costurile cu sistemele informatice de identificare, și costurile cu înlocuirea echipamentelor de colectare. În același timp în cazul unui sistem bazat pe greutate, se poate considera că se vor utiliza recipientele existente (marea majoritate); astfel, în acest caz, se vor avea în vedere costurile cu dotarea autovehiculelor de colectare cu sistemele de cântărire și identificare. Punctajul pentru fiecare element se va acorda în funcție de costul de investiție rezultat exprimat în cost/locuitor, costului cel mai mic acordându-i-se punctajul maxim.		

²⁶ Pieter J.H. van Beukering, Heleen Bartelings, Vincent G.M. Linderhof, Frans H. Oosterhuis, 2009. *Effectiveness of unit-based pricing of waste in the Netherlands: Applying a general equilibrium model* (Waste Management 29 (2009) 2892–2901).

Louise Dunne*, Frank J. Convery, Louise Gallagher, 2008. *An investigation into waste charges in Ireland, with emphasis on public acceptability*.

OECD. *Addressing the Economics of Waste*. OECD, Paris, 2004.

Nr. crt	Criteriu	Descriere	Punctaj maxim	Punctaj acordat element PAYT*
3.	Costurile de operare	Se acordă punctaj în funcție de costul de operare implicat de aplicarea instrumentului PAYT selectat pe durata normală de funcționare a investiției aferente sistemului PAYT exprimat în cost/tonă. Pentru a se putea face comparația se va utiliza aceeași perioadă, în funcție de cea mai lungă durată normală de funcționare a investiției propuse.		
4.	Gradul de acceptare a sistemului de către utilizatori	Se acordă punctaj în baza unei analize calitative. De exemplu: sistemul pe bază de greutate este perceput ca un sistem cu o corectitudine ridicată a plății serviciului. Comoditatea serviciului ar putea reprezenta un sub-criteriu pentru acordarea punctajului. Se mai pot lua în considerare și alte aspecte stimulative, cum ar fi netarifarea colectării reciclabililor sau practicarea de reduceri de tarife/taxe pentru cei care compostează în gospodării deșeurile biodegradabile.		
5.	Riscul de fraudare a sistemului	Punctajul se acordă în baza unei analize calitative privind riscul ca utilizatorii să încerce să evite aplicarea corectă a instrumentului raportat la probabilitatea de apariție a riscului și impactul procentual estimat asupra sistemului.		
...				
TOTAL			100	

*Element PAYT: volum/ frecvență/ greutate/ saci preplătiți; sau o combinație a acestora: volum-frecvență/ frecvență-volum/ cantitate-frecvență etc.

1. Criteriile prezentate mai sus reprezintă exemple. În selectarea modului de implementare a instrumentului PAYT pot fi utilizate o parte din criteriile de mai sus sau pot fi introduse criterii noi (Ex: gradul de utilizare a infrastructurii existente – măsura în care infrastructura existentă poate fi utilizată/adaptată în aplicarea instrumentului PAYT analizat; Emisiile de GES etc.).

2. Punctajul maxim pentru fiecare criteriu se va stabili în funcție de importanța acordată de către ADI/UAT fiecărui criteriu în funcție de prioritățile locale. Ponderea cea mai mare ar trebui să o aibă criteriul Contribuția la obiectivele instrumentului PAYT, urmat de criteriile financiare.

3. Pentru fiecare element PAYT considerat în analiză se va calcula un punctaj utilizând formule de calcul obiective și transparente, care să conducă la justificarea punctajului final acordat elementului PAYT.

Sistemul PAYT selectat trebuie să fie clar definit și transparent.



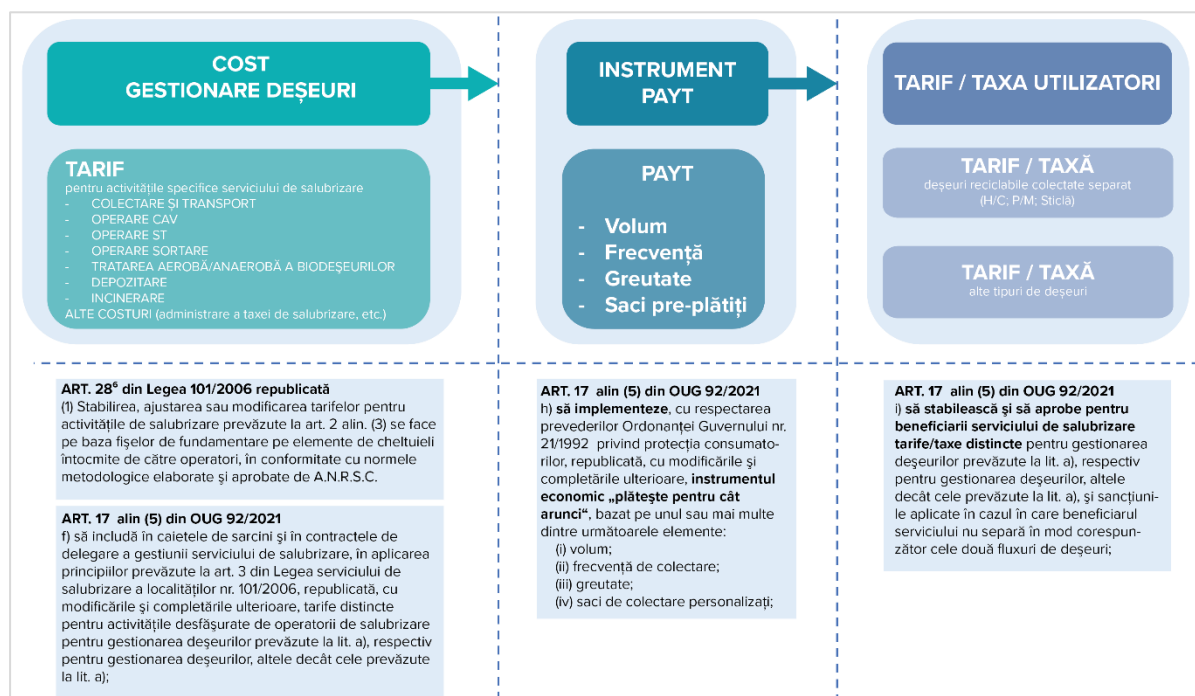
Succesul implementării oricărui **sistem PAYT** depinde, într-o foarte mare măsură, de:

- ➔ conștientizarea și acceptarea instrumentului PAYT selectat de către utilizatori;
- ➔ existența infrastructurii de gestionare a deșeurilor dezvoltate și adaptate specificului instrumentului PAYT selectat;
- ➔ existența unui sistem de verificare, control și sancționare a fraudelor, precum și implementarea unui regim al contravențiilor.

În vederea adoptării unui sistem PAYT, este recomandat ca sistemului PAYT selectat să fie implementat mai întâi într-o zonă pilot, cu monitorizarea rezultatelor și doar ulterior să fie extins la nivelul întregii comunități.

4. Reflectarea PAYT în Tarif/Taxă la utilizator

Figura 11: Reflectarea PAYT în Tarif



În vederea atingerii **scopului instrumentului PAYT**, respectiv creșterea ratei de reutilizare, reciclare și reducere a cantității de deșeurii la depozitare prin stimularea colectării separate a deșeurilor, se recomandă ca tarifele/taxele la utilizatori pentru colectarea separată a reciclabililor să fie la un nivel cât mai mic, prin identificarea unor mecanisme de plată care să promoveze un nivel al tarifării cât mai redus pentru gestionarea fracției de deșeurii reciclabile – astfel se va asigura stimularea colectării separate și reducerea cantității de deșeurii la depozitare.

Indiferent de metoda selectată de aplicare a instrumentului PAYT, pentru asigurarea implementării sale cu succes este necesar a fi prevăzute și costuri cu:

- Asigurarea de campanii de informare și conștientizare a populației cu privire la implementarea instrumentului PAYT selectat;
- Prevederea unui sistem de verificare, control și sancționare a fraudelor și implementarea unui regim al contravențiilor. De exemplu, în cazul sistemului cu saci personalizați, trebuie reglementată interdicția utilizării altor tipuri de saci. În cazul tuturor sistemelor, trebuie asigurată identificarea și sancționarea aruncării ilegale a deșeurilor, fenomen care poate crește în amploare la începutul implementării unui sistem PAYT, mai ales dacă infrastructura existentă nu este suficientă/adekvată și dacă populația nu este informată corespunzător.

La stabilirea taxelor/tarifelor pentru utilizatorii serviciului de salubritate se vor avea în vedere următoarele aspecte:

Tabel 5: Aspecte privind stabilirea tarifelor/taxelor

Element	Descriere
VOLUM	<p>Tariful pentru recipientele/containerele cu volumul cel mai mic puse la dispoziția utilizatorului, în același număr de fracții, trebuie să nu fie mai mare decât tariful ofertat/fundamentat pentru colectarea volumului de deșeuri generat de utilizator, rezultând din aplicarea frecvenței de colectare și a indicelui de generare a deșeurilor prevăzut în caietul de sarcini.²⁷</p> <p>Exemplu 1: Prin caietul de sarcini al licitației s-a impus o frecvență de colectare de 1/săptămână și s-a stabilit un indice de generare de 0,31 Kg/loc./zi în mediul rural. În urma fundamentării tarifului a rezultat X lei/tonă. În cazul implementării PAYT pe volum, considerând aceeași frecvență, tariful pentru volumul cel mai mic nu poate să depășească tariful de X lei/tonă.</p> <p>Exemplu 2: Tariful de C+T pentru un recipient de 120 l a fost stabilit la X lei/tonă; în cazul implementării PAYT pe volum, considerând aceeași frecvență, tariful pentru volumul cel mai mic (de exemplu: 60 l) nu poate să depășească tariful de X lei/tonă. Reducerea volumului va fi aplicată cu luarea în considerare a volumului de deșeuri care se estimează a fi generat de către o gospodărie medie.</p>
FRECVENȚA DE COLECTARE	<p>Tariful pentru ridicarea recipientului/containerului la o frecvență mai mică decât cea prevăzută în caietul de sarcini să nu fie mai mare decât tariful ofertat/aprobat pentru gestionarea fracției de deșeuri municipale.²⁸</p> <p>Exemplu: Prin caietul de sarcini al licitației s-a impus o frecvență de colectare de 6 zile/săptămână. În urma fundamentării tarifului a rezultat X lei/tonă. În cazul implementării PAYT pe sistemul de frecvență, tariful pentru o frecvență mai mică nu poate să depășească tariful de X lei/tonă. Nu este permisă ridicarea deșeurilor reziduale și/sau a biodeșeurilor la o frecvență mai mică decât cea prevăzută la art. 39 din Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 119/2014, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Reducerea frecvenței va fi aplicată cu luarea în considerare a volumului de deșeuri care se estimează a fi generat de către o gospodărie medie.</p> <p>Se pot implementa și sisteme de abonamente, bazate pe pachete cu un număr anual de ridicări ale containerelor/recipientelor. Diferențele în plus sau în minus ale costurilor aferente se regularizează anual, conform prevederilor din regulamentul local.²⁹</p>
GREUTATE	<p>Tariful stabilit pe greutate trebuie să acopere și costurile capitalului investit în sistemele de cântărire a fracțiilor de deșeuri colectate separat, inclusiv costurile cu verificarea metrologică la scadență a cântarelor.³⁰</p> <p>Exemplu: Pentru activitatea de colectare și transport a fost fundamentat tariful X lei/tonă. În cazul implementării PAYT pe greutate, se va modifica tariful de C+T și se vor include și costurile cu investițiile în sistemele de cântărire, precum și costurile de operare (ex. verificarea metrologică a sistemelor de cântărire, costuri cu proiectarea și întreținerea bazei de date a utilizatorilor etc.).</p>
SACI DE COLECTARE PERSONALIZAȚI	<p>Contravaloarea sacilor de colectare preplătiți să nu fie mai mare decât valoarea rezultată din aplicarea tarifului distinct pentru gestionarea fracției de deșeuri municipale colectate separat la capacitatea/volumul sacului de colectare.</p> <p>Exemplu: Tariful de C+T pentru un recipient de 120 l a fost stabilit la X lei/tonă, rezultând Y lei/120 l; în cazul implementării PAYT pe saci preplătiți, considerând aceeași frecvență, contravaloarea unui sac de 120 l nu poate să depășească tariful de Y lei.</p>

²⁷ Art. 42 alin (2) lit. a) din Legea nr. 101/2006, republicată.

²⁸ Art. 42 alin (2) lit. b) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare.

²⁹ Art. 42 alin (3) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare.

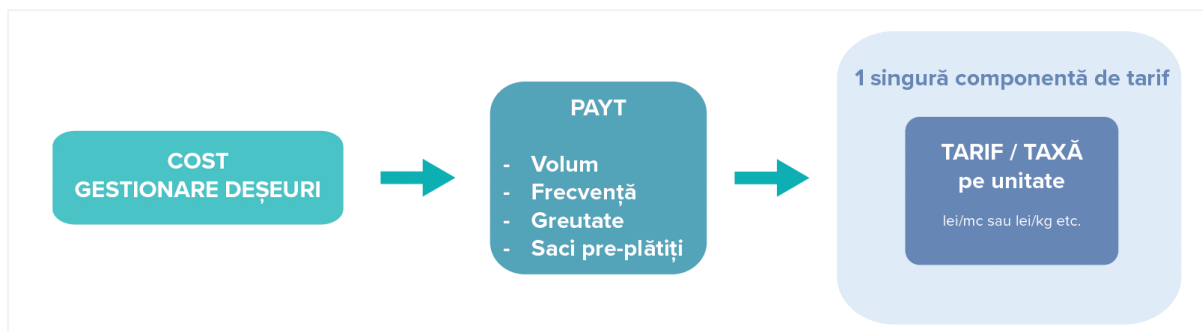
³⁰ Art. 42 alin (2) lit. c) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare.

La stabilirea costului pe unitate se va verifica îndeplinirea aspectelor de mai sus, în funcție de elementul PAYT selectat.

În ceea ce privește **definirea costului pe unitate**, în prezent există **2 abordări**:

a) Implementarea unui sistem cu o singură componentă de tarif/taxă la utilizator (cost pe unitate)

Figura 12: Definire cost pe unitate cu o componentă de tarif/taxă la utilizator



Modalitate de calcul:

$$Tu_{PAYT} = Ct / Nr. unități$$

unde:

Tu_{PAYT} = Tariful/Taxa pe unitate pentru gestionarea deșeurilor;

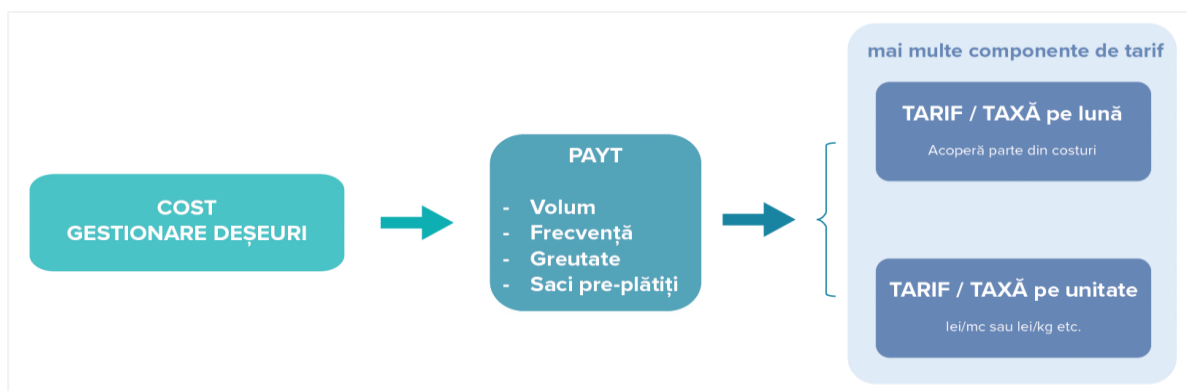
Ct = Costul total de gestionare a deșeurilor stabilit în baza fișelor de fundamentare a tarifelor, inclusiv alte cheltuieli (Ex: quantumul costurilor de administrare a taxei de salubritate etc.)

$Nr. unități$ = Se trece numărul total de unități în funcție de elementul PAYT: Greutate = cantitatea programată; Volum = volumul estimat raportat la cantitatea programată în baza densității medii; Frecvență = nr. de ridicări raportat la volumul recipientelor; Saci personalizați = nr. de saci estimat în baza cantității programate etc.

Deși acest sistem de calcul este unul simplu, implementarea modelului implică riscuri mari de a nu se putea asigura recuperarea costurilor pentru finanțarea serviciului din acest motiv, modelul este cel mai puțin utilizat, nefiind recomandat.

b) Implementarea unui sistem cu mai multe componente de tarif/taxă la utilizator: cel puțin o componentă fixă (care acoperă costurile fixe sau o parte a acestora) și una sau mai multe componente variabile în funcție de deșeurile măsurate.

Figura 13: Definirea costului pe unitate cu mai multe componente de tarif/taxă la utilizator



Costurile fixe reprezintă acele costuri care nu sunt influențate de cantitatea de deșeuri generată, precum costuri administrativ-organizaționale, costuri cu amortizarea și asigurările pentru mijloace fixe, echipamente și utilaje etc.

De exemplu, dacă ne raportăm la modelul fișei de fundamentare a tarifelor, în costurile fixe ar putea intra:: *Cheltuieli cu utilități pentru activități administrative; Echipament de lucru și protecția muncii; Amortizarea autospecialelor, utilajelor, instalațiilor și a mijloacelor de transport; Redevența; Cheltuieli cu protecția mediului; Cheltuieli cu determinarea compoziției deșeurilor; Cheltuieli cu campanii de informare; Cheltuieli de natură salarială; Cheltuieli financiare).*

În cazul în care în componenta fixă este inclusă și realizarea unor servicii minime de colectare și transport, atunci costul de colectare și transport aferent acelor servicii minime intră la costuri fixe/este inclus în costurile fixe.

Costurile variabile reprezintă acele costuri care depind de cantitatea de deșeuri generată, precum *combustibil, energie electrică tehnologic etc.*

Modelul cu mai multe componente e cel mai răspândit deoarece asigură o mai bună gestiune a incertitudinilor. În cazul în care se implementează pentru prima dată instrumentul PAYT este recomandabil să se aplice modelul cu mai multe componente de tarif/ taxă la utilizator.

În vederea facilitării implementării instrumentului PAYT, se poate avea în vedere o abordare ce vizează includerea costurilor cu colectarea și transportul în *componenta fixă a taxei/tarifului la utilizatori* dacă *Regulamentul pentru implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”* prevede realizarea unor activități minime de colectare și transport (*Fișa de fundamentare a tarifului trebuie realizată pe baza acestor cerințe*), iar a costurilor cu tratarea/eliminarea deșeurilor în *componenta variabilă*.

La stabilirea valorii aferente componentei fixe trebuie avute în vedere obiectivele și principiul PAYT, respectiv fiecare utilizator să conștientizeze că plătește pentru cât aruncă. Dacă componenta fixă este foarte mare atunci în percepția utilizatorilor situația ar fi similară cu cea în care nu există implementat instrumentul PAYT, în sensul că poate să producă deșeuri pentru că oricum plătește un abonament (componenta fixă).

Modalitate de calcul:

Componenta 1

$$Tc1PAYT = Ct * X\% / Nr. UC$$

unde:

Tc1PAYT = Tariful/Taxa fixă pe lună sau an care acoperă o parte din costurile de gestionare a deșeurilor (taxa ar putea acoperi toate sau o parte din costurile fixe de gestionare a deșeurilor);

Ct = Costul total de gestionare a deșeurilor stabilit în baza fișelor de fundamentare a tarifelor, inclusiv alte cheltuieli (Ex: cuantumul costurilor de administrare a taxei de salubritate etc.);

X% = procentul luat în considerare de acoperire a costurilor de gestionare a deșeurilor (recomandabil min. 40%, dar pot fi stabilite și alte procente mai mici sau mai mari în funcție de decizia autorităților);

Nr. UC = numărul total de utilizatori casnici; în cazul asociațiilor de proprietari/locatari se iau în considerare toate persoanele care locuiesc în condominiu.

Notă: UAT/ADI pot utiliza și altă unitate decât „Nr. UC” pentru calculul componentei fixe.

Componenta 2 – „n”

$$Tc2PAYT - TcnPAYT = Ct * Y\% / Nr. unități$$

unde:

$TC_{2PAYT} - TC_{nPAYT}$ = Tariful/Taxa pe unitate pentru gestionarea deșeurilor care acoperă o parte din costurile de gestionare a deșeurilor;

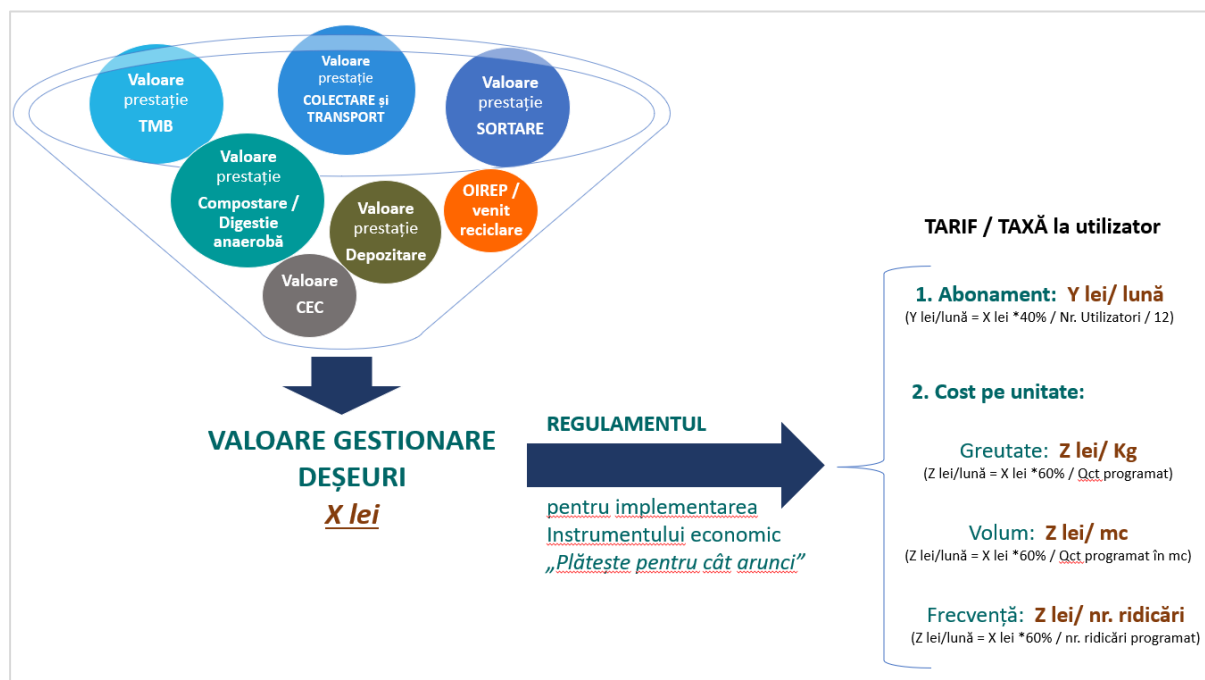
C_t = Costul total de gestionare a deșeurilor stabilit în baza fișelor de fundamentare a tarifelor, inclusiv alte cheltuieli (Ex: cuantumul costurilor de administrare a taxei de salubritate etc.)

$Y\%$ = Procentul luat în considerare de acoperire a costurilor de gestionare a deșeurilor (de ex: în cazul sistemului cu 2 componente de tarif $Y = 100 - X$);

Nr. unități = Numărul total de unități în funcție de elementul PAYT: Greutate = cantitatea programată; Volum = volumul estimat raportat la cantitatea programată în baza densității medii; Frecvență = nr. de ridicări raportat la volumul recipientelor; Saci personalizați = nr. de saci estimat în baza cantității programate etc.

Deoarece implementarea instrumentului PAYT implică împărțirea costurilor totale de gestionare a deșeurilor la utilizatori în funcție de elementul PAYT selectat, modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin taxă este recomandată.

Figura 14: Exemplu de reflectare a Instrumentului PAYT în Tarif/Taxă la utilizator



5. Exemple de bună practică

Multe municipalități din Germania aplică elementul bazat pe greutate (ex. *Aschaffenburg, Schweinfurt, Garmisch-Partenkirchen, Landsberg am Lech*), precum și municipalități din Olanda, Franța (*Besançon*) și din Statele Unite ale Americii. Sistemul cu saci preplătiți este preponderent în Elveția, Belgia, Olanda și Spania.

În continuare menționăm câteva exemple din alte regiuni în care s-a aplicat instrumentul PAYT:

Exemplu 1: PAYT bazat pe greutate

În Regiunea Aschaffenburg din Germania s-a implementat instrumentul PAYT bazat pe *greutate combinat cu frecvență*, respectiv cântărirea deșeurilor reziduale, a deșeurilor biodegradabile. Pentru deșeurile reciclabile nu se percepe tarif/taxă la utilizatori, unul din principalele motive fiind că, spre deosebire de România, responsabilitatea colectării și gestionării deșeurilor de ambalaje revine în mod exclusiv producătorilor.

Sistemul de Tarifare se compune din 3 elemente:

- *Tariful/taxa de bază = reprezintă un cost fix pe lună: 12 luni x tarif și include costul tratării/eliminării (în cazul biodeșeurilor costul este „€0”, fiind taxate doar deșeurile reziduale);*
- *Costul de colectare (rezidual și biodeșeuri) = reprezintă costul asociat frecvenței de colectare: nr. ridicări x tarif;*
- *Costul cantității efectiv cântărite (rezidual și biodeșeuri) = cantitate cântărită x tarif în funcție de fracție.*

Pentru detalii, a se vedea studiul: *The Impact of Pay-As-You-Throw Schemes in the Management of Municipal Solid Waste: The Case of the County of Aschaffenburg, Germany* (Juergen Morlok, Harald Schoenberger, David Styles, Jose-Luis Galvez-Martos and Barbara Zeschmar-Lahl; 2016.

Figura 15: Exemplu de factură practică în Landul Aschaffenburg

Landkreis Aschaffenburg

- Müllgebührenstelle -

Landratsamt Aschaffenburg, Bayernstr. 18, 63739 Aschaffenburg

1

MUSTERMANN MAX
BEISPIELSTR. 35 1/2
38542 LEIFERDE

Öffnungszeiten Müllgebührenstelle
Mo.-Mi. 8.00-16.00
Do. 08.00-17.00, Fr. 08.00-12.00

Kommunikation
Tel. (06021) 394-396
Fax (06021) 394-944
eMail: abfallwirtschaft@Lra-ab.bayern.de

Gläubiger ID
DE761000000010338

Müllsonderkonto des Landkreises:
SPK Aschaffenburg-Alzenau BLZ 79550000 Kto.Nr. 60954
IBAN DE04 7955 0000 0000 0609 54 BIC BYLADEM1ASA

Mandatsreferenznummer
PK33458/1KD13442-21-A-0
(bei Überweisung unbedingt angeben!)

Bescheidnummer 2900929 vom 09.01.2015

Note on the waste disposal fee

1. Determination for the estate
BEISPIELSTR. 21 A, WALDASCHAFF

Final bill for 2014

173,01 EUR

2. Fee calculation
For the time period 01.01.2014 – 31.12.2014

						Fee	Sum
Biowaste	60 L, bin no. 101625, 01.01.2014 – 31.12.2014						
a) Basic fee esidual waste	12 months	x	0.00	EUR	=	0.00	EUR
b) Collection fee	collect. frequ. per yr 25	x	0.45	EUR	=	11.25	EUR
c) Weight fee	weight 343.0 kg	x	0.18	EUR	=	61.74	EUR
Residual waste	120 L, bin no. 604576, 01.01.2014 – 31.12.2014						72.99
a) Basic fee esidual waste	12 months	x	4.05	EUR	=	48.60	EUR
b) Collection fee	collect. frequ. per yr 12	x	2.50	EUR	=	30.00	EUR
c) Weight fee	weight 119.0 kg	x	0.18	EUR	=	21.42	EUR
							100.02
	Final billing						173.01
	Already paid amount						153.72
	Remaining amount to be paid						19.29 EUR

Please check your bin number! Residual waste: 604576 Bio waste: 101625 Paper: 732590

3. Remaining amount 2014
The remaining amount mentioned under no 2 for the year 2014 is payable on:
16.03.2015: 19.29 EUR

(Sursa: Studiul *The Impact of Pay-As-You-Throw Schemes in the Management of Municipal Solid Waste: The Case of the County of Aschaffenburg, Germany*)

Exemplu 2: PAYT bazat pe volum și frecvență

Exemplu din Schweinfurt, Germania unde s-a implementat instrumentul PAYT care prevede un model cu 2 componente de tarif:

- **1 tarif fix anual** care acoperă costurile de colectare și care variază în funcție de volumul recipientului pentru deșeuri reziduale selectat de utilizator. Utilizatorii au obligația de a se înregistra la începutul anului, specificând volumul recipientului dorit. Dacă în cursul anului se schimbă volumul recipientului, utilizatorul

trebuie să plătească o taxă de €10 pentru fiecare modificare. Pentru vecinii care împart același recipient, se aplică alte tarife în funcție de volumul recipientului.

- **1 tarif variabil aferent golirii recipientelor.** Acest tarif e plătit odată cu achiziționarea sacilor. Sacii se achiziționează de la Primărie la €3 pentru sacul de 65 l și €5 pentru sacul de 110 l.

În cazul deșeurilor verzi și al deșeurilor voluminoase se percep alte tarife.

Pentru detalii, a se vedea studiul *Green taxation and other economic instruments - Internalising environmental costs to make the polluter pay* (David Mottershead, Emma Watkins, Tim Gore (IEEP); Mikael Skou Andersen, Anders Branth Pedersen (Aarhus University); Kym Whiteoak (Trinomics); Sander de Bruyn, Robert Vergeer (CE Delft); Tanzir Chowdhury (Eunomia); Stijn Van Hummelen, Unnada Chewpreecha (Cambridge Econometrics); septembrie 2021) - studiul prezintă aspectele privind internalizarea costurilor de mediu, inclusiv managementul deșeurilor.

Exemplu 3: PAYT bazat pe saci preplătiți

În Torrelles de Llobregat (Spania) s-a implementat instrumentul PAYT bazat pe saci preplătiți, și care prevede un model cu 2 componente de tarif:

- **1 tarif fix pe gospodărie;**
- **1 tarif variabil aferent achiziției sacilor pentru deșeuri reziduale.**

Se colectează fără taxă:

- *deșeuri reciclabile* (1/săpt.) – se oferă saci gratuit de către municipalitate;
- *biodeșeuri* (3/săptămână) și *scutece* (6/săptămână) – se oferă saci gratuit de către municipalitate;
- *sticla* este colectată gratuit în containere puse la dispoziție de către municipalitate.

Sacii sunt distribuiți prin intermediul a 17 retaileri locali, un sac de 40 l costând €0,60.

Pentru sectorul comercial, se asigură contra cost colectarea separată a biodeșeurilor și cartonului.

În cadrul acestui sistem, deșeurile care nu sunt separat corect nu sunt ridicate de către operator. După constatarea de către operator a faptului că deșeurile nu au fost colectate separat în mod corespunzător, acesta informează utilizatorul în consecință prin aplicarea pe recipient a unui autocolant de culoare albastră, deșeurile fiind totuși colectate. Din săptămâna a treia, în cazul continuării colectării necorespunzătoare a deșeurilor, operatorul nu mai ridică deșeurile, atenționând utilizatorul prin intermediul aplicării unui autocolant de culoare roșie. Pe autocolantul roșu era explicat de ce nu s-au colectat deșeurile. Dacă se repetă situația, atunci se vor aplica sancțiuni.

Pentru a facilita tranziția la *Instrumentul PAYT* în primul an s-a adoptat următorul sistem pentru acoperirea costurilor: *40% componentă fixă, 40% componentă variabilă, 20% din cost fiind suportat din bugetul municipalității.*

Implementarea PAYT a dus la creșterea colectării separate de la 34% la 84% și la îmbunătățirea calității deșeurilor colectate separat, rezultând implicit creșterea gradului de reciclare.

Pentru detalii, a se vedea studiul *Charging systems and PAYT experiences for waste management in Spain*, I. Puig-Ventosa, 2008 (Waste Management 28 (2008) 2767–2771).

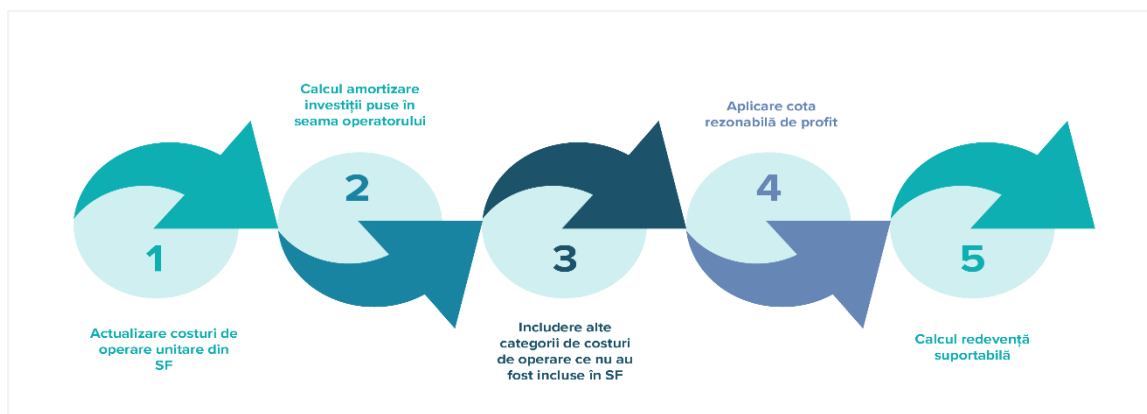
Anexa 4 – Propunere de calcul al Tarifului maxim în documentațiile de atribuire

A. Stabilirea Tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate la momentul delegării

În etapa de delegare inițială a activităților serviciului de salubritate, autoritatea contractantă va prevedea în documentația de atribuire *tarifele maxime pentru activitățile serviciului de salubritate*, în vederea calculării valorii estimate a contractului.

Având în vedere obligativitatea respectării politicii tarifare, prevăzută în *Cererea de finanțare* anexată la *Contractul de finanțare*, precum și prevederea legală potrivit căreia valoarea estimată a contractului trebuie să fie actuală la momentul lansării procedurii de achiziție publică, se propune următoarea abordare de actualizare a tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate, prevăzute în documentația tehnico-economică.

Astfel, aceste *tarife maxime* se pot stabili conform următoarelor etape:



Etapa 1: Actualizarea costurilor de operare unitare din cadrul Studiului de fezabilitate și al Analizei Cost Beneficiu

Costul de operare unitar aferent activității serviciului de salubritate care face obiectul delegării, exprimat în *lei/tonă* și prevăzut în documentația tehnico-economică anexată la Contractul de finanțare, *este actualizat cu indicele cumulat al prețurilor de consum (IPC)*, publicat de INS, pentru perioada cuprinsă între momentul elaborării documentației tehnico-economice și momentul determinării tarifului maxim din documentația de atribuire.

$$T\ 01 = C_{op\ unit} \times IPC,$$

unde:

$C_{op\ unit}$ = costul de operare unitar, prevăzut în documentația tehnico-economică (lei/tonă)

IPC = indicele cumulat al prețurilor de consum (<http://statistici.insse.ro/shop/?page=ipc1>)

Etapa 2: Calculul amortizării investițiilor în sistemul de salubritate puse în seama operatorilor

La tariful rezultat în etapa 1 se adaugă costurile cu amortizarea aferentă investițiilor puse în seama operatorilor, necesare extinderii sistemului de salubritate și/sau solicitate de modificările legislative din sectorul deșeurilor, exprimate în lei/tonă.

Costurile cu amortizarea se stabilesc astfel încât să se asigure recuperarea integrală de către operatori a cheltuielilor de investiție pe durata contractului de delegare.

$$T\ 02 = T\ 01 + Am,$$

unde: Am = costurile cu amortizarea investițiilor puse în seama operatorilor (lei/tonă)

Etapa 3: Calculul altor categorii de costuri de operare care nu au fost incluse în Studiul de fezabilitate și Analiza Cost Beneficiu

La tariful rezultat în etapa 2 se adaugă, după caz, alte categorii de costuri care nu au fost prevăzute inițial în documentația tehnico-economică, anexată la *Contractul de finanțare*, și care sunt necesare desfășurării activității de salubritate care face obiectul delegării (lista nu este exhaustivă):

- Costuri cu valorificarea/depozitarea unor fluxuri de deșeuri speciale de tipul deșeurilor textile, a deșeurilor voluminoase (colectate prin campanii locale);
- Costuri cu eliminarea deșeurilor periculoase;
- Costuri cu campaniile de informare și conștientizare;
- Costuri cu determinarea compoziției deșeurilor;
- Costuri cu transportul și preluarea RDF-ului de către fabricile de ciment;
- Costuri cu emiterea scrisorii de garanție bancară sau a altui instrument de garantare pentru constituirea garanției financiare pentru mediu, în conformitate cu prevederile din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

$$T_{03} = T_{02} + \sum_{i=1}^n C_i,$$

unde: C_i = alte categorii de costuri operaționale (lei/tonă)

Etapa 4: Calculul Profitului operatorului

La tariful rezultat în etapa 3 se adaugă cheltuielile cu profitul operatorului, calculat prin aplicarea unei cote rezonabile stabilite conform practicii din piața de profil.

Introducerea cotei de profit se realizează DOAR în situația în care costurile de operare, estimate în analiza cost-beneficiu, nu includ profitul operatorului.

$$T_{04} = T_{03} + P,$$

unde:

P = profitul operatorului (lei/tonă)

Etapa 5: Calculul costurilor cu Redevența suportabilă

La tariful rezultat în etapa 4, se adaugă costurile cu redevența mijloacelor fixe aflate în proprietate publică și date în administrare/concesionate operatorului odată cu atribuirea activității.

Nivelul redevenței se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, la valoarea calculată similar amortizării mijloacelor fixe aflate în proprietate publică și date în administrare/concesionate operatorului odată cu atribuirea activității, ținând cont de gradul de suportabilitate al populației, conform prevederilor art. 29¹¹ lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

$$T_{max} = T_{04} + Red_{sup}, \text{ (lei/tonă)}$$

unde: Red_{sup} = costurile cu redevența suportabilă (lei/tonă)

În vederea stabilirii costurilor cu redevența suportabilă, se va determina, inițial, suportabilitatea tarifului maxim al activității de salubritate care face obiectul contractului de delegare, calculat fără redevență. În acest sens, tariful rezultat în etapa 4 va fi majorat cu TVA-ul aferent și convertit în lei/persoană și lună.

$$T_{04\text{ aj}} = \frac{T_{04} \times (1 + TVA) \times Q}{UC \times 12 \text{ luni}} \text{ [lei/persoană și lună]}$$

unde:

Q = cantitatea programată de deșeuri colectată sau acceptată la instalația de tratare;

UC = numărul total de utilizatori casnici din zona de colectare sau din zona care va fi deservită de instalația de tratare a deșeurilor.

Valoarea rezultată se va compara cu tariful suportabil aferent activității de salubritate care face obiectul contractului de delegare, stabilit prin aplicarea unui factor de ajustare la tariful suportabil pentru tot serviciul de salubritate.

$$T_{\text{sup AO}} = T_{\text{sup}} \times F_a$$

unde:

T_{sup} = tariful suportabil pentru tot serviciul de salubritate (lei/persoană și lună). Tariful suportabil pentru tot serviciul de salubritate se determină cu ajutorul Machetei financiare pentru utilizatorii casnici, anexă la Circulara MFE nr. 46324/03.06.2020 (*Circulara MIPE*), privind aspectele financiare aferente operării proiectelor „*Sisteme de Management Integrat al Deșeurilor la nivel județean*”, cu indicatorii macroeconomici actualizați la anul în care se realizează calculul. Se va avea în vedere că datele din *Macheta financiară* pentru utilizatorii casnici se actualizează periodic în funcție de cele mai recente statistici și prognoze publicate de instituțiile de specialitate.

F_a = factorul de ajustare. Factorul de ajustare reprezintă ponderea cheltuielilor activității de salubritate care face obiectul contractului de delegare în totalul costurilor aferente serviciului de salubritate, pondere care este stabilită de autoritatea contractantă în baza unei chei de repartizare (de ex: valoarea mijloacelor fixe date spre folosință operatorului).

Diferența dintre tariful suportabil aferent activității de salubritate care face obiectul contractului de delegare și tariful stabilit la etapa 4, ajustat cu TVA și convertit în lei/persoană și lună, reprezintă valoarea costurilor cu redevența suportabilă, inclusiv TVA și profitul operatorului.

$$\text{Red sup}_{\text{ [lei/persoană și lună]}} = T_{\text{sup AO}} - T_{04\text{ aj}}$$



$$\text{Red sup}_{\text{ [lei/tonă]}} = \frac{\text{Red (lei/persoană și lună)} \times 12 \text{ luni} \times UC}{Q \times (1 + TVA)}$$

cu condiția ca **Red sup** (lei/tonă) să fie mai mică sau egală cu redevența calculată conform prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

B. Stabilirea tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate la momentul redelegării

În etapa de redelegare a activităților serviciului de salubritate, tarifele maxime, prevăzute în documentația de atribuire, se stabilesc în funcție de costurile activităților pe baza cărora au fost stabilite ultimele tarife aprobate pentru activitățile serviciului de salubritate, actualizate cu influența inflației și ajustate în funcție de fluxul actualizat de deșeuri.

C. Aspecte care trebuie avute în vedere la stabilirea valorii maxime a contractului de delegare

ASPECTE CARE TREBUIE AVUTE ÎN VEDERE LA STABILIREA VALORII MAXIME A CONTRACTULUI DE DELEGARE		
	Mecanismul de plată pe bază de TAXĂ	<p>În valoarea estimată a contractelor de delegare pentru activitățile de colectare, transfer și tratare a deșeurilor municipale NU se includ:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➔ cheltuieli aferente oricăror alte activități de salubritate desfășurate de alți operatori, oricare ar fi aceștia (precum cheltuieli cu depozitarea, cheltuieli cu sortarea și/sau cheltuieli aferente altor activități de tratare a deșeurilor); ➔ cheltuieli cu CEC.
	Mecanismul de plată pe bază de TARIF	<p>În valoarea estimată a contractelor de delegare pentru activitățile de colectare, transfer și tratare a deșeurilor municipale se includ:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➔ cheltuieli aferente oricăror alte activități ulterioare de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, precum cheltuieli cu depozitarea, cheltuieli cu sortarea și/sau cheltuieli aferente altor activități de tratare a deșeurilor; ➔ cheltuieli cu CEC.

Glosar de termeni

Termen	Semnificație termen
Ajustarea tarifelor	Operațiunea de corelare a nivelurilor tarifelor aprobate anterior cu evoluția indicelui prețurilor de consum total pe economie comunicat de către Institutul Național de Statistică, conform metodologiei de calcul prezentate în Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/ 2022.
Aprobarea tarifelor	Activitatea de analiză și verificare a nivelului elementelor de cheltuieli componente ale tarifelor, desfășurată de autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, cu respectarea Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/ 2022, concretizată prin emiterea unei hotărâri, ori desfășurată de către A.N.R.S.C., exclusiv pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în cazul în care hotărârea de aprobare a tarifului/tarifelor nu este adoptată în termenul legal.
Biodeșeuri	Deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeuri alimentare și de bucătărie provenite de la gospodării, birouri, restaurante, depozite <i>en-gros</i> , cantine, firme de catering sau magazine de vânzare cu amănuntul și deșeuri comparabile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare.
Biodeșeuri municipale separate și reciclate la sursă	Biodeșeuri municipale care sunt reciclate în locul în care sunt produse de către persoanele care le produc.
Centru de colectare prin aport voluntar (CAV)	Loc de recepție a unor fracții speciale de deșeuri colectate separat prin aportul voluntar al utilizatorilor, identificabil teritorial, administrativ și juridic, dotat cu construcții, instalații și echipamente specifice destinate colectării și/sau tratării deșeurilor, la care persoanele fizice pot preda, cu titlu gratuit, tipurile de deșeuri stabilite de către autoritățile administrației publice locale și/sau cele stabilite prin proiectele finanțate din fonduri nerambursabile.
CLO	„Compost Like Output” - deșeu rezultat din tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale, maturat până la stabilizarea raportului C:N, carbon: azot și reducerea nivelului de acizi grași, utilizat pentru straturile de suport și de acoperire a depozitelor de deșeuri, pentru reabilitarea minelor abandonate și/sau a terenurilor contaminate. Acesta poate conține material contaminant față de compostul finit și nu îndeplinește criteriile complete ale unui compost;
Colectare separată	Colectarea în cadrul căreia un flux de deșeuri este păstrat separat în funcție de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita tratarea specifică a acestora.
Colector	Orice întreprindere/operator economic care desfășoară o activitate autorizată de colectare și acționează în nume propriu pentru strângerea deșeurilor de la terți în vederea transportării la o instalație de tratare.
Comerciant	Orice întreprindere care acționează în nume propriu pentru cumpărarea și vânzarea ulterioară a deșeurilor, inclusiv acei comercianți care nu intră fizic în posesia deșeurilor.
Compost	Material solid, igienizat și stabilizat obținut printr-un tratament biologic aerob.
Compostare	Proces de descompunere controlată a materialelor biodegradabile, predominant aerob care permite generarea de temperaturi adecvate dezvoltării bacteriilor termofile ca rezultat al producerii de căldură în procesul biologic.
Deșeuri	Orice substanțe sau obiecte pe care deținătorul le aruncă sau are intenția sau obligația să le arunce.

Termen	Semnificație termen
Deșeuri alimentare	Toate produsele alimentare definite la art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare care au devenit deșeuri.
Deșeuri biodegradabile	Deșeuri care suferă descompuneri anaerobe sau aerobe, cum ar fi deșeurile alimentare ori de grădină, hârtia și cartonul.
Deșeuri menajere	Deșeuri provenite din gospodăriile populației.
Deșeuri municipale	Deșeuri menajere și similare. Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.
Deșeuri municipale reziduale	Fracția de deșeuri municipale rămasă după separarea la sursă a celorlalte fracții de deșeuri municipale, respectiv biodeșeuri, deșeuri de plastic, hârtie și carton, metale, sticlă, textile, deșeuri periculoase, deșeuri voluminoase, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori portabili, ulei alimentar uzat, precum și alte fracții de deșeuri municipale colectate separat în vederea reciclării/neutralizării.
Deșeuri nepericuloase	Deșeurile care nu prezintă una sau mai multe dintre proprietățile periculoase enumerate în prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.357/2014 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de înlocuire a anexei III la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive.
Deșeuri periculoase	Orice deșeuri care prezintă una sau mai multe proprietăți periculoase, așa cum sunt enumerate în Anexa nr. 4 a OUG nr. 92/2021.
Deșeuri reciclabile	Deșeurile de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă (<i>în contextul prezentului Ghid și al Ordinului A.N.R.S.C Nr. 640/2022</i>).
Deșeuri reziduale	Deșeuri în amestec provenite din gospodăriile populației și din deșeuri similare, cu excepția fracțiilor colectate separat (cod deșeu 20 03 01).
Deșeuri similare	Deșeuri provenite din alte surse decât gospodăriile populației, care, din punctul de vedere al naturii și al compoziției, sunt comparabile deșeurilor menajere.
Deținător de deșeuri	Producătorul deșeurilor sau persoana fizică sau juridică care se află în posesia acestora.
Digestat	Material lichid sau semisolid igienizat și stabilizat printr-un tratament biologic anaerob.
Digestie anaerobă	Proces de descompunere controlată a deșeurilor biodegradabile predominant anaerob.
Eliminare	Orice operațiune care nu este o operațiune de valorificare, chiar și în cazul în care una dintre consecințele secundare ale acesteia ar fi recuperarea de substanțe sau de energie. <i><u>Notă:</u> Anexa nr. 7 a OUG nr. 92/2021 stabilește o listă a operațiunilor de eliminare, listă care nu este exhaustivă.</i>
Evaluarea ciclului de viață	În legătură cu un produs, o evaluare a efectelor asupra mediului determinate de producția, distribuția, comercializarea și utilizarea produsului, inclusiv valorificarea și eliminarea acestuia,

Termen	Semnificație termen
	utilizarea energiei și materiilor prime și producția de deșeuri din oricare dintre activitățile menționate.
Gestionarea deșeurilor	Colectarea, transportul, valorificarea (inclusiv sortarea) și eliminarea deșeurilor, inclusiv supervizarea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare, acțiunile întreprinse în calitate de comerciant sau broker.
Instalație de digestie anaerobă	Instalație în care au loc procese de tratare în lipsa aerului (anaerob), care servesc la producerea biogazului din materie organică (biomasă).
Instalație de tratare mecano-biologică	Instalație de tratare a deșeurilor municipale reziduale care implică atât tratarea mecanică, cât și cea biologică, din care rezultă deșeuri cu potențial de valorificare, deșeuri tratate, inclusiv, după caz, CLO și/sau digestat, biogaz, RDF/SRF și reziduuri.
Instalație integrată de tratare	Instalație de tratare a deșeurilor care implică cel puțin două activități ale serviciului de salubritate și care asigură tratarea deșeurilor colectate separat, în două trepte, treapta mecanică, inclusiv sortare, după caz, și cea biologică anaerobă și/sau aerobă. În funcție de fluxul tehnologic/caracteristicile tehnologice al/ale instalației integrate de tratare, din instalație pot rezulta, după caz: deșeuri cu potențial de valorificare prin reciclare, compost, deșeuri tratate, inclusiv, după caz, CLO și/sau digestat, biogaz, RDF/SRF și reziduuri rezultate din procesele de tratare mecanică și biologică;
Instalație/stație de compostare	Spațiu bine determinat, identificabil din punct de vedere teritorial, administrativ și juridic, organizat și dotat din punct de vedere tehnic, în care sunt depozitate și tratate biodeșeurile prin operația și/sau tehnologia compostării.
Modificarea tarifelor	Operațiunea de analiză și verificare a nivelurilor tarifelor aprobate anterior, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor și/sau modificări ale nivelului elementelor de cheltuieli care conduc la recalcularea tarifelor existente, determinate de modificări legislative, modificări ale cantităților programate și/sau creșteri ale elementelor de cheltuieli peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare, pe baza metodologiei de calcul prezentată în Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022.
Operator economic	Persoană fizică autorizată sau juridică, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului, care în cadrul activității sale profesionale desfășoară una sau mai multe activități în domeniul gestionării deșeurilor.
Parametru de ajustare	Indicator la modificarea căruia se ajustează periodic tarifele. Pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, parametrul de ajustare este indicele prețurilor de consum total pe economie comunicat de Institutul Național de Statistică.
PAYT (<i>“Pay As You Throw”/ „Plătește pentru cât arunci”</i>)	Instrument economic care are drept scop creșterea ratei de reutilizare, reciclare și reducere a cantității de deșeuri la depozitare prin stimularea colectării separate a deșeurilor.
Perimare programată	Deprecierea unui material, produs sau a unui echipament înainte de uzura sa materială (depreciere din alte motive decât uzura fizică, de ex: progresul tehnic, evoluția componentelor, modă etc.).
Pregătire pentru reutilizare	Operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin reparare, prin care produsele sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără nicio altă operațiune de pretratare.

Termen	Semnificație termen
Prevenire	Măsurile luate înainte ca o substanță, un material sau un produs să devină deșeu, care reduc: (a) cantitatea de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora; (b) impactul negativ al deșeurilor generate asupra mediului și sănătății populației; (c) conținutul de substanțe periculoase al materialelor, produselor, subproduselor.
Producător de deșeuri	Orice persoană ale cărei activități generează deșeuri (producător inițial de deșeuri) sau orice persoană care efectuează operațiuni de pretratare, amestecare sau de alt tip, care duc la modificarea naturii sau compoziției acestor deșeuri.
Producător inițial de deșeuri	Orice persoană ale cărei activități generează deșeuri.
Punct de colectare	Spațiu special amenajat, în exteriorul imobilelor, dotat cu recipiente/containere pentru colectarea separată a deșeurilor municipale provenite de la utilizatori și la care este asigurat accesul autospecialelor pentru colectarea deșeurilor.
Rambleiere	Operațiune de valorificare în cadrul căreia se utilizează deșeuri nepericuloase adecvate în scopuri de refacere în zonele în care s-au efectuat excavări sau în scopuri de amenajare de arhitectură peisagistică. Deșeurile utilizate pentru rambleiere trebuie să înlocuiască materiale care nu sunt deșeuri, să fie adecvate pentru scopurile menționate mai sus și să se limiteze la cantitatea strict necesară pentru atingerea acestor scopuri.
Răspundere extinsă a producătorilor	Producătorii de produse poartă responsabilitatea financiară sau organizatorică și financiară pentru gestionarea stadiului de deșeu din ciclul de viață al unui produs, inclusiv colectarea separată și operațiunile de sortare și tratare, iar această obligație poate include, de asemenea, responsabilitatea de a contribui la prevenirea generării de deșeuri și la reutilizarea, respectiv reciclarea produselor.
RDF	„Refuse Derived Fuel” - mixtură provenită din deșeuri municipale solide nepericuloase tratate, inclusiv sortate, utilizată drept combustibil alternativ în instalații de incinerare și coincinerare, dar și în alte sectoare care produc căldură/energie;
Reciclare	Operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția lor inițială sau pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere.
Regenerare uleiuri uzate	Orice proces de reciclare prin care uleiurile de bază pot fi produse prin rafinarea uleiurilor uzate, în special prin îndepărtarea contaminanților, a produselor de oxidare și a aditivilor conținuți de acestea.
Reutilizare	Operațiunea prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeuri sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute.
SRF	„Solid Recovery Fuel” - produs rezultat din tratarea deșeurilor municipale solide nepericuloase, care respectă standardul european EN ISO 21640:2021, utilizat drept combustibil alternativ în instalațiile de incinerare și coincinerare a deșeurilor, dar și în alte sectoare care produc căldură/energie;
Stabilirea tarifelor	Operațiunea de stabilire a structurii și nivelurilor tarifelor inițiale, pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, pe baza metodologiei de calcul prezentată în Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022.

Termen	Semnificație termen
Tarif	Contravaloarea prestației raportată la unitatea de măsură.
Tarif distinct pentru gestionarea deșeurilor	Tariful total aferent tuturor tarifelor activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor colectate separat.
Taxă de salubritate	Contravaloarea lunară a serviciului de salubritate plătită de utilizatori către autoritățile administrației publice locale, prin taxă.
Trasabilitate	Caracteristica unui sistem de a permite regăsirea istoricului, a utilizării sau a localizării unui deșeu prin identificări înregistrate.
Tratare	Operațiunile de valorificare sau eliminare, inclusiv pregătirea prealabilă valorificării sau eliminării.
Tratare biologică în cazul compostării	Reciclarea în cazul în care compostul este utilizat pentru îmbogățirea terenurilor agricole sau pentru producerea de substraturi de cultură, conform Comisiei Europene CARTE VERDE privind gestionarea deșeurilor biologice în Uniunea Europeană, 03.12.2008, COM (2008) 811.
Tratare mecano-biologică	Tratarea deșeurilor municipale colectate în amestec, utilizând operații de tratare mecanică de separare, sortare, mărunțire, omogenizare, uscare și operații de tratare biologică prin procedee aerobe și/sau anaerobe.
Tratare preliminară	Operațiune de tratare prin care trec materialele din deșeuri municipale înainte de a fi supuse operațiunii de reciclare în urma căreia materialele respective sunt re-prelucrate în produse, materiale sau substanțe care nu sunt deșeuri. Aceasta include verificarea, sortarea și alte operațiuni de pregătire pentru a se elimina materialele nevizate și pentru a se asigura o reciclare de înaltă calitate.
Utilizatori	Utilizatori casnici, persoane fizice și asociații de proprietari/locatari, precum și utilizatori non-casnici, persoane juridice, altele decât asociațiile de proprietari, beneficiari ai serviciului de salubritate.
Valoare	Echivalentul total al costurilor/remunerației aferente unei activități, contribuții, facturi pentru prestarea serviciului de salubritate sau unei taxe de salubritate.
Valorificare	Operațiune care are drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv, în întreprinderi sau în economie în general. <i><u>Notă:</u> Anexa nr. 3 a OUG 92/2022 stabilește o listă a operațiunilor de valorificare, listă care nu este exhaustivă.</i>
Valorificare materială	Operațiune de valorificare, alta decât valorificarea energetică și re-prelucrarea în materiale care urmează să fie folosite drept combustibil sau alte modalități de producere a energiei. Aceasta cuprinde, printre altele, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și rambleierea.